**

ё

*2020*

**Отчет**

**по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении   
филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»**

**по Договору на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами   
за период 2017-2019гг.,   
№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года**

**Этап 1.1.1**

***Оглавление***

[**1. Вводная часть 6**](#_Toc41159831)

[**1.1. Сведения о Заказчике 6**](#_Toc41159832)

[**1.2. Сведения об Исполнителе 6**](#_Toc41159833)

[**1.3. Основание для оказания услуг 7**](#_Toc41159834)

[**1.4. Цель оказания услуг 7**](#_Toc41159835)

[**1.5. Нормативно-правовая база 9**](#_Toc41159836)

[**1.6. Общая информация об организации 13**](#_Toc41159837)

[**2. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год 18**](#_Toc41159838)

[**2.1. Анализ тарифно-балансовых решений Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов 18**](#_Toc41159839)

[**2.2. Анализ материалов и информации, на основании которых регулирующими органами были приняты решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» 22**](#_Toc41159840)

[**3. Экспертиза обоснованности принятых регулирующими органами в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям 51**](#_Toc41159841)

[**4. Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных регулирующими органами в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования 68**](#_Toc41159842)

[**4.1. Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов. 70**](#_Toc41159843)

[**4.2. Экспертиза расчета подконтрольных расходов, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов с учетом долгосрочных параметров. 153**](#_Toc41159844)

[**5. Анализ обоснованности принятых регулирующими органами в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год 166**](#_Toc41159845)

[**5.1. Индекс эффективности подконтрольных расходов 167**](#_Toc41159846)

[**5.2. Показатели уровня надежности и качества услуг 178**](#_Toc41159847)

[**6. Экспертиза обоснованности расчетов регулирующих органов по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год 187**](#_Toc41159848)

[**6.1. Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» 189**](#_Toc41159849)

[**6.2. Теплоэнергия 198**](#_Toc41159850)

[**6.3. Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды 204**](#_Toc41159851)

[**6.4. Водоснабжение 210**](#_Toc41159852)

[**6.5. Водоотведение 220**](#_Toc41159853)

[**6.6. Утилизация ТБО 224**](#_Toc41159854)

[**6.7. Резерв по сомнительным долгам 232**](#_Toc41159855)

[**6.8. Аренда 243**](#_Toc41159856)

[**6.9. Налоги 265**](#_Toc41159857)

[**6.10. Отчисления на социальные нужды (ЕСН) 287**](#_Toc41159858)

[**6.11. Налог на прибыль 293**](#_Toc41159859)

[**6.12. Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования 298**](#_Toc41159860)

[**6.13. Амортизация 310**](#_Toc41159861)

[**6.14. Прибыль на капитальные вложения 319**](#_Toc41159862)

[**7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующими органами в необходимой валовой выручке на 2019 год 325**](#_Toc41159863)

Настоящий Отчет по результатам анализа принятых регулирующим органом тарифно-балансовых решений за 2019 год в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» (далее – Заказчик) составлен ООО «Экспертная компания ЭПАР» (далее – Исполнитель) на основании экспертизы тарифно-балансовых решений (далее – ТБР), принятых регулирующим органом в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Алтайэнерго» (далее – филиал «Алтайэнерго») при установлении регулируемых тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на 2019 год на территории Алтайского края, экспертизы обосновывающих материалов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в регулирующий орган – Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, экспертизы обоснованности решений, принятых регулирующим органом при определении необходимой валовой выручки (далее – НВВ) филиала «Алтайэнерго» при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии, а именно:

* 1. Анализа документов, предоставленных филиалом «Алтайэнерго» в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.
  2. Экспертизы обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.
  3. Экспертизы расчетов подконтрольных расходов, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.
  4. Анализа обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.
  5. Экспертизы обоснованности расчетов Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.
  6. Экспертизы обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в необходимой валовой выручке на 2019 год.

Исполнителем рассматривались и принимались во внимание все представленные документы, имеющие значение для оценки обоснованности принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов тарифно-балансовых решений, при этом Исполнитель исходил из того, что представленная Заказчиком информация является достоверной. Ответственность за достоверность информации несет руководитель Заказчика.

Генеральный директор ООО «ЭК ЭПАР» \_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_В. Н. Логинов

### Вводная часть

### Сведения о Заказчике

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Заказчика | Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» |
| Краткое наименование Заказчика | ПАО «МРСК Сибири» |
| ОГРН | 1052460054327 |
| ИНН / КПП | 2460069527/997650001 |
| Юридический адрес Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Место нахождения Заказчика | 660 021, г. Красноярск, ул. Бограда, 144а |
| Реквизиты Заказчика | р/с № 40702810031020004498  Красноярское отделение № 8646 ПАО Сбербанк г. Красноярск  БИК 040407627  к/с№30101810800000000627 |
| Получатель услуги | Филиал ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» |
| Юридический и почтовый адрес | 656 002, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Кулагина,16 |

### Сведения об Исполнителе

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование | Информация |
| Организационно-правовая форма и полное наименование Исполнителя | Общество с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» |
| Краткое наименование Исполнителя | ООО «ЭК ЭПАР» |
| ОГРН | 1027700164304 |
| ИНН / КПП | 7722184448 / 770401001 |
| Юридический адрес Исполнителя | 119 121, г. Москва, 1-й пер. Тружеников, д. 14, стр. 2, помещение № I, этаж – П, комната 8 |
| Место нахождения Исполнителя | 123 557, г. Москва, Средний Тишинский переулок, д. 28 |
| Реквизиты | р/с 40702810287060000071 ПАО РОСБАНК к/с 30101810000000000256  БИК 044525256 |

### Основание для оказания услуг

Основанием для оказания услуг является договор   
№ 18.4000.34.20 от 29.01.2020 года на оказание услуг по проведению экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых регулирующими органами за период 2017-2019 гг., заключенный между Обществом с ограниченной ответственностью «Экспертная компания ЭПАР» (ООО «ЭК ЭПАР»), в лице Генерального директора Логинова Виктора Никитовича, и Публичным акционерным обществом «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (ПАО «МРСК Сибири»), в лице Исполняющего обязанности заместителя генерального директора по экономике и финансам Пермякова Дмитрия Юрьевича.

### Цель оказания услуг

Экспертиза тарифно-балансовых решений, принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в отношении филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» при установлении регулируемых тарифов;

Экспертиза обосновывающих материалов, предоставляемых филиалом   
ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов;

Экспертиза обоснованности решений, принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при определении необходимой валовой выручки филиала ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» при установлении тарифов;

Подготовка рекомендаций и предложений по решению проблем, выявленных в результате экспертизы тарифно-балансовых решений, принятых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов.

**Этап № 1.1.1.**

1.1.1. Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дела об установлении тарифов, на основании которых регулирующим органом были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год.

1.1.2. Экспертиза обоснованности принятых регулирующими органами в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям.

1.1.4. Экспертиза расчетов подконтрольных расходов, учтенных регулирующими органами в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования.

1.1.5. Анализ обоснованности принятых регулирующими органами в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год.

1.1.6. Экспертиза обоснованности расчетов регулирующих органов по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год.

1.1.7. Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующими органами в необходимой валовой выручке на 2019 год.

### 

### Нормативно-правовая база

При проведении анализа Исполнитель руководствовался следующими нормативно-правовыми актами (в редакциях, действующих на момент установления тарифов на передачу электрической энергии):

* Федеральный закон Российской Федерации от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»;
* Постановление Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 «О ценообразовании в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (вместе с «Основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Основы ценообразования №1178) и «Правилами государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике» (далее – Правила № 1178);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии» (далее – Стандарты раскрытия);
* Приказ ФСТ России от 24.10.2014 № 1831-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественных монополий» (далее - Приказ № 1831-э);
* Постановление Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям» (далее - Правила № 861; и Правила технологического присоединения № 861);
* Постановление Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442 «О функционировании розничных рынков электрической энергии, полном и (или) частичном ограничении режима потребления электрической энергии»;
* Постановление Правительства РФ от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики»;
* Приказ Министерства энергетики Российской Федерации от 13.12.2011 № 585 «Об утверждении Порядка ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике» (далее – Порядок № 585);
* Приказ Минфина России от 30.03.2001 № 26н «Об утверждении Положения по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01» (далее - Положения ПБУ 6/01);
* Приказ Минэнерго России от 26.09.2017 № 877 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по сетям территориальных сетевых организаций»;
* Приказ ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э «Об утверждении Методических указаний по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки» (далее – Методические указания № 98-э);
* Приказ ФСТ России от 18.03.2015 № 421-э «Об утверждении Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов и внесении изменений в приказы ФСТ России от 17.02.2012 № 98-э и от 30.03.2012 № 228-э» (далее – Методические указания № 421-э);
* Приказ ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1 «Об утверждении Методических указаний по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям» (далее – Методические указания № 215-э/1);
* Приказ ФСТ России от 06.08.2004 № 20-э/2 «Об утверждении Методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном(потребительском) рынке» (далее – Методические указания № 20-э/2);
* Приказ ФСТ России от 30.03.2012 № 228-э «Об утверждении Методических указаний по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала» (далее – Методические указания № 228-э);
* Приказ ФСТ России от 12.04. 2012  №  53-э/1 «Об утверждении Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам Российской Федерации и Порядка определения отношения суммарного за год прогнозного объема потребления электрической энергии населением и приравненными к нему категориями потребителей к объему электрической энергии, соответствующему среднему за год значению прогнозного объема мощности, определенного в отношении указанных категорий потребителей» (далее – Порядок № 53-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 «Об утверждении Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций» (далее – Методические указания № 1256);
* Приказ Федеральной службы по тарифам от 26.10.2010 г. № 254-э/1 «Об утверждении Методических указаний по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг» (далее - Методические указания № 254-э/1);
* Приказ Минэнерго России от 25.04.2018 № 320 «Об утверждении форм раскрытия сетевой организацией информации об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах, указанной в абзацах втором - пятом, седьмом и девятом подпункта ж(1) пункта 11 стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24, правил заполнения указанных форм и требований к форматам раскрытия сетевой организацией электронных документов, содержащих информацию об отчетах о реализации инвестиционной программы и об обосновывающих их материалах» (далее – Приказ № 320);
* Приказ Федеральной службы по тарифам от 20.02.2014 г. № 202-э «Об утверждении формы отчета об использовании инвестиционных ресурсов, включенных в регулируемые государством цены (тарифы) в сфере электроэнергетики и в сфере теплоснабжения» (далее – Приказ № 202-э);
* нормативно-правовые акты Российской Федерации, регулирующие отношения в сфере бухгалтерского учета;
* иные нормативно-правовые акты Российской Федерации.

### Общая информация об организации

Полное наименование организации, осуществляющей регулируемую деятельность: Публичное акционерное общество «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (далее по тексту - ПАО «МРСК Сибири»).

Местонахождение организации: 660021 Красноярский край, г. Красноярск, ул. Бограда, 144-а. Руководитель организации: Генеральный директор ПАО «МРСК Сибири» Акилин Павел Евгеньевич.

Объект экспертизы настоящего отчета - Филиал Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Алтайэнерго» (далее по тексту – Филиал, Филиал «Алтайэнерго»).

Сведения о Филиале ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»:

|  |  |
| --- | --- |
| Полное наименование | Филиал Публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» - «Алтайэнерго» |
| Сокращенное наименование | Филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» |
| Место нахождения | 656002 Алтайский край, г. Барнаул, ул. Кулагина, 16 |
| Фактический адрес | 656002 Алтайский край, г. Барнаул, ул. Кулагина, 16 |
| ИНН | 2460069527 |
| КПП | 222402001 |
| Ф.И.О. руководителя | Заместитель генерального директора – директор Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» - Пантелеев Николай Анатольевич |
| Адрес электронной почты | doc@ba.rosseti-sib.ru |
| Контактный телефон | (3852) 56-83-50 |
| Единый call-центр | 8-800-1000-380 |
| Факс | (3852) 36-09-28 |
| Сайт | www.rosseti-sib.ru |

Основным видом деятельности Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» является транспортировка (передача) и распределение электрической энергии потребителям Алтайского края.

В состав Филиала «Алтайэнерго» входит:

* 36 районов электрических сетей;
* 177 участков электрических сетей;
* 7 производственных отделений электрических сетей;
* ПО Центр управления сетями;
* ПО Корпоративных и технологических АСУ;
* Аппарат управления.

Постановлением от 26.12.2017г. №760 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго»» на территории Алтайского края на 2018-2022 годы» установлены показатели деятельности на долгосрочный период:

| **Наименование сетевой организации  в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Базовый уровень подконтрольных расходов, тыс. руб.** | **НВВ Филиала без учета оплаты потерь** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов, %** | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, %** | **Величина технологического расхода электрической энергии (уровень потерь), %** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | **Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки** | **Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки** |
| Филиал  ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» | 2018 | 2 184 266,18 | 5 397 036,11 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,5776 | 1,8931 | 1,0935 |
| 2019 | Х | 5 113 858,70 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,5390 | 1,8647 | 1,0771 |
| 2020 | Х | 4 958 376,86 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,5009 | 1,8367 | 1,0610 |
| 2021 | Х | 5 001 957,89 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,4634 | 1,8092 | 1,0451 |
| 2022 | Х | 5 046 375,67 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,4264 | 1,7820 | 1,0294 |

В конце 2018 года на основании Приказа ФАС России от 11.12.2018 №1728/18 «Об отмене решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 г. № 760 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на территории Алтайского края на 2018-2022 годы» долгосрочные параметры регулирования для Филиала «Алтайэнерго» были пересмотрены Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов и утверждены Решением Управления по тарифам от 27.12.2018 г. № 616 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки Филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»» на территории Алтайского края на 2018-2022 годы»:

| **Наименование сетевой организации  в субъекте Российской Федерации** | **Год** | **Базовый уровень подконтрольных расходов, тыс. руб.** | **НВВ Филиала без учета оплаты потерь** | **Индекс эффективности подконтрольных расходов, %** | **Коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, %** | **Величина технологического расхода электрической энергии (уровень потерь), %** | **Уровень надежности реализуемых товаров (услуг)** | | **Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки** | **Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки** |
| Филиал  ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» | 2018 | 2 190 209,48 | 5 419 074,66 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,5776 | 1,8931 | 1,0935 |
| 2019 | Х | 5 113 858,70 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,5390 | 1,8647 | 1,0771 |
| 2020 | Х | 4 958 376,86 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,5009 | 1,8367 | 1,0610 |
| 2021 | Х | 5 001 957,89 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,4634 | 1,8092 | 1,0451 |
| 2022 | Х | 5 046 375,67 | 2 | 0,75 | 7,55 | 2,4264 | 1,7820 | 1,0294 |

2019 год является вторым годом регулирования в очередном (втором) долгосрочном периоде регулирования 2018-2022 гг. Регулирование деятельности филиала «Алтайэнерго» в долгосрочном периоде 2018-2022 гг. осуществляется с применением метода долгосрочной индексации.

До 2018 года тарифное регулирование Филиала «Алтайэнерго» в первом долгосрочном периоде 2012-2017 гг. осуществлялось с применением метода доходности инвестированного капитала (RAB).

Филиал ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» является «котлодержателем» в регионе Алтайский край.

На 2019 год Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов были установлены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям Алтайского края на 2019 год и индивидуальные тарифы по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Алтайского края:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Вид деятельности** | | **№ и дата Решения** | **Источник официального опубликования** |
| **Передача электроэнергии** | **Единые (котловые) тарифы** | Решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2018 №619 | Официальный  интернет-портал  правовой информации http://publication.pravo.gov.ru/ SignatoryAuthority/region22/iogv |
| Решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.06.2019 №96 |
| **Индивидуальные тарифы** | Решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2018 №620 |
| Решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.06.2019 №97 |

В рамках долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. Приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 30@ утверждена Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2018 – 2022 годы и изменения, внесенные в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043.

Приказом Минэнерго России от 20.12.2018 № 25@ утверждена Инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2019 – 2023 годы и изменения, вносимые в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 30@.

Принимаемые Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов тарифно-балансовые решения в отношении филиала «Алтайэнерго» подтверждены действующей схемой договорных отношений в регионе Алтайский край:

* Заключены доходные договоры, обеспечивающие получение выручки   
  по единым (котловым) тарифам на услуги по передаче электрической энергии:
* ОАО «Алтайэнергосбыт»
* ООО «Русэнергосбыт»
* ЗАО «МАРЭМ+»
* ПАО «Мосэнергосбыт»
* ООО «ЭСКК»
* АО «Главэнергосбыт» (для АО БТЭЦ-3)
* ЗАО «Система»
* ООО «Энергосбытовая компания Сибири»
* Заключены доходные договоры, обеспечивающие получение выручки   
  по индивидуальным тарифам по передаче электрической эенргии для взаиморасчетов между сетевыми организациями:
* ООО «Барнаульская сетевая компания»
* ООО «СК Алтайкрайэнерго»
* ООО «Заринская городская электрическая сеть»
* ОАО «Оборонэнерго»
* ООО «Энергия-Транзит»
* Заключены расходные договоры на оплату услуг по передаче электрической энергии смежным территориальным сетевым организациям:
* ОАО «РЖД»
* ООО «Южно-Сибирская энергетическая компания»
* Муиниципальное унитарное многоотраслевое коммунальное предприятие
* ООО «Регион-энерго»

### Анализ документов, предоставленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в регулирующие органы в рамках рассмотрения дел об установлении тарифов, на основании которых Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов были приняты соответствующие тарифно-балансовые решения на 2019 год

### Анализ тарифно-балансовых решений Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов

В соответствии с п. 22 Правил государственного регулирования (пересмотра, применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, (далее – Правила) регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Регулирующий орган назначает экспертов из числа своих сотрудников. В случаях, определяемых регламентом рассмотрения дел об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, регулирующий орган может принять решение о проведении экспертизы сторонними организациями (физическими лицами).

К делу об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней приобщаются экспертное заключение, а также экспертные заключения, представленные организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, потребителями и (или) иными заинтересованными организациями. Указанные экспертные заключения являются дополнительными материалами и представляются в регулирующий орган в срок, предусмотренный Правилами для представления предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней.

Согласно п. 23 Правил экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать:

1) оценку достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

2) оценку финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность;

3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования;

4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов;

5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность;

6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования;

7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней;

8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям.

В соответствии с п. 22 Правил № 1178, регулирующий орган проводит экспертизу предложений об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней и устанавливает срок ее проведения, но не более 6 месяцев.

Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов письмом от 08.05.2018 №30-11/ПОД/1755 известило филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» об открытии дела о корректировке необходимой валовой выручки (далее по тексту - НВВ) и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования 2019 год для филиала «Алтайэнерго», применяющего метод долгосрочной индексации.

Результатом рассмотрения материалов, направленных филиалом «Алтайэнерго» в рамках тарифной заявки на 2019 год, является экспертное заключение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов. В соответствии с п. 23 Правил № 1178 экспертное заключение помимо общих мотивированных выводов и рекомендаций должно содержать обязательные аналитические разделы экспертного заключения:

| **Наименование** | **Выполнено/ не выполнено** | **Страница экспертного заключения** | **Мнение Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1) оценка достоверности данных, приведенных в предложениях об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней | Выполнено | Страницы 7-17 экспертного заключения | Предоставленные филиал «Алтайэнерго» посредством электронного ресурса ФГИС «ЕИАС Мониторинг» обосновывающие документы, подписанные ЭЦП уполномоченного со стороны Филиала «Алтайэнерго» лица, Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов не проверены на легитимность электронной подписи.  В экспертном заключении указано, что ответственность за достоверность информации несет руководитель филиала. |
| 2) оценка финансового состояния организации, осуществляющей регулируемую деятельность | Выполнено | Страницы 17-36 экспертного заключения | Выполнено |
| 3) анализ основных технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования | Выполнено | Страницы 36-41 экспертного заключения | Плановые балансовые показатели утверждаются Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов не в соответствии с фактическими данными предыдущих лет. Не соответствующий фактической структуре потребления электрической энергии в регионе баланс, принимаемый Управлением на период регулирования, влечет риски не полной собираемости собственной выручки филиалом «Алтайэнерго». |
| 4) анализ экономической обоснованности расходов по статьям расходов | Выполнено | Страницы 41-254 экспертного заключения | Замечания, оспаривание, предложения и рекомендации по каждой из статей расходов указаны в соответствующих разделах настоящего отчета |
| 5) анализ экономической обоснованности величины прибыли, необходимой для эффективного функционирования организаций, осуществляющих регулируемую деятельность | Выполнено | Страницы 41-254 экспертного заключения | Замечания, оспаривание, предложения и рекомендации по каждой из статей расходов указаны в соответствующих разделах настоящего отчета |
| 6) сравнительный анализ динамики расходов и величины необходимой прибыли по отношению к предыдущему периоду регулирования | Выполнено | Страницы 254-258 экспертного заключения | Выполнено |
| 7) анализ соответствия расчета цен (тарифов) и формы представления предложений нормативно-методическим документам по вопросам регулирования цен (тарифов) и (или) их предельных уровней | Выполнено | Страницы 258-260 экспертного заключения | Выполнено |
| 8) анализ соответствия организации критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям. | Выполнено | Страницы 260-264 экспертного заключения | Выполнено |

### Анализ материалов и информации, на основании которых регулирующими органами были приняты решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»

Согласно п.9(1) Правил регулирующий орган отказывает в открытии дела об установлении цены (тарифа), в случае если регулируемая организация не опубликовала предложение о размере цен (тарифов) и долгосрочных параметров регулирования (при применении метода доходности инвестированного капитала или метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки), подлежащих регулированию, в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24, или указанное опубликованное предложение не соответствует предложению, представляемому в орган регулирования.

В соответствии с пунктом 12 Правил № 1178, *организации, осуществляющие регулируемую деятельность, до 1 мая года*, предшествующего очередному периоду регулирования, представляют в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов *предложения* (заявление об установлении тарифов и (или) их предельных уровней, *подписанное руководителем* или иным уполномоченным в соответствии с законодательством Российской Федерации лицом заявителя и заверенное печатью заявителя (при наличии печати), *с прилагаемыми обосновывающими материалами* *(подлинники или заверенные заявителем копии) об установлении тарифов* и (или) предельных уровней тарифов на электрическую энергию (мощность), поставляемую населению и приравненным к нему категориям потребителей, покупателям на розничных рынках на территориях, не объединенных в ценовые зоны оптового рынка, за исключением электрической энергии (мощности), поставляемой населению и приравненным к нему категориям потребителей, и *на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям*, *принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям*.

Организации, осуществляющие регулируемую деятельность, вправе представить в регулирующий орган дополнительные материалы к предложениям об установлении цен (тарифов) по своей инициативе. Уточненные предложения подлежат опубликованию в порядке, установленном стандартами раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 января 2004 г. № 24 «Об утверждении стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии».

Согласно п. 17 Правил к заявлениям, направленным в соответствии с пунктами 12, 14 и 16 Правил, организации, осуществляющие регулируемую деятельность, и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов прилагают следующие обосновывающие материалы:

1) баланс электрической энергии;

2) баланс электрической мощности;

5) бухгалтерская и статистическая отчетность за предшествующий период регулирования;

6) расчет полезного отпуска электрической энергии с обоснованием размера расхода электрической энергии на собственные и производственные нужды и на передачу (потери) по сетям;

8) расчет расходов и необходимой валовой выручки от осуществления регулируемой деятельности (в том числе расчет фактических выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, определяемых в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой) с приложением экономического обоснования исходных данных (с указанием применяемых норм и нормативов расчета), разработанного в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;

9) расчет тарифов на отдельные услуги, оказываемые на рынках электрической энергии;

10) инвестиционная программа (проект инвестиционной программы) с обоснованием потребности в средствах, необходимых для прямого финансирования и обслуживания заемного капитала;

11) разработанные в соответствии с установленными требованиями программы энергосбережения в случаях, когда разработка таких программ предусмотрена законодательством Российской Федерации;

12) оценка экономически не обоснованных расходов (доходов), расходов, не учтенных в составе тарифов, дохода, недополученного по независящим от регулируемой организации причинам в предшествующий период регулирования, которые были выявлены на основании официальной статистической и бухгалтерской отчетности или результатов проверки хозяйственной деятельности организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в том числе дополнительно полученных сетевой организацией доходов, возникших в предшествующий период регулирования вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления электрической энергии с лиц, осуществляющих бездоговорное потребление электрической энергии;

13) документы, подтверждающие осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, - документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности, и договоры на осуществление регулируемой деятельности (при реорганизации юридического лица - передаточные акты);

14) один из следующих документов, подтверждающих обязанность потребителя оплатить расходы сетевой организации, связанные с установкой для него приборов учета в соответствии с законодательством Российской Федерации об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности:

* договор, регулирующий условия установки прибора учета электрической энергии, заключенный между потребителем услуг и сетевой организацией;
* вступившее в законную силу решение суда о принудительном взыскании расходов, связанных с установкой прибора учета электрической энергии;

15) справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению, подписанная руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенная печатью заявителя (при наличии печати);

16) утвержденные руководителем или иным уполномоченным лицом заявителя и заверенные печатью заявителя (при наличии печати) схемы соединений электрической сети заявителя с обозначением трансформаторных и иных подстанций, а также линий электропередачи, указанных в пунктах 1 и 2 критериев отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28 февраля 2015 г. № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» (далее - критерии отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям).

17) заявления и обосновывающие материалы, указанные в пункте 6(1) Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, в случае их поступления в территориальную сетевую организацию от собственников или иных законных владельцев объектов электросетевого хозяйства, которые имеют намерение получить компенсацию расходов на приобретение электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии в объеме технологических потерь электрической энергии, возникших в объектах электросетевого хозяйства, с использованием которых осуществляется переток электрической энергии.

17(1). При установлении цен (тарифов) для регулируемой организации, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния, преобразования или присоединения, могут быть использованы документы и материалы, представленные в соответствии с подпунктами 5, 13, 14 пункта 17 Правил в отношении реорганизованной организации (реорганизованных организаций).

Регулируемой организацией, созданной в результате реорганизации юридических лиц в форме слияния или преобразования, также представляется бухгалтерская отчетность такой организации на дату ее государственной регистрации.

28 апреля 2018 года филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» представил в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов (далее по тексту – Управление по тарифам, регулирующий орган) Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования тарифа на расчетный период регулирования 2019 год (далее по тексту – Предложение на 2019 год, регистрационный номер №1.1/12/5634-исх).

Пунктом 20 Правил № 1178 установлено, что Предложение регистрируется регулирующим органом в день получения с присвоением регистрационного номера, указанием даты и времени получения и помечаются специальным штампом.

Предложение на 2019 состоит из 3 (трех) таблиц в соответствии с пунктом 18 Стандартов раскрытия информации, без ссылки на приложение обосновывающих документов и материалов (в оригинале или в виде заверенных копий), сформированы в формате .pdf В представленных материалах также содержится файл «Реестр документов, загруженных в Хранилище документов «ЕИАС Мониторинг», к тарифной заявке филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» на 2019 год», свидетельствующий о направлении филиалом «Алтайэнерго» обосновывающих материалов к тарифной заявке на 2019 год посредством электронных ресурсов ФГИС «ЕИАС Мониторинг».

На основании пункта 10 Стандартов раскрытия (в действующей редакции) субъекты рынков электрической энергии несут ответственность за полноту и достоверность раскрываемой информации в соответствии с законодательством Российской Федерации. Пунктом 11 Стандартов раскрытия (в текущей редакции) установлено, что для подписи субъектами рынков электрической энергии информации, которая в соответствии с настоящим документом раскрывается в форме электронных документов, подписанных усиленной квалифицированной электронной подписью, используется усиленная квалифицированная электронная подпись лица, имеющего право действовать от имени субъекта рынков электрической энергии без доверенности, или его представителя, действующего на основании доверенности. Следовательно, обмен документами и материалами между Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов и филиалом «Алтайэнерго» в электронном виде возможен, что также подтверждает наличие Приказа Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 25.11.2015г. №187-пр «Об утверждении перечня, форм, сроков, периодичности, порядка заполнения и предоставления отчетов в управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов» в электронном виде.

Проанализировав перечень правоустанавливающих документов, приведенных в Реестре документов, загруженных в Хранилище документов ФГИС «ЕИАС Мониторинг», Исполнитель не обнаружил наличие подтверждающих документов для подписания электронных документов со стороны филиала «Алтайэнерго» с помощью ЭЦП, а именно сведения о сертификате ключа проверки электронной подписи. В соответствии с требованиями 63-ФЗ от 06.04.2011г. «Об электронной подписи» сертификат проверки электронной подписи содержит следующую информацию: уникальный номер сертификата ключа проверки электронной подписи, даты начала и окончания срока действия такого сертификата; фамилия, имя и отчество (если имеется) - для физических лиц, наименование и место нахождения - для юридических лиц или иная информация, позволяющая идентифицировать владельца сертификата ключа проверки электронной подписи; уникальный ключ проверки электронной подписи; наименование используемого средства электронной подписи и (или) стандарты, требованиям которых соответствуют ключ электронной подписи и ключ проверки электронной подписи; наименование удостоверяющего центра, который выдал сертификат ключа проверки электронной подписи. ЭЦП также возможно проверить с помощью интернет-сервисов, в т.ч. на сайте госулуг <https://www.gosuslugi.ru/pgu/eds>, однако Исполнителем не обнаружены в экспертном заключении Управления сведения о проведении самостоятельной проверки ЭЦП филиала «Алтайэнерго».

Приложениями Приказа Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 25.11.2015г. №187-пр утвержден конечный перечень информации, предоставляемый регулируемыми организациями в Управление электронным образом с подписанием документов ЭЦП, а именно: информация, содержащая значения показателей унифицированных форм федерального государственного статистического наблюдения, бухгалтерской отчетности, сведения, содержащиеся в налоговой отчетности, сведения об электрических сетях и электросетевом оборудовании, используемом при оказании услуг по передаче электрической энергии (мощности) в форматах шаблонов PASSPORT.EE.NET и PASSPORT.EE.STATIONS, а также данные о раздельном учете доходов и расходов организаций, осуществляющих деятельность в сфере электроэнергетики.

На основании пунктов 9(1) Правил № 1178 и пунктов 12 «г», 17 и 18 Стандартов раскрытия (в действующей редакции) информация (Предложение на 2019 год) подлежит раскрытию на официальных сайтах регулируемых организаций или ином официальном сайте в сети «Интернет» за 10 дней до представления в регулирующий орган предложения об установлении цен (тарифов) и (или) их предельных уровней, содержащего такую информацию. Филиал ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» опубликовал Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования тарифа на 2019 год по ссылке [https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=18363: predlozheniya-na-2019-god-20190419-160619&catid=3008&Itemid=4926&lang= ru40](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=18363:%20predlozheniya-na-2019-god-20190419-160619&catid=3008&Itemid=4926&lang=%20ru40). При этом в реестре документов, загруженных во ФГИС «ЕИАС Мониторинг», отсутствует указание номера и даты письма филиала «Алтайэнерго», уведомляющего Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов о публикации Предложения филиала с указанием ссылки на источник публикации.

Принимая во внимание описанное выше, Исполнитель подтверждает направление Предложения о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования тарифа филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» на расчетный период регулирования 2019 год в рамках долгосрочного периода регулирования 2018-2022гг. в сроки согласно действующему законодательству Российской Федерации, его публикацию на сайте, приложение к нему обосновывающих документов в электронном виде посредством ФГИС «ЕИАС Мониторинг», фиксируя при этом наличие риска в рассмотрении Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов Предложения филиала «Алтайэнерго» на 2019 год на основании собственных информационных ресурсов прошлых периодов, признав поданные материалы не подтвержденными со стороны Филиала «Алтайэнерго» и не достоверными.

Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов письмом от 08.05.2018г. №30-11/ПОД/1755 известило филиал ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» об открытии дела о корректировке необходимой валовой выручки и тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования 2019 год на основе долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 годы. В экспертном заключении на странице 7 изложено, что эксперты Управления по тарифам при проведении анализа представленных материалов исходили из того, что представленная филиалом «Алтайэнерго» информация является достоверной, приняв ее в рамках тарифного регулирования как подтвержденную со стороны филиала «Алтайэнерго» и достоверную.

В соответствии с требованиями постановления Правительства РФ №184 от 28.02.2015г. «Об отнесении владельцев электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям» филиал «Алтайэнерго» соответствует критериям отнесения к территориальным сетевым организациям:

| **Наименование критерия** | **Оценка соответствия критерию** |
| --- | --- |
| Владение на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок не менее долгосрочного периода регулирования трансформаторными и иными подстанциями с установленными силовыми трансформаторами (автотрансформаторами), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, сумма номинальных мощностей которых составляет не менее 10 МВА. | **Критерию соответствует**  Для осуществления регулируемой деятельности в административных границах Алтайского края Филиалом «Алтайэнерго» используются трансформаторные и иные подстанции с установленными силовыми трансформаторами (автотрансформаторами), сумма номинальных мощностей которых составляет более 10 МВА. |
| Владение на праве собственности и (или) на ином законном основании на срок не менее долгосрочного периода регулирования линиями электропередачи (воздушными и (или) кабельными), расположенными и используемыми для осуществления регулируемой деятельности в административных границах субъекта Российской Федерации, непосредственно соединенными с трансформаторными и иными подстанциями, указанными в пункте 1 настоящих критериев, сумма протяженностей которых по трассе составляет не менее 15 км, не менее 2 из следующих проектных номинальных классов напряжения: 110 кВ и выше; 35 кВ; 1 - 20 кВ; ниже 1 кВ - трехфазных участков линий электропередачи. | **Критерию соответствует**  Для осуществления регулируемой деятельности филиалом «Алтайэнерго» используются кабельные и воздушные линии электропередачи всех уровней напряжения. |
| Отсутствие за 3 предшествующих расчетных периода регулирования 3 фактов применения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов понижающих коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для владельца объектов электросетевого хозяйства, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, а также корректировки цен (тарифов), установленных на долгосрочный период регулирования, в случае представления владельцем объектов электросетевого хозяйства, для которого такие цены (тарифы) установлены, недостоверных отчетных данных, используемых при расчете фактических значений показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, или непредставления таких данных | **Критерию соответствует**  Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов за последние 3 года не применялись понижающие коэффициенты в отношении филиала «Алтайэнерго», позволяющие обеспечить соответствие уровня тарифов уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг. Филиал «Алтайэнерго» представил фактические значения показателей надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг за 2017 год, используя при этом достоверные данные. |
| Наличие выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению | **Критерию соответствует**  Обеспечено наличие выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению 8 800 1000 380. |
| Наличие официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». | **Критерию соответствует**  Официальный сайт в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.rosseti-sib.ru. |
| Отсутствие во владении и (или) пользовании объектов электросетевого хозяйства, расположенных в административных границах субъекта Российской Федерации и используемых для осуществления регулируемой деятельности в указанных границах, принадлежащих на праве собственности или ином законном основании иному лицу, владеющему объектом по производству электрической энергии (мощности), который расположен в административных границах соответствующего субъекта Российской Федерации и с использованием которого осуществляется производство электрической энергии и мощности с целью ее продажи на оптовом рынке электрической энергии (мощности) и (или) розничных рынках электрической энергии. | **Критерию соответствует**  Филиал «Алтайэнерго» не имеет во владении и (или) пользовании объекты электросетевого хозяйства для производства электрической энергии и мощности с целью ее дальнейшей продажи на оптовом рынке электрической энергии (мощности) и (или) розничных рынках электрической энергии. |

Исполнитель подтверждает наличие и ведение раздельного учета по видам деятельности, осуществляемым филиалом «Алтайэнерго». В составе документов, загруженных в Хранилище документов ФГИС «ЕИАС Мониторинг» присутствуют документы, подтверждающие ведение раздельного управленческого, бухгалтерского учета в филиале ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», а именно:

- Распоряжение от 26.03.2018 № 201 «Об утверждении и введении в действие СО 2.150/0-02, Методика учета и распределения затрат СО 2.150/0-01»;

- Приказ от 30.12.2014 №1028 «Об утверждении учетной политики», Приложение 7 «Методика ведения раздельного учета доходов и расходов   
ПАО «МРСК Сибири».

Пункт 16 Основ ценообразования № 1178 предписывает, что определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

В соответствии с положениями Основ ценообразования № 1178 филиалом «Алтайэнерго» сформированы расходы предприятия по виду деятельности «Передача электрической энергии по сетям» на 2019 год с приложением обосновывающих документов и материалов к ним. Исполнителем произведен анализ наличия, отсутствия и достаточности состава необходимых документов, представленных в Управление по тарифам в рамках тарифной кампании на 2019 год.

| **Наименование статьи** | **Пакет обосновывающих документов филиала «Алтайэнерго»** | **Мнение Исполнителя** |
| --- | --- | --- |
| Баланс электрической энергии (мощности) на 2019 год | Письма о направлении предложений по балансу электроэнергии (мощности) на 2019 год, Предложения сетевой компании по технологическому расходу электроэнергии (мощности) - потерям в электрических сетях на 2019 год, Баланс электроэнергии (мощности) по каждой сетевой компании | Пакет обосновывающих документов является полным. Преимущественным дополнением служит Пояснительная записка филиала «Алтайэнерго» к формированию балансов электрической энергии и мощности с отображением проблемного вопроса по перетокам (транзиту) между регионами, не учтенными при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по сетям |
| Бухгалтерская отчетность Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» | Аудиторское заключение, бухгалтерский баланс, отчет о финансовых результатах, текстовые пояснения к бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах ПАО «МРСК Сибири» за 2017 год, Квитанция о приеме налоговой декларации (расчета), Расшифровка строк бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах по состоянию на 31.12.2017 филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго»», Оборотно-сальдовая ведомость по счетам | Пакет документов является достаточным |
| Раздельный учет, учетная политика, методика учета и распределения затрат Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» | Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий, Приказ от 30.12.2014 №1028 «Об утверждении учетной политики» с изменениям, Приложение 7. Методика ведения раздельного учета доходов и расходов ПАО «МРСК Сибири», Приказ от 17.01.2017 №46 «О введении в действие стандарта организации СО 2.150/0-01», Распоряжение от 26.03.2018 №201 «Об утверждении и введении в действие СО 2.150/0-02» | Пакет документов является достаточным. Преимущественным дополнением служит разъясняющая пояснительная записка о методике распределения управленческих затрат ПАО «МРСК Сибири» на филиалы, расчет коэффициентов распределения затрат, принципы и расчеты фактических затрат для отражения по видам деятельности. |
| Формы статистической отчетности Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» | Форма № 2-цены приобретения «Сведения о ценах приобретения отдельных видов товаров, Сведения о наличии и движении основных фондов (средств ) и других нефинансовых активов в разрезе РЭС», Форма №23-Н «Сведения о производстве, передаче, распределении и потреблении электрической энергии», Форма №46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» | Пакет обосновывающих документов является полным. В соответствии с Приказом Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов №187-пр от 25.11.2015г. официальную бухгалтерскую и статистическую информацию надлежит представлять в электронном виде посредством ФГИС «ЕИАС Мониторинг» |
| Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования на регулируемый год, опубликованное на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири» | Предложение о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования на регулируемый год, опубликованное на официальном сайте ПАО «МРСК Сибири». Расчет НВВ методом индексации на 2019 год и Пояснительная записка к представленным материалам по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» на 2019 год Таблицы расчета тарифов на 2018-2022 гг. в соответствии с приказом ФСТ России от 06.08.2004г. №20-э «Об утверждении МУ по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) на розничном (потребительском) рынке» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» | Пакет документов является полным |
| Условные единицы на 2017-2019гг | Расчет условных единиц на 2017-2019гг и Пояснения по движению основных средств в течение 2018-2019гг., влияющих на изменение условных единиц | Пакет обосновывающих документов является достаточным с учетом раздела текущей таблицы, в котором представлены правоустанавливающие документы на владение имуществом.  Преимущественным дополнением служит пояснительная записка по движению основных средств (выбытие, ввод) со ссылками на утвержденные проекты Инвестиционной программы, программу технологических присоединений в регионе, программу списания имущества Филиала (с приложением актов технического состояния основного средства, планируемого к списанию, акта списания имущества с подписями)  Шаблоны, направляемые филиалом «Алтайэнерго» посредством ФГИС «ЕИАС Мониторинг» согласно требованиям Приказа Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 25.11.2015г. №187-пр, не содержат привязки вводимого оборудования по позициям к проектам Инвестиционной программы, программы технологических присоединений, утвержденных и согласованных надлежащим образом |
| Индексы потребительских цен | Письмо Минэнерго РФ от 05.10.2017 №28216-АТ/ДОЗи «О применении показателей прогноза социально- экономического развития РФ в целях ценообразования на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу», Индексы потребительских цен | Пакет документов является полным |
| Сводная по неподконтрольным расходам смета ИА | Сметы затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» за периоды | Пакет документов является достаточным |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | Расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год и на 2018-2019гг., Приказы Минэнерго РФ «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети», Приказы ФАС «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети», Договор с ПАО «ФСК ЕЭС» с дополнительными соглашениями, пояснительные записки и пр. документы | Пакет документов является полным |
| Теплоэнергия | Расчет покупной теплоэнергии на хозяйственные нужды филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» с пояснительными записками, Решения управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, Договоры на снабжение тепловой энергией, Акты об оказании услуг | Пакет документов является достаточным. Преимущественным дополнением служит пояснительная записка со ссылками на пункты Учетной политики, на основании которых произведено отнесение затрат Исполнительного Аппарата ПАО «МРСК Сибири» на Филиалы. В связи с тем, что затраты ИА относятся на Филиал постатейно, необходимо прикладывать расчет, основанный на фактических данных по потребление тепловой энергии ИА (по аналогии с собственными расчетами)  Также в экспертном заключении указывается отсутствие подтверждения, что такие расходы не учтены в структуре НВВ Филиала «Красноярскэнерго» - необходимо приложить документы, подтверждающие нахождение офисов ИА ПАО «МРСК Сибири» и Филиала «Красноярскэнерго» в одном городе г. Красноярск, но по разным адресам: офис Красноярскэнерго находится по адресу пр. Свободный, 66 «А», офис ИА ПАО «МРСК Сибири» - ул. Бограда, 144 «А» |
| Аренда зданий и помещений | Расчет затрат по статье «Аренда зданий и помещений» Филиала «Алтайэнерго», Договоры аренды, Акты и счета-фактуры к договорам | Пакет документов является достаточным. Преимущественным дополнением служит пояснительная записка со ссылками на пункты Учетной политики, на основании которых произведено отнесение затрат Исполнительного Аппарата ПАО «МРСК Сибири» на Филиалы. В связи с тем, что затраты ИА относятся на Филиал постатейно, необходимо прикладывать расчет, основанный на фактических данных по аренде ИА (по аналогии с собственными расчетами) |
| Аренда электросетевого оборудования | Расчет затрат по статье «Аренда электросетевого оборудования» филиала «Алтайэнерго», Договоры аренды, акты и счета-фактуры к договорам | Пакет документов является достаточным.Обязательным требованием п. 28 Основ ценообразования №1178, является учет расходов по аренде имущества в НВВ исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.Также п 17 Правил государственного регулирования, утвержденных тем же Постановлением, установлено, что расходы учитываются в НВВ регулируемой организации при обязательном приложении документов, подтверждающих осуществление (фактическое или планируемое) регулируемой деятельности, документы, подтверждающие право собственности или иные законные основания владения в отношении объектов, используемых для осуществления деятельности. Таким образом к обосновывающим документам необходимо в обязательном порядке прикладывать документальное намерение на продление арендных отношений (в случае, если продление аренды производится в течение периода, на который устанавливается/пересматривается НВВ) и справку-расчет арендодателя на величину ежемесячной арендной платы в сумме амортизации, налоговых и других обязательных платежей в соответствии с законодательством РФ |
| Аренда земли | Расчет затрат по статье «Аренда земли» филиала «Алтайэнерго», пояснительные записки | Пакет документов является достаточным. Преимущественным дополнением служит подтверждение проектами утвержденной Инвестиционной программы расчетов по увеличению арендной платы за земельные участки под вводимыми объектами.  Расчет арендной платы за землю, произведенный Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в экспертном заключении, возможно оспорить, т.к. Постановление Правительства РФ от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации» является нормативным документом, имеющим законную силу |
| Аренда средств связи | Расчет затрат по статье «Аренда средств связи» филиала «Алтайэнерго», пояснительные записки, Договоры аренды, Акты и счета-фактуры к договорам | Пакет документов является достаточным. Обязательным требованием п. 28 Основ ценообразования №1178 является учет расходов по аренде имущества в НВВ исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду. |
| Аренда прочего имущества | Расчет затрат по статье «Аренда прочего имущества филиала «Алтайэнерго», пояснительные записки, Договоры аренды, Акты и счета-фактуры к договорам | Пакет документов является достаточным.  Обязательным требованием п. 28 Основ ценообразования №1178 является учет расходов по аренде имущества в НВВ исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.  Расходы на аренду помещений для проведения конференций по охране труда и совещаний руководства Филиала, Исполнительного аппарата предлагается проводить по статье расходов «Оплата работ и услуг сторонних организаций» или «Проведение семинаров, совещаний» с одновременным выпуском приказа о проведении такого мероприятия (с указанием состава участников, программы мероприятия, сметы расходов) |
| Земельный налог | Расчет земельного налог, Налоговая декларация по земельному налогу | Пакет документов является достаточным Преимущественным дополнением служит обозначение земельных участков, предполагаемых к покупке под проекты утвержденной Инвестиционной программы |
| Налог на имущество | Расчет по статье «Налог на имущество» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго», Налоговая декларация по налогу на имущество организаций по филиалу ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго», пояснительные записки | Пакет документов является достаточным. Преимущественным дополнением служит пояснительная записка со ссылками на пункты Учетной политики, на основании которых произведено отнесение затрат Исполнительного Аппарата ПАО «МРСК Сибири» на Филиалы. В связи с тем, что затраты ИА относятся на Филиал постатейно, необходимо прикладывать расчет, основанный на фактических данных по налогу на имущество ИА (по аналогии с собственными расчетами) |
| Водный налог | Расчет водного налога по филиалу ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго», налоговые декларации по водному налогу, пояснительные записки | Пакет документов является достаточным |
| Транспортный налог | Расчет транспортного налога по филиалу ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго», налоговые декларации по налогу, пояснительные записки | Пакет документов является достаточным. Преимущественным дополнением служит пояснительная записка со ссылками на пункты Учетной политики, на основании которых произведено отнесение затрат Исполнительного Аппарата ПАО «МРСК Сибири» на Филиалы. В связи с тем, что затраты ИА относятся на Филиал постатейно, необходимо прикладывать расчет, основанный на фактических данных по транспортному налогу ИА (по аналогии с собственными расчетами)  Также необходимо прикладывать нормативный документ, подтверждающий право Филиала на владение транспортными средствами представительского класса (в виде основных характеристик автомобиля по мощности двигателя и пр.) |
| Экологические платежи | Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго», налоговые декларации по налогу, пояснительные записки | Пакет документов является достаточным. Преимущественным дополнением служит пояснительная записка со ссылками на пункты Учетной политики, на основании которых произведено отнесение затрат Исполнительного Аппарата ПАО «МРСК Сибири» на Филиалы. В связи с тем, что затраты ИА относятся на Филиал постатейно, необходимо прикладывать расчет, основанный на фактических данных по экологическим платежам ИА (по аналогии с собственными расчетами) |
| Страховые взносы | Расчет страховых взносов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», пояснительные записки, Форма-4 ФСС Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения | Пакет документов является достаточным. Преимущественным дополнением служит пояснительная записка со ссылками на пункты Учетной политики, на основании которых произведено отнесение затрат Исполнительного Аппарата ПАО «МРСК Сибири» на Филиалы. В связи с тем, что затраты ИА относятся на Филиал постатейно, необходимо прикладывать расчет, основанный на фактических данных по страховым взносам ИА (по аналогии с собственными расчетами) |
| Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды | Расчет затрат по статье «Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды» филиала «Алтайэнерго», пояснительные записки, Договоры и Акты и счета-фактуры к договорам, Решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов | Пакет документов является достаточным. Преимущественным дополнением служит пояснительная записка со ссылками на пункты Учетной политики, на основании которых произведено отнесение затрат Исполнительного Аппарата ПАО «МРСК Сибири» на Филиалы. В связи с тем, что затраты ИА относятся на Филиал постатейно, необходимо прикладывать расчет, основанный на фактических данных по приобретению электроэнергии на хозяйственные нужды ИА (по аналогии с собственными расчетами) |
| Бытовое водоснабжение | Расчет затрат по статье «Бытовое водоснабжение» филиала «Алтайэнерго», пояснительные записки, Договоры и Акты и счета-фактуры к договорам, Решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов | Пакет документов является достаточным. Преимущественным дополнением служит пояснительная записка со ссылками на пункты Учетной политики, на основании которых произведено отнесение затрат Исполнительного Аппарата ПАО «МРСК Сибири» на Филиалы. В связи с тем, что затраты ИА относятся на Филиал постатейно, необходимо прикладывать расчет, основанный на фактических данных по водоснабжению ИА (по аналогии с собственными расчетами)  В связи с отнесением затрат на водоснабжение к регулируемым видам деятельности и на основании п. 23 Основ ценообразования №1178 обязательным является наличие установленного тарифа на водоснабжение для организаций, с которыми заключены договоры коммунального характера |
| Канализация и вывоз жидких нечистот | Расчет по статье «Канализация и вывоз жидких нечистот» филиала «Алтайэнерго», пояснительные записки, Договоры и Акты и счета-фактуры к договорам, Решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов | Пакет документов является достаточным. Преимущественным дополнением служит пояснительная записка со ссылками на пункты Учетной политики, на основании которых произведено отнесение затрат Исполнительного Аппарата ПАО «МРСК Сибири» на Филиалы. В связи с тем, что затраты ИА относятся на Филиал постатейно, необходимо прикладывать расчет, основанный на фактических данных по расходам на водоотведение ИА (по аналогии с собственными расчетами)  В связи с отнесением затрат на водоотведение к регулируемым видам деятельности и на основании п. 23 Основ ценообразования №1178 обязательным является наличие установленного тарифа на водоотведение для организаций, с которыми заключены договоры коммунального характера |
| Утилизация ТБО | Расчет по статье «Другие коммунальные услуги» филиала «Алтайэнерго», пояснительные записки, Договоры и Акты и счета-фактуры к договорам, Решение Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов | Пакет документов является достаточным. В связи с отнесением затрат на вывоз ТБО к регулируемым видам деятельности и на основании п. 23 Основ ценообразования №1178 обязательным является наличие установленного тарифа на вывоз ТБО для организаций, с которыми заключены договоры коммунального характера |
| Резерв сомнительных долгов | ОСВ по счету «Расчеты по сомнительным долгам по передаче электрической энергии», пояснительные записки, Приказ филиала «О создании рабочих инвентаризационных комиссий», Акт инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами , Протоколы совещания Комиссии по управлению дебиторской, кредиторской задолженностью ПАО  «МРСК Сибири» | Пакет документов является достаточным. |
| Налог на прибыль | Налоговые декларации, пояснительные записки | Пакет документов является достаточным. В соответствии с п. 20. Основ ценообразования №1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период. Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации |
| Амортизация | Расчет экономически обоснованного размера амортизации филиала «Алтайэнерго», пояснительные записки, Информация об основных средствах в разрезе инвентарных номеров, Распоряжение ПАО «МРСК Сибири» о продлении сроков консервации | Пакет документов является достаточным. При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 1 января 2002 г. N 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы». При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.  Приложены инвентарные карточки ОС, но нет сведений о приложении актов ввода в эксплуатацию, приказов о постановке на бухгалтерский учет ОС. Также в подтверждение первоначальной стоимости ОС необходимы ссылки на проекты Инвестиционной программы, в которой законодательно были согласованы и утверждены стоимости строительства, реконструкции, приобретения и пр. Преимущественным дополнением служит пояснительная записка со ссылками на пункты Учетной политики, на основании которых произведено распределение амортизации между Филиалами и по видам деятельности |
| Покупная электроэнергия на компенсацию потерь | Расчет стоимости на электроэнергию, приобретаемую с целью компенсации потерь филиала «Алтайэнерго», приказы и решения о ценах покупки, Отчет о стоимости нагрузочных потерь, учтенных в равновесных ценах на электрическую энергию, Приказ Минэнерго России «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций» | Пакет документов является полным |
| Выпадающие доходы по технологическому присоединению | Пояснительная записка филиала «Алтайэнерго» по статье «Выпадающие доходы, связанные с осуществлением льготного технологического присоединения энергопринимающих устройств», Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, Информация по строительству воздушных линий электропередачи для технологического присоединения, Реестр договоров на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, План технологических присоединений, План строительства электросетевых объектов для технологического присоединения, Акты приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14) и пр. обосновывающие документы | Пакет документов является полным |
| Услуги по организации функционирования и развитию сетевого комплекса, услуги по техническому надзору | Договор с ПАО "Россети", Распределение затрат по договору с ПАО "Россети", Акты и счет-фактуры по договору с ПАО "Россети" | Пакет документов является полным для подтверждения расходования средств и расчета затрат по указанному договору. Однако важным является подтверждение необходимости и экономической целесообразности в такого рода расходах. В качестве подтверждения может служить организационно-распорядительный документ, свидетельствующий разделение полномочий между ИА ПАО «МРСК Сибири» и филиалами, между ПАО «Россети» и ПАО «МРСК Сибири». Аргументированным является анализ структуры штатного расписания, подтверждающий отсутствие в ШР Филиалов специалистов, обладающих квалификацией, знаниями и умениями для производства видов работ по договору. Услуги, поименованные в договоре в разделе 2, не должны дублировать виды работ и выполнение полномочий другими органами власти в регионе, например, как осуществление контроля и надзора за техническим состоянием электросетевых объектов в регионе, участие в расследовании причин аварий на электросетевом оборудовании, что является прямой функцией и полномочиями Ростехнадзора (Раздел VII п. 84 Основ ценообразования №1178) |
| Корректировка НВВ в связи с изменением инвестиционной программы | Отчет о выполнении Инвестиционной программы, пояснительные записки, Расшифровка расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании ТСО | Пакет документов является достаточным. |
| Проект инвестиционной программы на 2019-2023гг. | Проект ИПР на 2019-2023гг, Протоколы рабочих совещаний у губернатора, Обоснование необходимости включения в ИПР инвестиционных проектов, Ориентировочные сметные расчеты стоимости строительства, пояснительные записки, Соглашение о социально-экономическом сотрудничестве между Правительством АК и ПАО «МРСК Сибири» | Пакет документов является достаточным |
| Услуги банков | Расходы на услуги банков, Договор-конструктор Сибирского банка ПАО Сбербанк, Перечень тарифов и услуг, оказываемых клиентам подразделений ПАО Сбербанк на территории Алтайского края | Пакет документов является полным |
| Затраты социального характера филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго»» | Пояснительная записка по статье «Расходы социального характера», приказы на выплату материальной помощи | Пакет документов является полным. |
| Часть затрат социального характера - Компенсация за содержание детей в дошкольных учреждениях | Пояснительная записка по статье «Расходы социального характера», приказы на выплату материальной помощи | Пакет документов является полным. Предлагается проводить расходы на компенсацию расходов дошкольных учреждений за счет прибыли по прочим видам деятельности |
| Часть затрат социального характера - Детские новогодние подарки | Пояснительная записка по статье «Расходы социального характера», приказы на выплату материальной помощи | Пакет документов является полным. Предлагается проводить расходы на приобретение детских подарков за счет прибыли по прочим видам деятельности с приложением списка детей работников Филиала |
| Расходы на проведение спортивных, культурно-массовых и просветительских мероприятий | Расшифровка по статье «Расходы на проведение спортивных мероприятий», пояснительные записки, приказы и распоряжения, реестры | Пакет документов является полным. Предлагается такие расходы на проведение культурно-спортивных соревнований проводить за счет прибыли от прочих видов деятельности |
| Расходы на проведение соревнований профмастерства | Расчет по статье «Расходы на проведение соревнований профмастерства», авансовые отчеты и распоряжения | Пакет документов является полным. Соревнования профмастерства структурных подразделений в Филиале являются соревнованиями производственного характера, не требующими значительных средств на их проведение, отражаются по статьям затрат сметы расходов: командировочные расходы, спецодежда, приобретение ТМЦ и инструментов, услуги сторонних организаций (например, организация питания участников соревнований, дежурство скорой медицинской помощи и оплата услуг судейской коллегии при проведении соревнований мастерства водителей, почетные грамоты и пр.) |
| Корректировка НВВ с учетом надежности и качества оказываемых услуг | Корректировка НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» с учетом выполнения плановых показателей надежности и качества оказываемых услуг, пояснительная записка, расчеты показателей, Журналы учета данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедшим на объектах филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго», Решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, обоснования к расчетам | Пакет документов является полным |
| Дополнительно полученные доходы (убытки), возникшие вследствие взыскания стоимости выявленного объема бездоговорного потребления за 2017 год | Расчет сумм дополнительного дохода (убытка) по бездоговорному потреблению электрической энергии по филиалу ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго», пояснительные записки, Акты о неучтенном (бездоговорном) потреблении электроэнергии, расчеты стоимости и объема бездоговорного потребления к актам, чек-ордера, платежные поручения, акт допуска в эксплуатацию/проверки расчетного прибора учета электроэнергии, Предельные уровни нерегулируемых цен и пр. документы | Пакет документов является полным |
| Выручка от услуг по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» | Форма №46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей», Пояснительная записка по фактическому объему выручки от услуг по передаче электрической энергии, Решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, Договоры оказания услуг по передаче электрической энергии, Акты, счет-фактуры и пр. документы | Пакет документов является полным |
| Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период 2018-2022гг. | Программа энергосбережения и повышения энергетической эффективности, Пояснительная записка к программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности | Пакет документов является полным |
| Правоустанавливающие документы | ЕГРН\_Сведения об юридическом лице, выписки из протоколов, Свидетельство о государственной регистрации, о постановке на учет, устав и пр. документы | Пакет документов является полным |
| Документы, подтверждающие право собственности филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» | Договоры и акты приема-передачи, свидетельства и пр. документы | Пакет документов является достаточным |
| Справка о наличии официального сайта в сети Интернет и выделенного абонентского номера для обращений потребителей услуг по передаче электрической энергии и (или) технологическому присоединению | | Пакет документов является полным |
| Отраслевое соглашение, Коллективный договор | Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации, Соглашения сторон социального партнерства и пр. документы | Пакет документов является достаточным |
| Выручка от реализации прочих товаров, продукции, работ, услуг промышленного характера филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» | Расшифровка доходов и расходов по прочим видам деятельности, Договоры, акты и реестры, пояснительные записки и пр. документы | Пакет документов является достаточным |
| Доходы и расходы от сдачи имущества в аренду филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» | Договоры аренды, пояснительные записки и пр. документы | Пакет документов является достаточным |
| Отчет по базе инвестированного капитала | Пояснительная записка, Форма\_5,6,7,8,9 | Пакет документов является достаточным |

Статистическая и бухгалтерская отчетность служит неоспариваемым подтверждением результатов хозяйственной деятельности субъекта за отчетный период. В случае если на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов выявлены экономически обоснованные расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, не учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) на тот период регулирования, в котором они понесены, или доход, недополученный при осуществлении регулируемой деятельности в этот период регулирования по независящим от организации, осуществляющей регулируемую деятельность, причинам, указанные расходы (доход) учитываются регулирующими органами при установлении регулируемых цен (тарифов) на следующий период регулирования. Следовательно, для регулирующих органов является основополагающим наличие фактической бухгалтерской и статистической отчетности организации, представленной в пакете обосновывающих документов, для проверки и выверки соответствия содержания, цифр, аналитики в документах, предоставленных организацией в регулирующие органы, официальной отчетности за предшествующий период.

Исполнитель подтверждает наличие полного перечня статистической отчетности филиала «Алтайэнерго» за 2017 год в составе обосновывающих материалов к тарифной заявке на 2019 год:

1. Форма № 2-цены приобретения «Сведения о ценах приобретения отдельных видов товаров»;
2. Сведения о наличии и движении основных фондов (средств) и других нефинансовых активов в разрезе РЭС;
3. Сведения о затратах на производство и продажу продукции (товаров, работ, услуг);
4. Форма № 23-Н «Сведения о производстве, передаче, распределении и потреблении электрической энергии»;
5. Форма № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей»;
6. Форма № П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы»;
7. Форма № П-1 «Сведения о производстве и отгрузке товаров и услуг», форма №П (услуги) «Сведения об объеме платных услуг населению по видам»;
8. Форма № П-2 (инвест) «Сведения об инвестиционной деятельности»;
9. Форма № П-2 «Сведения об инвестициях в нефинансовые активы»;
10. Форма № П-4 «Сведения о численности, заработной плате и движении работников»;
11. Форма № П-4 (НЗ) «Сведения о неполной занятости и движении работников»;
12. Форма № 1-ТР (автотранспорт) «Сведения о грузовом автотранспорте и протяженности автодорог необщего пользования».

В соответствии с требованиями Стандартов раскрытия информации бухгалтерская отчетность и другие обязательные к раскрытию сведения о работе территориальной сетевой организации филиала «Алтайэнерго» раскрыты в полном объеме на официальном сайте в сети Интернет:

| **№ п/п** | **Пункт** | **Раскрываемая информация. Постановление Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 г. № 24** | **Ссылка на сайт** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | 12«а» гл. I | [Годовая финансовая (бухгалтерская) отчетность, аудиторское заключение](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3788:godovaya-finansovaya-bukhgalterskaya-otchetnost-auditorskoe-zaklyuchenie-20150811-112138&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=3788:godovaya-finansovaya-bukhgalterskaya-otchetnost-auditorskoe-zaklyuchenie-20150811-112138&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140&lang=ru22 |
| 2. | 12«б» гл. I | [Структура и объемах затрат на производство и реализацию товаров (работ, услуг)](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3791:struktura-i-ob-emakh-zatrat-na-proizvodstvo-i-realizatsiyu-tovarov-rabot-uslug-20150811-115339&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=3791:struktura-i-ob-emakh-zatrat-na-proizvodstvo-i-realizatsiyu-tovarov-rabot-uslug-20150811-115339&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140&lang=ru22 |
| 3. | 12«г» гл. I | [Предложение размера цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3798:predlozhenie-razmera-tsen-tarifov-dolgosrochnykh-parametrov-regulirovaniya-20150811-123801&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=3798:predlozhenie-razmera-tsen-tarifov-dolgosrochnykh-parametrov-regulirovaniya-20150811-123801&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140&lang=ru22 |
| 4. | 19«а» гл. II | [Информация о тарифах на услуги по передаче электрической энергии и размерах платы за технологическое присоединение к электрическим сетям](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3806:informatsiya-o-tarifakh-na-uslugi-po-peredache-elektricheskoj-energii-i-razmerakh-platy-za-tekhnologicheskoe-prisoedinenie-k-elektricheskim-setyam-20150811-142552&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=3806:informatsiya-o-tarifakh-na-uslugi-po-peredache-elektricheskoj-energii-i-razmerakh-platy-za-tekhnologicheskoe-prisoedinenie-k-elektricheskim-setyam-20150811-142552&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140&lang=ru22 |
| 5. | 19«б» гл. II | [Информация о расходах, связанных с осуществлением технологического присоединения, не включаемых в плату за технологическое присоединение](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3808:informatsiya-o-raskhodakh-svyazannykh-s-osushchestvleniem-tekhnologicheskogo-prisoedineniya-ne-vklyuchaemykh-v-platu-za-tekhnologicheskoe-prisoedinenie-20150811-144219&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=3808:informatsiya-o-raskhodakh-svyazannykh-s-osushchestvleniem-tekhnologicheskogo-prisoedineniya-ne-vklyuchaemykh-v-platu-za-tekhnologicheskoe-prisoedinenie-20150811-144219&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140&lang=ru22 |
| 6. | 19«в» гл. II | [Информация о расходах на строительство введенных в эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства для целей технологического присоединения и реализации иных мероприятий инвестиционной программы, на подготовку и выдачу сетевой организацией технических условий и их согласование с системным оператором (субъектом оперативно-диспетчерского управления в технологически изолированных территориальных электроэнергетических системах), на проверку сетевой организацией выполнения заявителем технических условий](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=6188:6-11-a-2-o-prognoznykh-svedeniyakh-o-raskhodakh-za-tekhnologicheskoe-prisoedinenie-na-ocherednoj-kalendarnyj-god-20160425-113842&catid=2898:40-raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150811-111402&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=6188:6-11-a-2-o-prognoznykh-svedeniyakh-o-raskhodakh-za-tekhnologicheskoe-prisoedinenie-na-ocherednoj-kalendarnyj-god-20160425-113842&catid=2898:40-raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150811-111402&Itemid=4140&lang=ru22 |
| 7. | 19«г» гл. II | [Информация об основных потребительских характеристиках регулируемых товаров (работ, услуг)](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3810:informatsiya-ob-osnovnykh-potrebitelskikh-kharakteristikakh-reguliruemykh-tovarov-rabot-uslug-20150811-145141&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=3810:informatsiya-ob-osnovnykh-potrebitelskikh-kharakteristikakh-reguliruemykh-tovarov-rabot-uslug-20150811-145141&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140&lang=ru22 |
| 8. | 19«д» гл. II | [Информация о наличии (об отсутствии) технической возможности доступа к регулируемым товарам (работам, услугам)](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3812:informatsiya-o-nalichii-ob-otsutstvii-tekhnicheskoj-vozmozhnosti-dostupa-k-reguliruemym-tovaram-rabotam-uslugam-20150811-145556&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=category&layout=blog&id=1583&Itemid=2410&lang=ru22 |
| 9. | 19«е» гл. II | [Информация о величине резервируемой максимальной мощности по потребителям](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3822:informatsiya-o-velichine-rezerviruemoj-maksimalnoj-moshchnosti-po-potrebitelyam-20150812-180020&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=3822:informatsiya-o-velichine-rezerviruemoj-maksimalnoj-moshchnosti-po-potrebitelyam-20150812-180020&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140&lang=ru22 |
| 10. | 19«ж» гл. II | [Информация о результатах контрольных замеров электрических параметров режимов работы оборудования объектов электросетевого хозяйства](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3824:informatsiya-o-rezultatakh-kontrolnykh-zamerov-elektricheskikh-parametrov-rezhimov-raboty-oborudovaniya-ob-ektov-elektrosetevogo-khozyajstva-20150812-180544&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=3824:informatsiya-o-rezultatakh-kontrolnykh-zamerov-elektricheskikh-parametrov-rezhimov-raboty-oborudovaniya-ob-ektov-elektrosetevogo-khozyajstva-20150812-180544&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140&lang=ru22 |
| 11. | 19«з» гл. II | [Информация об условиях, на которых осуществляется поставка регулируемых товаров (работ, услуг)](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=6339:11-11-d-informatsiya-ob-usloviyakh-na-kotorykh-osushchestvlyaetsya-postavka-reguliruemykh-tovarov-rabot-uslug-20160510-143201&catid=2898:40-raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150811-111402&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=6339:11-11-d-informatsiya-ob-usloviyakh-na-kotorykh-osushchestvlyaetsya-postavka-reguliruemykh-tovarov-rabot-uslug-20160510-143201&catid=2898:40-raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150811-111402&Itemid=4140&lang=ru22 |
| 12. | 19«и» гл. II | [Информация о порядке выполнения мероприятий, связанных с технологическим присоединением к электрическим сетям](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3828:informatsiya-o-poryadke-vypolneniya-meropriyatij-svyazannykh-s-tekhnologicheskim-prisoedineniem-k-elektricheskim-setyam-20150812-182255&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=3828:informatsiya-o-poryadke-vypolneniya-meropriyatij-svyazannykh-s-tekhnologicheskim-prisoedineniem-k-elektricheskim-setyam-20150812-182255&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140&lang=ru22 |
| 13. | 19«н» гл. II | [Информация об инвестиционных программах и отчетах об их реализации](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3830:informatsiya-ob-investitsionnykh-programmakh-i-otchetakh-ob-ikh-realizatsii-20150812-182625&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=3830:informatsiya-ob-investitsionnykh-programmakh-i-otchetakh-ob-ikh-realizatsii-20150812-182625&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140&lang=ru22 |
| 14. | 19«о» гл. II | [Информация о способах приобретения, стоимости и объемах товаров, необходимых для оказания услуг по передаче электроэнергии](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3832:informatsiya-o-sposobakh-priobreteniya-stoimosti-i-ob-emakh-tovarov-neobkhodimykh-dlya-okazaniya-uslug-po-peredache-elektroenergii-20150813-094819&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=3832:informatsiya-o-sposobakh-priobreteniya-stoimosti-i-ob-emakh-tovarov-neobkhodimykh-dlya-okazaniya-uslug-po-peredache-elektroenergii-20150813-094819&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140&lang=ru40 |
| 15. | 19«п» гл. II | [Информация о паспортах услуг (процессов) согласно единым стандартам качества обслуживания сетевыми организациями потребителей услуг сетевых организаций](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3834:informatsiya-o-pasportakh-uslug-protsessov-soglasno-edinym-standartam-kachestva-obsluzhivaniya-setevymi-organizatsiyami-potrebitelej-uslug-setevykh-organizatsij-20150813-095711&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=3834:informatsiya-o-pasportakh-uslug-protsessov-soglasno-edinym-standartam-kachestva-obsluzhivaniya-setevymi-organizatsiyami-potrebitelej-uslug-setevykh-organizatsij-20150813-095711&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140&lang=ru40 |
| 16. | 19«р» гл. II | [Информация о лицах, намеревающихся перераспределить максимальную мощность принадлежащих им энергопринимающих устройств в пользу иных лиц](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3838:informatsiya-o-litsakh-namerevayushchikhsya-pereraspredelit-maksimalnuyu-moshchnost-prinadlezhashchikh-im-energoprinimayushchikh-ustrojstv-v-polzu-inykh-lits-20150813-100658&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=3838:informatsiya-o-litsakh-namerevayushchikhsya-pereraspredelit-maksimalnuyu-moshchnost-prinadlezhashchikh-im-energoprinimayushchikh-ustrojstv-v-polzu-inykh-lits-20150813-100658&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140&lang=ru40 |
| 17. | 19«с» гл. II | [Информация о качестве обслуживания потребителей услуг](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3840:informatsiya-o-kachestve-obsluzhivaniya-potrebitelej-uslug-20150813-101030&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=3840:informatsiya-o-kachestve-obsluzhivaniya-potrebitelej-uslug-20150813-101030&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140&lang=ru40 |
| 18. | 19«т» гл. II | [Информация об объеме и стоимости электрической энергии (мощности) за расчетный период, приобретенной по договору купли-продажи (поставки) электрической энергии (мощности) в целях компенсации потерь электрической энергии](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=3842:informatsiya-ob-ob-eme-i-stoimosti-elektricheskoj-energii-moshchnosti-za-raschetnyj-period-priobretennoj-po-dogovoru-kupli-prodazhi-postavki-elektricheskoj-energii-moshchnosti-v-tselyakh-kompensatsii-poter-elektricheskoj-energii-20150813-101710&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=3842:informatsiya-ob-ob-eme-i-stoimosti-elektricheskoj-energii-moshchnosti-za-raschetnyj-period-priobretennoj-po-dogovoru-kupli-prodazhi-postavki-elektricheskoj-energii-moshchnosti-v-tselyakh-kompensatsii-poter-elektricheskoj-energii-20150813-101710&catid=2888:raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150810-181930&Itemid=4140&lang=ru40 |
| 19. | 19«у» гл. II | [Информация о выделенных оператором подвижной радиотелефонной связи абонентских номерах и (или) об адресах электронной почты, предназначенных для направления потребителю электрической энергии (мощности), потребителю услуг по передаче электрической энергии  уведомления о введении полного и (или) частичного ограничения режима](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=12407:p-11-n-obyazatelnoe-raskrytie-informatsii-raskrytie-informatsii-setevoj-20171009-121049&catid=2898:40-raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150811-111402) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=12407:p-11-n-obyazatelnoe-raskrytie-informatsii-raskrytie-informatsii-setevoj-20171009-121049&catid=2898:40-raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150811-111402&lang=ru40 |
| 20. | 20 гл. II | [Информация в отношении трансформаторных подстанций 35 кВ и выше, указанная в подпункте "д" пункта 19 настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети "Интернет", определяемом Правительством Российской Федерации, ежемесячно](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19578:informatsiya-v-otnoshenii-transformatornykh-podstantsij-35-kv-i-vyshe-ukazannaya-v-podpunkte-d-punkta-19-nastoyashchego-dokumenta-podlezhit-opublikovaniyu-na-ofitsialnom-sajte-setevoj-organizatsii-ili-inom-ofitsialnom-sajte-v-seti-internet-opredelyaemom-p&catid=2898:40-raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150811-111402) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=19578:informatsiya-v-otnoshenii-transformatornykh-podstantsij-35-kv-i-vyshe-ukazannaya-v-podpunkte-d-punkta-19-nastoyashchego-dokumenta-podlezhit-opublikovaniyu-na-ofitsialnom-sajte-setevoj-organizatsii-ili-inom-ofitsialnom-sajte-v-seti-internet-opredelyaemom-p&catid=2898:40-raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150811-111402&lang=ru40 |
| 21. | 21 гл. II | [Информация в отношении подстанций и распределительных пунктов напряжением ниже 35 кВ с дифференциацией по уровням напряжения, указанная в подпунктах "д" и "з" пункта 19 настоящего документа, предоставляется потребителю в течение 7 дней со дня поступления соответствующего письменного запроса](https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=19579:informatsiya-v-otnoshenii-podstantsij-i-raspredelitelnykh-punktov-napryazheniem-nizhe-35-kv-s-differentsiatsiej-po-urovnyam-napryazheniya-ukazannaya-v-podpunktakh-d-i-z-punkta-19-nastoyashchego-dokumenta-predostavlyaetsya-potrebitelyu-v-techenie-7-dnej-so&catid=2898:40-raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150811-111402) | https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com\_content&view=article&id=19579:informatsiya-v-otnoshenii-podstantsij-i-raspredelitelnykh-punktov-napryazheniem-nizhe-35-kv-s-differentsiatsiej-po-urovnyam-napryazheniya-ukazannaya-v-podpunktakh-d-i-z-punkta-19-nastoyashchego-dokumenta-predostavlyaetsya-potrebitelyu-v-techenie-7-dnej-so&catid=2898:40-raskrytie-informatsii-setevoj-organizatsii-20150811-111402&lang=ru40 |

Исполнитель повторно обращает внимание, что в соответствии с Приказом Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов №187-пр от 25.11.2015 г. официальную бухгалтерскую и статистическую информацию надлежит представлять в Управление по тарифам в электронном виде посредством ФГИС «ЕИАС Мониторинг».

Проведенный Исполнителем анализ полноты и сутевой значимости представленных филиалом «Алтайэнерго» для тарифного регулирования на 2019 год документов и материалов подтверждает предоставление в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов Предложения о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования тарифа на 2019 год, соответствующих нормативно-правовым документам в сфере регулирования тарифов на передачу:

* Предложение на 2019 год сформировано в соответствии с пунктом 18 Стандартов раскрытия информации,
* Предложение на 2019 год опубликовано на официальном сайте филиала в сети Интернет,
* приложен достаточный пакет обосновывающих и подтверждающих фактические данные за предыдущие периоды документов, материалов в разрезе статей расходов Филиала,
* приложены обязательные справки, без наличия которых, регулирующий орган вправе отказать в открытии дела о пересмотре долгосрочных параметров регулирования филиала «Алтайэнерго» (справка о соответствии критериям ТСО, справка о наличии абонентского номера и др. обязательные справки),
* приложены пояснительные записки к Предложению на 2019 год, к произведенным расчетам по статьям расходов,
* расчеты НВВ представлены по формам, утвержденным Методическими указаниями №20-э/2 и в соответствии с требованиями Методических указаний №98-э.

### Экспертиза обоснованности принятых регулирующими органами в расчет тарифов на 2019 год балансов электрической энергии (мощности) по уровням напряжения в разрезе групп потребителей, в том числе уровня потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям

В соответствии с письмами от 29.03.2018 года №1.1/15.2/4030, от 14.08.2018 года №1.1/15.2/10640 филиал ПАО «МРСК Сибири» -«Алтайэнерго» направил в адрес Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов предложения по балансу электроэнергии (мощности) на 2019 год, что соответствует требованиям графика прохождения документов для утверждения Сводного прогнозного баланса (приложение №1 Порядка формирования сводного прогнозного баланса производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках ЕЭС России по субъектам РФ, утвержденного Приказом   
ФАС России от 12.04.2012 года №53-э/1).

Объемные показатели и динамика изменений представлены ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№п/п** | **Электроэнергия** | **Ед. изм.** | **план 2017** | **факт 2017** | **план 2018** | **план 2019** | **изменение** | | |
| **план 2019 к плану 2017** | **план 2019 к факту 2017** | **план 2019 к плану 2018** |
| 1 | Поступление в сеть | млн. кВт.ч. | 7 634,701 | 7 570,935 | 7 629,223 | 7 595,585 | -0,5% | 0,3% | -0,4% | |
| 2 | Потери в электрической сети | млн. кВт.ч. | 592,465 | 542,714 | 580,019 | 573,506 | -3,2% | 5,7% | -1,1% | |
| 3 | Относительные потери | % | 7,76% | 7,17% | 7,60% | 7,55% | -2,7% | 5,3% | -0,7% | |
| 4 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | млн. кВт.ч. | 7 042,236 | 7 028,221 | 7 049,204 | 7 022,079 | -0,3% | -0,1% | -0,4% | |
|  | **Мощность** |  |  |  |  |  |  |  |  | |
| 5 | Поступление в сеть | Мвт | 1 084,890 | 1 055,334 | 1 078,350 | 1 077,869 | -0,6% | 2,1% | 0,0% | |
| 6 | Потери в электрической сети | Мвт | 79,418 | 74,401 | 78,240 | 78,623 | -1,0% | 5,7% | 0,5% | |
| 7 | Относительные потери | % | 7,32% | 7,05% | 7,26% | 7,29% | -0,4% | 3,5% | 0,5% | |
| 8 | Отпуск из сети (полезный отпуск) | Мвт | 1 005,472 | 980,933 | 1 000,110 | 999,246 | -0,6% | 1,9% | -0,1% | |
| 9 | Заявленная мощность | Мвт | 1 005,472 | 980,933 | 1 000,110 | 999,246 | -0,6% | 1,9% | -0,1% | |

Фактические сведения об отпуске (передаче) электроэнергии филиала «Алтайэнерго» за 2017 год подтверждаются статистической формой № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей» (с учетом данных, указанных в качестве потребления на хозяйственные нужды организации - 40,576 млн. кВт\*ч.).

В соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 размер потерь определен в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации. Относительный размер потерь соответствует долгосрочным параметрам регулирования на 2018-2022 гг. Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго», утвержденным протоколом заседания Управления от 26.12.2017г. №75-э, и составляет на весь долгосрочный период 7,55%. В абсолютном выражении потери электрической энергии по заявке Филиала «Алтайэнерго» в сводный прогнозный баланс рассчитаны как произведение заявленной величины поступления в сеть (7 595,585 млн. кВт\*ч.) и указанного выше относительного размера потерь (7,55%) и составляют на 2019 год 573,506 млн. кВт\*ч.

Заявленный на 2019 год отпуск электрической энергии из сети (полезный отпуск для расчета товарной выручки по услугам по передаче) характеризуется отрицательной динамикой, а именно снижением от фактических величин 2017 года в размере 6,1 млн. кВт\*ч. (0,1%).

Ранее, в составе Предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Алтайэнерго» о размере цен (тарифов), долгосрочных параметров регулирования на 2018-2022 гг., направленного письмом от 28.04.2017 года №1.1/10/5496-исх, объемы суммарного полезного отпуска были заявлены в размере 7 037,25 млн. кВт\*ч., в т.ч. объемы передачи населению и приравненным к нему категориям потребителей - 873,764 млн. кВт\*ч.

Также, в описательной части направленной в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов «Программы энергосбережения и повышения энергетической эффективности филиала «Алтайэнерго» на период 2018-2022 гг.» указано, что прогнозируется рост потерь, в том числе в результате реализации событий, не связанных с программой энергосбережения, а именно, в связи с присоединением новых потребителей в результате осуществления деятельности по технологическому присоединению.

В составе дополнений к экспертному заключению в рамках исполнения Приказа ФАС России от 11.12.2018 №1728/18 определена динамика объемов полезного отпуск (передачи) электрической энергии в период с 2012 по 2017 гг. (млн. кВт.ч.).

Среднее фактическое значение отпуска электрической энергии из сети (последний год в выборке – 2017 год) представлена ниже (млн. кВт.ч.).

Положениями п. 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов определяют уровень потребности субъекта РФ (региона) в электрической энергии и мощности на основе прогноза электропотребления и анализа динамики его изменения за предыдущие 3 года с учетом заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении к электрической сети, нормативов технологических потерь электрической энергии.

Заявленная величина отпуска из сети на 2019 год составляет 7 022 млн. кВт\*ч., при этом средняя фактическая величина отпуска электрической энергии из сети за период 2015-2017 гг. составляет 7 023 млн. кВт\*ч. Исполнитель считает, что плановая величина отпуска электрической энергии, сформированная и заявленная филиалом «Алтайэнерго» на 2019 год, полностью соответствует требованиям порядка формирования сводного прогнозного баланса.

Кроме того, Филиал «Алтайэнерго» в указанном письме от 14.08.2018 года №1.1/15.2/10640 ссылается на наличие заключенного с Правительством Алтайского края Соглашения о социально-экономическом сотрудничестве, п. 2.1.12 которого предусматривает, что Общество направляет предложения по формированию показателей сводного прогнозного баланса на очередной период регулирования на основании фактических данных за предыдущие годы. Данная ссылка дополнительно подтверждает, что формирование и утверждение балансовых показателей на очередной период регулирования (в данном случае, на 2019 год) должно осуществляться, основываясь на исторических данных за предыдущие периоды.

Пунктом 14 Порядка формирования сводного прогнозного баланса предусмотрено, что органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов проверяют соответствие прогнозу электропотребления региона поступивших предложений, формируют консолидированные по соответствующему субъекту РФ предложения по формированию сводного прогнозного баланса и представляют их в ФАС России для утверждения сводного прогнозного баланса с приложением обоснования внесенных изменений. Одновременно с представлением вышеуказанной информации в ФАС России органы исполнительной власти субъектов РФ в области государственного регулирования тарифов информируют участников формирования баланса о результатах рассмотрения предложений с обоснованием конкретных изменений.

Сведения о результатах рассмотрения Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов предложений филиала «Алтайэнерго» по формированию предложений в сводный прогнозный баланс на 2019 год в адрес Филиала представлены не были.

Приказом ФАС России от 27.11.2018 года № 1649а/18-ДСП технологический расход электрической энергии (потери) в электрических сетях на 2019 год для филиала «Алтайэнерго» утвержден в размере 555,2 млн. кВт\*ч., 85,42 Мвт. (данные утверждены без учета размера потерь в сетях прочих ТСО).

10.12.2018 г. выписка из утвержденного Сводного прогнозного баланса на 2019 год представлена Управлением по тарифам в адрес филиала «Алтайэнерго» по системе ФГИС «ЕИАС Мониторинг».

15.01.2019 года Управлением по тарифам в адрес филиала «Алтайэнерго» представлена выписка из протокола заседания Правления от 27.12.2018 года №77-э, в которой балансовые показатели, принятые при расчете тарифов на 2019 год, определены в следующих размерах (млн. кВт.ч.).

| **Показатель** | **Отпуск в сеть** | **Котловой ПО прочим потребителям** | | | | | **ПО в другие ТСО** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Итого** |
| Итого на 2019 год | 7 805,12 | 1 529,50 | 312,47 | 378,21 | 396,18 | 2 616,36 | 3 738,05 |
| 1 полугодие 2019 года | 3 921,29 | 816,65 | 172,26 | 184,02 | 109,13 | 1 282,05 | 1 903,22 |
| 2 полугодие 2019 года | 3 883,83 | 712,85 | 140,21 | 194,20 | 287,05 | 1 334,31 | 1 834,83 |
| Мощность, Мвт |  |  |  |  |  |  |  |
| Итого на 2019 год | 1 091,90 | 171,34 | 45,42 | 30,53 | 43,84 | 291,12 | 577,59 |
| 1 полугодие 2019 года | 1 098,37 | 171,81 | 50,08 | 29,85 | 34,24 | 285,98 | 592,30 |
| 2 полугодие 2019 года | 1 085,43 | 170,87 | 40,75 | 31,21 | 53,44 | 296,26 | 562,89 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Население** | | | **Итого** |
| **К=0,815** | **К=0,783** | **К=1** |
| Итого на 2019 год | 15,446 | 799,890 | 46,959 | 862,296 |
| 1 полугодие 2019 года | 8,990 | 409,690 | 16,377 | 435,057 |
| 2 полугодие 2019 года | 6,456 | 390,200 | 30,582 | 427,238 |
| Мощность, Мвт |  |  |  |  |
| Итого на 2019 год | 4,753 | 127,251 | 5,758 | 137,762 |
| 1 полугодие 2019 года | 3,700 | 130,724 | 4,877 | 139,301 |
| 2 полугодие 2019 года | 5,806 | 123,778 | 6,639 | 136,223 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Итого** | **Потери** | | | | **Потери прочих ТСО** |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |  |
| Итого на 2019 год | 555,198 | 234,313 | 63,714 | 117,531 | 139,641 | 33,197 |
| 1 полугодие 2019 года | 279,25 | 117,853 | 32,046 | 59,115 | 70,236 | 15,723 |
| 2 полугодие 2019 года | 275,949 | 116,46 | 31,667 | 58,416 | 69,405 | 17,474 |
| Мощность, Мвт |  |  |  |  |  |  |
| Итого на 2019 год | 85,420 | 18,060 | 14,225 | 27,405 | 25,731 | 5,088 |
| 1 полугодие 2019 года | 80,791 | 15,538 | 14,478 | 26,527 | 24,248 | 4,839 |
| 2 полугодие 2019 года | 90,049 | 20,581 | 13,971 | 28,283 | 27,213 | 5,336 |

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование организации** | **1 полугодие** | | **2 полугодие** | | **2019 год** | |
| **«МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»** | **млн. квтч** | **мвт** | **млн. квтч** | **МВт** | **млн. квтч** | **мвт** |
| **Расходная часть** | | | | | | |
| филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - ООО «Регион-энерго» | 47,011 | 10,831 | 44,578 | 10,596 | 91,589 | 10,714 |
| филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - ООО «ЮСЭК» | 155,934 | 48,472 | 135,205 | 47,119 | 291,139 | 47 ,796 |
| филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - МУМКП | 10,764 | 3,58 | 10,342 | 3,372 | 21,105 | 3,476 |
| филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - ОАО «РЖД» | 166,453 | 30,19 | 167 ,454 | 30,19 | 333,906 | 30,19 |
| **Доходная часть** | | | | | | |
| ООО «Барнаульская сетевая компания» - филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» | 820,457 | 236,918 | 798,714 | 226,565 | 1 619,17 | 231,742 |
| АО «СК Алтайкрайэнерго» - филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» | 918,696 | 271,648 | 877,935 | 254,781 | 1 796,63 | 263,215 |
| ООО «Заринская сетевая компания» филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» | 89,309 | 28,15 | 94,498 | 28,475 | 183,807 | 28,313 |
| Оборонэнерго - филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» | 28,753 | 5,867 | 17,922 | 3,347 | 46,675 | 4,607 |
| ООО «Энергия-Транзит» - филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» | 46,007 | 49,717 | 45,76 | 49,717 | 91,767 | 49,717 |

По результатам анализа, принятого при утверждении баланса поступления и отпуска электрической энергии из сети, следует отметить следующее:

1. Размер потерь в сетях определен для филиала «Алтайэнерго» в размере 555,2 млн. кВт\*ч. исходя из показателя, учтенного в сводном прогнозном балансе на 2019 год, утвержденном ФАС России.
2. Объем поступления электрической энергии в сеть больше объемов, рассчитанных и заявленных филиалом «Алтайэнерго» в составе Предложения для утверждения баланса на 2019 год, на 209,5 млн. кВт\*ч. (2,7%). Объем поступления в сеть и отпуска из сети, как следует из математических расчетов, определен исходя из относительного размера потерь 7,55%.
3. При использовании утвержденных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов балансовых данных о поступлении электрической энергии в сеть в размере 7 805,1 млн. кВт\*ч., суммарных потерях электрической энергии в размере 555,2 млн кВт\*ч, расчетный относительный размер потерь электрической энергии составляет 7,11%.
4. В нарушение п. 14 Порядка формирования сводного прогнозного баланса отсутствуют со стороны Управления обоснования изменения (несогласия) балансовых показателей, представленных со стороны филиала «Алтайэнерго» на 2019 год.

В дальнейшем, по результатам рассмотрения ФАС России вопросов о согласовании решений Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов об установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на уровне выше предельных максимальных уровней тарифов, были изданы следующие документы:

- Приказ ФАС России от 12.02.2019 года №164/19.

- Приказе ФАС России от 04.06.2019 года №725/19.

- Приказ ФАС России от 12.09.2019 года №296/19.

В составе каждого из указанных документов отмечается, что Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов без наличия достаточных обоснований допущены значительные отклонения объемов полезного отпуска (по смыслу приказов, на 2019 год) от фактических показателей 2017 года, при этом экспертные заключения не содержат документов, которые бы обосновывали такие отклонения.

Каких-либо дополнительных пояснений о причинах, на основании которых ФАС России формирует данный вывод, не представлено.

По результатам исполнения требований указанных выше приказов   
ФАС России, Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в адрес Филиала «Алтайэнерго» 25.06.2019 года представлены дополнения к экспертному заключению о корректировке НВВ на очередной период регулирования 2019 год (дело №0051/11/2018), которыми предусмотрены изменения балансовых показателей на 2019 год в следующих размерах (млн. кВт\*ч.).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Отпуск в сеть** | **Котловой полезный отпуск прочим потребителям** | | | | | **Полезный отпуск в другие ТСО** |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Итого** |
| Итого на 2019 год | 7 666,20 | 1 371,53 | 308,65 | 365,03 | 432,25 | 2 477,45 | 3 738,05 |
| 1 полугодие 2019 года | 3 921,29 | 816,65 | 172,26 | 184,02 | 109,13 | 1 282,05 | 1 903,22 |
| 2 полугодие 2019 года | 3 744,91 | 554,88 | 136,39 | 181,01 | 323,12 | 1 195,40 | 1 834,83 |

Изменения балансовых объемов электрической энергии в сравнении с решениями, предусмотренными протоколом заседания Правления от 27.12.2018 года №77-э, составили:

1. В абсолютном выражении (млн. кВт.ч.).

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Отпуск в сеть** | **Котловой ПО прочим потребителям** | | | | | **ПО в другие ТСО** |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Итого** |
| Итого на 2019 год | -138,92 | -157,97 | -3,82 | -13,18 | 36,07 | -138,91 | 0,00 |
| 1 полугодие 2019 года | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |
| 2 полугодие 2019 года | -138,92 | -157,97 | -3,82 | -13,19 | 36,07 | -138,91 | 0,00 |

1. В относительном выражении (%).

| **Показатель** | **Отпуск в сеть** | **Котловой ПО прочим потребителям** | | | | | **ПО в другие ТСО** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Итого** |
| Итого на 2019 год | -1,8% | -10,3% | -1,2% | -3,5% | 9,1% | -5,3% | 0,0% |
| 1 полугодие 2019 года | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| 2 полугодие 2019 года | -3,6% | -22,2% | -2,7% | -6,8% | 12,6% | -10,4% | 0,0% |

По результатам анализа скорректированного баланса поступления и отпуска электрической энергии из сети филиала «Алтайэнерго» на 2019 год следует отметить следующее:

1. Объем поступления электрической энергии в сеть снизился по сравнению с тарифными решения от 27.12.2018 года, на 138,9 млн. кВт\*ч. или 1,8%, снижение произошло только для балансовых объемов 2-го полугодия 2019 года.
2. Объем полезного отпуска потребителям по единым (котловым) тарифам снизился на аналогичную величину, также только для 2-го полугодия, ключевое уменьшение произошло для уровня напряжения ВН (158,0 млн. кВт\*ч.).
3. Скорректированный объем полезного отпуска, учтенный при утверждении тарифов на передачу электрической энергии по сетям на 2019 год, больше объемов, поданных филиалом «Алтайэнерго» в составе Предложения для утверждения баланса на 2019 год, на 70,6 млн. кВт\*ч. или 0,9%.
4. Отсутствуют какие-либо указания на пересмотр размера потерь в сетях филиала «Алтайэнерго» несмотря на уменьшение объемов поступления в сеть. Расчетный размер снижения потерь, учтенных при формировании скорректированных тарифных решений, должен был составить 9,6 млн. кВт\*ч.

Исполнителем выполнен анализ структуры балансовых показателей по группам потребителей и уровням напряжения, принятых при регулировании на 2019 год, в сравнении с фактической структурой полезного отпуска филиала «Алтайэнерго» за 2017 год. Результаты представлены ниже.

Структура полезного отпуска электрической энергии представлена филиалом «Алтайэнерго» в составе тарифной заявки на 2019 год в таблице П 1.6., сформированной в соответствии с требованиями Методических указаний №20-э/2. Данные за базовый период (2017 год) и период регулирования (2019 год) представлены филиалом «Алтайэнерго» в разрезе отпуска электрической энергии по группам конечных потребителей электрической энергии, а именно:

*2017, факт*

| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 858,52 | 4,95 | 1,09 | 37,41 | 815,07 | 100% | 0,6% | 0,1% | 4,4% | 94,9% |
| Прочие потребители | 6 169,70 | 4 636,19 | 627,92 | 647,43 | 258,16 | 100% | 75,1% | 10,2% | 10,5% | 4,2% |
| Итого | 7 028,22 | 4 641,14 | 629,01 | 684,83 | 1 073,23 | 100% | 66,0% | 8,9% | 9,7% | 15,3% |

*2019, предложение*

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 858,52 | 4,95 | 1,09 | 37,41 | 815,07 | 100% | 0,6% | 0,1% | 4,4% | 94,9% |
| Прочие потребители | 6 163,56 | 4 632,14 | 627,37 | 646,83 | 257,22 | 100% | 75,2% | 10,2% | 10,5% | 4,2% |
| Итого | 7 022,08 | 4 637,08 | 628,46 | 684,24 | 1 072,29 | 100% | 66,0% | 8,9% | 9,7% | 15,3% |

Исполнитель отмечает, что филиалом «Алтайэнерго» предложение по структуре отпуска электрической энергии на 2019 год (в долях) по уровням напряжения в отношении каждой из указанных групп потребителей полностью соответствует фактическим данным структуры отпуска электрической энергии за 2017 год.

Также Исполнитель отмечает, что фактический отпуск электрической энергии в 2017 год осуществлялся как конечным потребителям электрической энергии по единым (котловым) тарифам, так и в сети смежных сетевых организаций по индивидуальным тарифам, что подтверждается данными статистической формы № 46-ЭЭ (передача) «Сведения об отпуске (передаче) электроэнергии распределительными сетевыми организациями отдельным категориям потребителей».

Фактические данные по отпуску электрической энергии за 2017 год, сформированные по представленным Заказчиком сведениям о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2017 год, представлены ниже.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,**  **млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 858,60 | 4,95 | 1,09 | 37,41 | 815,14 | 100% | 0,6% | 0,1% | 4,4% | 94,9% |
| Прочие потребители | 2 544,25 | 1 544,29 | 198,21 | 518,06 | 283,69 | 100% | 60,7% | 7,8% | 20,4% | 11,2% |
| ТСО (индивидуальные тарифы) | 3 577,04 | 3 026,00 | 413,93 | 136,97 | 0,14 | 100% | 84,6% | 11,6% | 3,8% | 0,0% |
| Итого | 6 979,88 | 4 575,24 | 613,23 | 692,44 | 1 098,98 | 100% | 65,5% | 8,8% | 9,9% | 15,7% |

Необходимо отметить, что по данным о фактической выручке по передаче электрической энергии за 2017 год, представленным Заказчиком, объем полезного отпуска из сети за 2017 год меньше на 48,3 млн. кВт\*ч. объемов полезного отпуска, заявленных в таблице П 1.6. в составе предложения на 2019 год, что соответствует величине потерь прочих ТСО.

Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при регулировании филиала «Алтайэнерго» на 2019 год использована следующая структура отпуска электрической энергии для расчетов единых (котловых) тарифов и индивидуальных тарифов взаиморасчетов смежных сетевых организаций.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии, млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 862,30 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 862,30 | 100% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 100,0% |
| Прочие потребители | 2 477,45 | 1 371,53 | 308,66 | 365,03 | 432,25 | 100% | 55,4% | 12,5% | 14,7% | 17,4% |
| ТСО (индивидуальные тарифы) | 3 738,05 |  |  |  |  | 100% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| Итого | 7 077,80 |  |  |  |  | 100% |  |  |  |  |

Исполнитель отмечает, что объемы отпуска электрической энергии по группе население, принятые Управлением при регулировании Филиала «Алтайэнерго» на 2019 год, практически соответствуют заявленным филиалом «Алтайэнерго» в форме П 1.6 объемам отпуска электрической энергии, превышение составляет всего 3,8 млн. кВт\*ч. или 0,4%.

Также Исполнителем проанализированы отклонения структуры по уровням напряжения по группе прочие потребители, результаты представлены ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2017 | 100,0% | 60,7% | 7,8% | 20,4% | 11,2% |
| Прочие потребители, принято Управлением при регулировании на 2019 год | 100,0% | 55,4% | 12,5% | 14,7% | 17,4% |
| отклонение | 0,0% | -5,3% | 4,7% | -5,6% | 6,3% |

Исполнитель отмечает, что Управление по тарифам при регулировании на 2019 год использовало в расчетах тарифов на услуги по передаче электрической энергии отличную от фактической структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители Филиала «Алтайэнерго» за 2017 год.

Исходя из предоставленных Заказчиком форм статистической отчетности № 46-ээ за 2019 год Исполнителем сформирована фактическая структура отпуска электрической энергии по группам потребителей.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Группа потребителей** | **Объем полезного отпуска электроэнергии,млн. кВт.ч.** | | | | | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Население | 817,50 | 4,71 | 1,18 | 35,70 | 775,90 | 100% | 0,6% | 0,1% | 4,4% | 94,9% |
| Прочие потребители | 2 567,69 | 1 582,41 | 203,24 | 514,68 | 267,36 | 100% | 61,6% | 7,9% | 20,0% | 10,4% |
| ТСО (индивидуальные тарифы) | 3 625,37 |  |  |  |  | 100% | 0,0% | 0,0% | 0,0% | 0,0% |
| Итого | 7 010,56 |  |  |  |  | 100% |  |  |  |  |

Анализ отклонений структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители филиала «Алтайэнерго» за 2017 и 2019 гг. представлен ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Доля потребления на разных диапазонах напряжений, %** | | | | |
| **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2017 год | 100% | 60,7% | 7,8% | 20,4% | 11,2% |
| Прочие потребители, принято Управлением при регулировании на 2019 год | 100% | 55,4% | 12,5% | 14,7% | 17,4% |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2019 год | 100% | 61,6% | 7,9% | 20,0% | 10,4% |
| **отклонение - факт 2019 к регулированию 2019** |  | **6,2%** | **-4,6%** | **5,3%** | **-7,0%** |
| **отклонение - факт 2019 к факту 2017** |  | **0,9%** | **0,1%** | **-0,4%** | **-0,8%** |

Исполнитель отмечает, что фактическая структура отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители филиала «Алтайэнерго» за 2019 год имеет существенные отличия от структуры, принятой Управлением по тарифам при регулировании тарифов на передачу электрической энергии на 2019 год.

При этом фактическая структура отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители филиала «Алтайэнерго» за 2019 год практически полностью повторяет фактическую структуру отпуска электрической энергии за 2017 год.

С учетом полученного результата по отклонениям фактической структуры отпуска электрической в сравнении со структурой, принятой Управлением по тарифам при регулировании тарифов на передачу электрической энергии на 2019 год, Исполнитель выполнил оценочный расчет стоимостных отклонений, обусловленных изменением структуры.

| **Показатель** | **Всего** | **ВН** | **СН1** | **СН2** | **НН** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Прочие потребители, принятая при тарифном регулировании структура на 2019 год, % | 100,0% | 55,4% | 12,5% | 14,7% | 17,4% |
| Прочие потребители, фактическая структура за 2019 год, % | 100,0% | 61,6% | 7,9% | 20,0% | 10,4% |
| Объем полезного отпуска электроэнергии прочим потребителям, утверждено при тарифном регулировании на 2019 год,  млн. кВт.ч. | 2 477,45 | 1 371,53 | 308,66 | 365,03 | 432,25 |
| Объем полезного отпуска электроэнергии прочим потребителям с учетом фактической структуры, общий объем отпуска соответствует тарифным решениям, млн. кВт.ч. | 2 477,45 | 1 526,80 | 196,10 | 496,59 | 257,96 |
| Среднегодовые единые (котловые тарифы) на 2019 год, руб./тыс. кВт.ч. | 1 279,62 | 863,36 | 1 508,70 | 1 747,41 | 2 731,06 |
| Плановая товарная выручка по утвержденной структуре отпуска электрической энергии, тыс. руб. | 3 468 135,7 | 1 184 124,6 | 465 670,9 | 637 849,9 | 1 180 490,3 |
| Товарная выручка по фактической структуре отпуска электрической энергии за 2019 год, тыс. руб. | 3 186 284,6 | 1 318 178,0 | 295 856,1 | 867 746,3 | 704 504,2 |
| Отклонение, тыс. руб. | -281 851,1 | 134 053,4 | -169 814,8 | 229 896,4 | -475 986,1 |

Исполнитель считает необходимым отметить, что расчетная величина выпадающих доходов филиала «Алтайэнерго» по группе прочие потребители за 2019 год, возникших вследствие отклонений фактической структуры отпуска электрической энергии по уровням напряжения в сравнении со структурой, принятой Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при регулировании тарифов на передачу электрической энергии, составляет 281 851,1 тыс. руб.

Делая выводы о факторах, влияющих на формирование балансов электрической энергии и мощности филиала «Алтайэнерго» и не учтенных регулятором, Исполнитель отмечает следующее.

1. Плановая величина отпуска электрической энергии, сформированная и заявленная филиалом «Алтайэнерго» на 2019 год, полностью соответствует требованиям порядка формирования сводного прогнозного баланса, а именно среднему фактическому значению отпуска за 3 года, предшествующих году подачи заявки.

Исполнитель отмечает, что сведения о результатах рассмотрения Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов предложений филиала «Алтайэнерго» по формированию предложений в сводный прогнозный баланс на 2019 год в адрес филиала «Алтайэнерго» представлены не были. Исполнитель рекомендует для верификации данных и в случае нарушения Управлением по тарифам исполнения пункта 14 Порядка формирования сводного прогнозного баланса самостоятельно запрашивать в Управлении Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов сведения о направленных в ФАС России предложениях в сводный прогнозный баланс производства и поставок электроэнергии по региону Алтайский край.

1. Исполнитель рекомендует Заказчику при формировании предложения на установление тарифов на очередной период регулирования проводить и представлять в Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов дополнительный анализ и обоснование динамики отпуска электрической энергии по уровням напряжения по группе прочие потребители, которые формируют товарную выручку филиала «Алтайэнерго» по единым (котловым) тарифам.
2. Исполнителем дополнительно проанализированы требования п. 13 Порядка формирования сводного прогнозного баланса, который предусматривает необходимость учета заключенных и планируемых к заключению договоров о технологическом присоединении при определении уровня потребности региона в электрической энергии.

Так, в пояснительной записке к материалам по корректировке необходимой валовой выручки и расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2019 год проанализированы выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств и рассчитанные в соответствии с п.87 Основ ценообразования № 1178.

В составе данных выпадающих доходов предусмотрены выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, а также выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт, за исключением расходов, учтенных при расчете выпадающих доходов по льготному присоединению максимальной мощности до 15 кВт.

В частности, в отношении технологических присоединений до 15 кВт указано плановое количество таких присоединений на 2019 год в количестве 4 631 шт. присоединяемой мощностью 55,09 МВт.

Кроме того, на сайте ПАО «МРСК Сибири» в разделе Прогнозные сведения о расходах на технологическое присоединение на 2019 год по адресу <https://www.mrsk-sib.ru/index.php?option=com_content&view=article&id=16843:prognoznye-svedeniya-o-raskhodakh-za-tekhnologicheskoe-prisoedinenie-na-2019-god-20181019-135502&catid=1191:40-raskrytie-informatsii-sub-ektom-optovogo-i-roznichnogo-rynkov-elektroenergii&lang=ru40> раскрыты сведения о планируемых расходах на мероприятия, осуществляемые на технологическое присоединение филиалом ПАО «МРСК Сибири» -«Алтайэнерго» на 2019 год.

В составе информации указаны объемы максимальной присоединяемой мощности на 2019 год в размере 111,133 МВт.

Исходя из величины заявленной мощности, направленной в составе Предложения филиала «Алтайэнерго» по балансу электроэнергии (мощности) на 2019 год, в размере 999,246 МВт, расчетная величина числа часов использования мощности услуг по передаче на 2019 год составляет 7 027 часов использования мощности.

Принимая во внимание, что показатели максимальной, заявленной мощности и используемой мощности отличаются друг от друга, Исполнитель обращает внимание, что Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов при формировании плановых объемов отпуска на регулируемый период может использовать сведения о планируемых технологических присоединениях и расценивать их в качестве прогнозного увеличения объемов отпуска электрической энергии.

Исполнитель рассчитал, что использование указанных объемов максимальной присоединяемой мощности на 2019 год в размере 111,133 МВт и расчетной величины ЧЧИМ в размере 7 027 часов дает прирост отпуска электрической энергии на 2019 год в сумме 780,9 млн. кВт\*ч. или 11,1% к объему полезного отпуска, направленному в составе Предложения филиала «Алтайэнерго» по балансу электроэнергии (мощности) на 2019 год. Использование такого подхода Управлением по тарифам привело бы к снижению фактически полученной НВВ филиала «Алтайэнерго» в размере 803 358,73 тыс. руб.

Исполнитель рекомендует филиалу «Алтайэнерго» при подаче предложений в сводный прогнозный баланс и предложений по объемам полезного отпуска электрической энергии в составе тарифной заявки самостоятельно предлагать расчет дополнительного объема отпуска электрической энергии, который будет сформирован по результатам исполнения договоров на технологическое присоединение.

1. В экспертном заключении Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов о рассмотрении Предложения Филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» о корректировке НВВ на очередной период регулирования (№1.1/12/5634-исх от 28.04.2018 года) указано, что в 2017 году из сетей филиала «Алтайэнерго» осуществлялся отпуск в электрические сети сетевых компаний другого региона, а именно (млн. кВт.ч.):

|  |  |
| --- | --- |
| филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Горно-Алтайские электрические сети» | 523,965 |
| ПАО «Новосибирскэнерго» | 0,061 |
| филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбассэнерго» | 0,009 |
| **Итого отпуск электрической энергии в смежные регионы** | **524,035** |

### Экспертиза экономической обоснованности базового уровня подконтрольных расходов по статьям расходов, учтенных регулирующими органами в необходимой валовой выручке при установлении тарифов на 2019 год, не являющийся первым годом долгосрочного периода регулирования

Для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» 2019 год является вторым годом очередного (второго) долгосрочного периода (2018-2022 гг.) и тарифное регулирование осуществляется с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э объем подконтрольных расходов в необходимой валовой выручке в части содержания электрических сетей на i-й год долгосрочного периода регулирования определяется по формуле:

ПРi = ПРi-1\* Ii\*(1+ Кэл \* ())\*(1- Хi), где:

i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПРi, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с п.12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов.

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат:

1. сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 25 Основ ценообразования № 1178;
2. ремонт основных средств, определяемый на основе пункта 26 Основ ценообразования № 1178;
3. оплата труда, определяемая на основе пункта 27 Основ ценообразования № 1178;
4. другие подконтрольные расходы, в том числе расходы по коллективным договорам и другие расходы, осуществляемые из прибыли регулируемой организации.

### Постатейный анализ подконтрольных расходов, принятых в расчет базового уровня подконтрольных расходов.

Согласно пункту 12 Правил № 1178 филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» от 28.04.2017 № 1.1/10/5496-исх представил на рассмотрение предложение (заявление об установлении тарифов с прилагаемыми обосновывающими материалами на электрическую энергию (мощность)) на основе долгосрочных параметров регулирования на 2018 -2022 годы.

Позиция регулирующего органа по определению экономически обоснованного базового уровня подконтрольных расходов отражена в Экспертном заключении на заявление филиала «Алтайэнерго» от 28.04.2017 №  1.1/10/5496-исх об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по распределительным сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» и долгосрочных параметров на новый долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг. с применением метода долгосрочной индексации НВВ (далее – Экспертное заключение).

| **Подконтрольные расходы** | **Ед. изм.** | **Предложение** | **Утверждено на 2018 год** | **Скорректировано на 2018 год (решение от 27.12.2018 № 616)** | **Отклонение Предложение/ Утверждено, тыс. руб.** | **Отклонение, %** | **Удельный вес, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Филиала на 2018 год** | **(решение от 26.12.2017 № 760** |
|  |  |
| Материальные затраты | тыс.руб | 285 210,20 | 191 957,10 | 191 762,20 | - 93 448,00 | -33% | 8% |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс.руб | 221 481,60 | 182 086,27 | 181 901,33 | - 39 580,27 | -18% | 3% |
| Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс.руб | 63 728,60 | 9 870,87 | 9 860,85 | - 53 867,75 | -85% | 5% |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 2 066 509,50 | 1 411 466,31 | 1 418 194,54 | - 648 314,96 | -31% | 56% |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб | 997 507,70 | 580 842,73 | 580 252,76 | - 417 254,94 | -42% | 36% |
| Ремонт основных фондов | тыс.руб | 236 185,02 | 207 871,28 | 207 660,15 | - 28 524,87 | -12% | 2% |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб | 181 446,80 | 124 773,99 | 124 647,26 | - 56 799,54 | -31% | 5% |
| услуги связи | тыс.руб | 45 933,90 | 40 770,64 | 40 729,23 | - 5 204,67 | -11% | 0% |
| Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс.руб | 43 926,40 | 40 850,56 | 40 809,07 | - 3 117,33 | -7% | 0% |
| Расходы на юридические и информационные услуги | тыс.руб | 53 937,80 | 23 419,94 | 23 396,15 | - 30 541,65 | -57% | 3% |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс.руб | 2 076,30 | 89,50 | 89,41 | - 1 986,89 | -96% | 0% |
| Транспортные услуги | тыс.руб | - | - | - | - | - | 0% |
| Прочие услуги сторонних организаций | тыс.руб | 35 572,20 | 19 643,35 | 19 623,40 | - 15 948,80 | -45% | 1% |
| Расходы на командировки и представительские | тыс.руб | 29 005,70 | 16 882,99 | 16 865,84 | - 12 139,86 | -42% | 1% |
| Расходы на подготовку кадров | тыс.руб | 13 373,50 | 7 480,80 | 7 473,20 | - 5 900,30 | -44% | 1% |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс.руб | 17 797,30 | 6 881,89 | 6 874,90 | - 10 922,40 | -61% | 1% |
| Расходы на страхование | тыс.руб | 19 493,00 | 3 334,38 | 3 330,99 | - 16 162,01 | -83% | 1% |
| Другие прочие расходы | тыс.руб | 77 953,30 | 22 598,86 | 22 575,90 | - 55 377,40 | -71% | 5% |
| Электроэнергия на хоз. нужды | тыс.руб | 155 343,10 | - | - | - 155 343,10 | -100% | 13% |
| Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб | 266 909,80 | 191 018,54 | 190 824,52 | - 76 085,28 | -29% | 7% |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | тыс.руб | **3 349 227,4** | **2 184 266,2** | **2 190 209,5** | **- 1 159 017,9** | -35% | 100% |

Согласно выписке из протокола от 26.12.2017 № 75-э Управлением по тарифам принято решение об открытии дела № 0313/05/2017 по установлению тарифов на услуги по передаче электрической энергии, оказываемых филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки на очередной (второй) долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.

По итогам тарифного регулирования 2018 года ПАО МРСК Сибири» в адрес ФАС России было направлено заявление об отмене решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 № 760 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018 – 2022 годы» (письмом от 18.06.2018 № 1/01/3288-исх.

Спор возник в связи с несогласием Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов удовлетворить требование ПАО «МРСК Сибири» об обеспечении экономической обоснованности затрат, формирующих необходимую валовую выручку на услуги по передаче электроэнергии при установлении единых (котловых) тарифов на услуги по передаче электрической энергии и мощности по сетям Алтайского края на 2018 год.

ФАС России рассмотрено заявление ПАО «МРСК Сибири» и приказом от 11.12.2018 № 1728/18 предписано Управлению по тарифам произвести анализ экономической обоснованности расходов и скорректировать необходимую валовую выручку.

По результатам пересмотра необходимой валовой выручки на 2018 год Управлением по тарифам дополнительно учтены экономически обоснованные и исключены экономически необоснованные расходы (доходы). Подконтрольные расходы на 2018 год пересмотрены в сторону увеличения на сумму 5 943,3 тыс. руб.

Согласно п. 13 Методических указаний № 421-э в случае если, значение фактических ОПР за один год из двух лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение ОПР, установленных органом регулирования на соответствующий год, более, чем на D процентов, то уровень ОПР осуществляется с действующим для ТСО методом.

Согласно Экспертному заключению Управления по тарифам, значение показателя D определено по формуле Методических указаний № 421-э на уровне 29,91% = -0,3/0,07\*2%+0,3\*100%.

Отклонение признанного экономически обоснованного факта 2016 года к плану 2016 год составляет (- 3,3%), что ниже 29,91%. Отклонение факта 2015 года к плану составляет 19,33 %, что также ниже 29,91%.

Соответственно Управление по тарифам пришло к выводу, что подконтрольные (операционные) расходы рассчитываются согласно методическим указаниям с применением метода сравнения аналогов.

Подконтрольные расходы на 2018 год, рассчитанные Управлением по тарифам с учетом положений Методических указаний № 421-э, составляют   
1 984 474,80 тыс. руб. Доля 30% от рассчитанного Управлением по тарифам размера подконтрольных на 2018 год составляет – 595 342,44 тыс. руб. Экономически обоснованный уровень подконтрольных расходов рассчитан Управлением по тарифам в размере 2 278 381,48 тыс. руб. Доля 70% от экономически обоснованного уровня подконтрольных расходов –   
1 594 867,04 тыс. руб. Таким образом, скорректированный базовый уровень подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» на долгосрочный период 2018-2022 гг. определен Управлением по тарифам в размере 2 190 209,48 тыс. руб.

Решением Управления по тарифам от 27.12.2018 № 616 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018-2022 годы» установлен базовый уровень подконтрольных расходов (на 2018 год) в размере 2 190 209,48 тыс. руб.

На основании расчетных величин отклонений Исполнителем был произведен выборочный анализ решений органа регулирования по определению базовой величины подконтрольных расходов на 2018 год по статьям с учетом существенности уровня отклонений как в абсолютном, так и в относительном выражении.

Для оценки величины расходов по соответствующим статьям, принятым Управлением по тарифам для определения базового уровня подконтрольных расходов на 2018 год Исполнителем использованы показатели индексов в соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов по состоянию на 27.10.2017 (ИПЦ: оценка на 2017 год – 103,9%, прогноз на 2018 год – 103,7%) (далее в данном разделе – Прогноз).

**Материальные расходы**

Согласно п. 12 Методических указаний № 98-э при расчете базового уровня подконтрольных расходов, связанных с передачей электрической энергии, в базовом году долгосрочного периода регулирования учитываются следующие статьи затрат: сырье и материалы, определяемые в соответствии с пунктом 24 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 24 Основ ценообразования № 1178 расходы на сырье и материалы, используемые для производственных и хозяйственных нужд, рассчитываются на основании цен, определяемых в соответствии с пунктом 29 Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 25 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на ремонт основных средств учитываются:

1) нормативы расходов (с учетом их индексации) на ремонт основных средств, утверждаемые соответственно Министерством энергетики Российской Федерации и Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом»;

2) цены, указанные в пункте 29 Основ ценообразования № 1178.

Согласно п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На первый год второго долгосрочного периода 2018-2022 гг. затраты по статье «Материальные расходы» заявлены филиалом «Алтайэнерго» в размере 285 210,20 тыс. руб.

Фактические расходы по данной статье за 2016 год составили 208 554,7 тыс. руб. Фактические затраты по статье «Материалы на эксплуатацию оборудования (передаточных электросетевых объектов)» в 2016 году составили 598 тыс. руб.

Ожидаемые затраты на 2017 год рассчитаны исходя из индексации цен на материалы 2016 года на 4,7 % и неизменного количества использованных ТМЦ в 2016 году и составили - 626 тыс. руб.

В соответствии с основными положениями бухгалтерской учетной политики ПAO «MPCК Сибири» материально-производственные запасы, списываемые в производстве, оцениваются по средней себестоимости группы однородных материально-производственных запасов по подразделениям филиала, рассчитываемой как средневзвешенная за каждый день.

Заявленные затраты на 2018 год составляют 651 тыс. руб., рассчитаны на основании индексации цен на материалы 2017 года на 4,0 % и неизменного количества израсходованных материалов в 2016 году.

В обоснование необходимости материалов на эксплуатацию оборудования, ВЛ и ПС на плановый период 2018 года филиалом представлены следующие документы:

- Пояснительная записка по статье «Материалы на эксплуатацию оборудования (передаточных электросетевых объектов»;

- Расчет плановых затрат на 2018 год по статье материалы на эксплуатацию оборудования;

- Годовые планы-графики технического обслуживания ВЛ-0,4 кВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2016 год;

- акты на списание израсходованных материальных ценностей за 2016 год на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».

- Динамика изменения затрат филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за период 2016-2018 годы;

Фактические затраты по статье «Материалы на эксплуатацию зданий» в 2016 году составили 946 тыс. руб.

На 2017 год затраты ожидаются в размере 2 390 тыс. руб. Расчет произведен исходя из фактического количества использованных материалов за 2016 года с учетом индексации цены на 4,7%, а так же с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 15.05.2010 № 340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности». В соответствии с п.4(1) 2 раздела правил в 2017 году должно использоваться не менее 10% осветительных устройств с использованием светодиодов от общего объема используемых осветительных устройств. В 2017 году согласно программе энергосбережения и повышения энергетической эффективности на период 2017-2022 гг. должно быть установлено 1 740 шт. осветительных устройств с использованием светодиодов.

На 2018 год затраты ожидаются в размере 5 352 тыс. руб. Расчет произведен исходя фактического количества списанных материалов за 2016 год с учетом индексации цены 2017 года на 4,0%.

Увеличение затрат на 2018 год связано с необходимостью замены осветительных устройств на лампы с использованием светодиодов.

В обоснование данных расходов филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

- пояснительная записка;

- динамика по статье «Материалы на эксплуатацию зданий» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»;

- расчет рабочих материалов по статье «Материалы на эксплуатацию зданий»;

- расчет осветительных устройств по статье «Материалы на эксплуатацию зданий»;

- копия статьи 163 Трудового кодекса РФ от 30.12.2001;

- копия Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- копия постановления от 15.05.2010 №340 «О порядке установления требований к программам в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности»;

- копия решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 29.12.2016 № 680 «О внесении изменений в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов № 36 от 30.03.2016»;

- копии актов на списание израсходованных материальных ценностей.

На 2018 год расходы по статье «Материальные расходы на эксплуатацию транспорта» в размере 13 812,0 тыс. рублей по данной статье рассчитаны исходя из индексации ожидаемых цен на материалы в 2017 году на 4,0% и неизменного количества материалов, фактически использованных в 2016 году. Фактические затраты за 2016 год по данным филиала составили 12 687,0 тыс. руб.

Ожидаемые затраты на 2017 год на материалы на эксплуатацию транспорта рассчитаны на основе индексации цен на материалы на 4,7 % и неизменного количества материалов, использованных при проведении технического обслуживания автомашин в 2016 году. Ожидаемая сумма затрат по виду деятельности «Передача электрической энергии» составит 13 280,8 тыс. руб.

В обоснование филиалом «Алтайэнерго» представлено:

- таблица «Материалы на эксплуатацию транспорта по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год», согласно которой фактические расходы за 2016 год на передачу электроэнергии составили 12 687,0 тыс. руб., плановые затрат на 2018 год заявлены в размере 13 812,0 тыс. руб.;

- пояснительная записка по статье «Материалы эксплуатацию транспорта», в соответствии с которой на балансе предприятия находится 1 077 единиц автотракторной техники, из них 977 единиц подлежат регулярному техническому обслуживанию;

- таблица «Расчет по статье «Материалы на эксплуатацию транспорта» на 2018 год, согласно которой плановые затраты на 2018 год указаны в размере 13 776,1 тыс. руб.;

- таблица «Годовой план-график обслуживания и ремонта машин 2016», с указанием автотранспортного средства, гос. номера и даты технического обслуживания;

- ГОСТ Р 5109-2001 – Автотранспортные средства – требования безопасности к техническому состоянию и методы проверки;

- положение о техническом обслуживании и ремонте подвижного состава автомобильного транспорта, утвержденное Минавтотрансом РСФСР 20.09.1984;

- стандарт организации – корпоративная интегрированная система менеджмента ПАО «МРСК Сибири» - техническое обслуживание и ремонт подвижного состава автомобильного транспорта;

- таблица «Смета затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» 2016-2018 годы», согласно которой управленческие расходы по статье «Материалы на эксплуатацию транспорта запчасти» за 2016 год составили 228,0 тыс. руб., из них доля относимая на АЭ 36,0 тыс. руб.;

- пояснительная записка по статье, согласно которой материалы на эксплуатацию транспорта (запчасти) приобретаются запчасти для ремонта и содержание автотранспорта ИА МРСК Сибири, фактические затраты по статье за 2016 год составили 228,0 тыс. руб.;

- копия актов на списание израсходованных материальных ценностей.

**Горюче-смазочные материалы на эксплуатацию и ремонт**

Обществом на 2018 год по статье «Горюче-смазочные материалы» по виду деятельности «Передача электроэнергии» заявлены затраты на приобретение горюче-смазочных материалов для автотранспорта в размере 98 589 тыс. руб.

Затраты по фактическому количеству горюче-смазочных материалов в 2016 году составили 98 317 тыс. руб., в том числе по виду деятельности «Передача электрической энергии» по филиалу «Алтайэнерго» - 90 291 тыс. руб.

На запрос Управления по тарифам от 04.10.2017 № 30-01/ИП/3981 филиалом «Алтайэнерго» письмом от 12.10.2017 № 1.1/10/12593-исх предоставлена копия статистической формы отчетности № 1-ТР (автотранспорт) «Сведения о грузовом автотранспорте и протяженности автодорог необщего пользования за 2016 год» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго». Согласно разделу 1 формы № 1- ТР количество собственного подвижного состава в 2016 году составило 599 единиц, в том числе:

* грузовые автомобили – 295 ед.;
* пикапы и легковые фургоны – 225 ед.;
* полуприцепы к седельным тягачам – 20 ед.;
* прицепы – 59 ед.

Сведения о тракторных прицепах, прицепах к легковым автомобилям, цистернам-прицепам, используемым как емкости для хранения горючего, и другим прицепам специального назначения (например, прицеп-вагон-общежитие, прицеп-вагон-столовая), а также прицепам, не зарегистрированным в территориальных отделениях ГИБДД МВД России, как транспортные средства в данную форму не включаются.

В подтверждение понесенных затрат филиалом «Алтайэнерго» предоставлены следующие документы:

* расчет затрат по статье «Горюче-смазочные материалы» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2016-2018 год по виду деятельности «Передача электроэнергии»;
* копии договоров на поставку горюче-смазочных материалов;
* копии счет-фактур и товарных накладных к договорам поставки за 2016 год на сумму 100,26 тыс. руб.;
* копия Паспорта транспортного обеспечения филиала ПАО «МРСК-Сибири» - «Алтайэнерго» за 2015 год и 2016 год;
* копия Распоряжения Минтранса России от 14.03.2008 № АМ-23-р   
  «О введении в действие методических рекомендаций «Норма расхода топлива и смазочных материалов на автомобильном транспорте»;
* копия Приказа Общества от 14.04.2015 № 424 «Об утверждении норм расхода ГСМ» (1014 ед. техники);
* расчет ГСМ, используемого при проведении производственных работ по ремонту и техническому обслуживанию электросетевых объектов, в 2016 году.

**Спецодежда и СИЗ**

Филиалом «Алтайэнерго» в составе НВВ на 2018 год предложены расходы по статье «Спецодежда и СИЗ» в размере 74 963,0 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год составили 57 858,0 тыс. руб.

В обоснование затрат филиалом «Алтайэнерго» представлено:

- таблица «Спецодежда и СИЗ по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год», согласно которой фактические затраты на передачу электроэнергии составили 57 858,0 тыс. руб., заявленная величина на 2018 год определена в размере 74 963,0 тыс. руб.;

- пояснительная записка по статье «Спецодежда и СИЗ», согласно которой в соответствии с основными положениями бухгалтерской учетной политики ПАО «МРСК Сибири» материально-производственные запасы, списываемые в производстве, оцениваются по средней себестоимости группы однородных материально-производственных запасов по подразделениям филиала, рассчитываемой как средневзвешенная за каждый день.

На 2018 год затраты по виду деятельности «Передача электроэнергии» ожидаются в размере 74 963,0 тыс. руб., исходя из норм выдачи учитывая объем выдачи в 2016 и 2017 годах с учетом индексации ожидаемой цены 2017 года на 4,0 %, в том числе:

- спецодежда, спецобувь 62 706,0 тыс. руб.;

- электрозащитные средства и прочие СИЗ – 12 257,0 тыс. руб.;

- таблица «Динамика по статье «Спецодежда и СИЗ» по филиалу   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», с указанием фактических затрат на передачу электроэнергии в размере 57 857,0 тыс. руб., ожидаемых 2017 года в размере 68 294 тыс. руб., планируемых на 2018 год в размере 74 963тыс. руб.;

- таблица «Расчет затрат по статье «Спецодежда, спецобувь», в соответствии с которой фактические затраты по передаче электроэнергии составили 46 600,19 тыс. руб., заявленные указаны в размере 62 706,46 тыс. руб.;

- таблица «Расчет затрат по статье «Электрозащитные средства и прочие СИЗ», в соответствии с которой фактические затраты на передачу электроэнергии составили 11 256,47 тыс. руб., плановые на 2018 год указаны в размере 12 256,95 тыс. руб.;

- штатная расстановка филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» по состоянию на 31.12.2016;

- таблица «Типовые нормы бесплатной выдачи специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», с обозначением профессии (должности), наименования средств индивидуальной защиты, нормы выдачи на год;

В обоснование фактических затрат филиалом представлены договоры с ЗАО «ФГП Электроконтракт», ЗАО «Восток-Сервис-Спецкомплект», ООО «Паритет», ООО «Головное управляющее предприятие Бисер» на сумму 42 868,17 тыс. руб.

Филиалом «Алтайэнерго» в составе НВВ на 2018 год расходы по статье «Электрозащитные средства, прочие средства индивидуальной защиты» заявлены в размере 12 257,00 тыс. руб.

В обоснование затрат филиалом представлены договоры с   
ООО «Промтехресурсы» (11.11.2015 № 02.2200.736.15), ООО «ПРИЗМ» (26.08.2016 № 02.2200.3962.16), ООО «Самоспас» (08.12.2015 № 02.2200.868.15, 12.02.2016 № 235/02-16), ООО «СтандартСпецодежда» (14.01.2016 № 02.2200.002.16), ООО «Верхолаз» (01.12.2016 № 02.2200.5500.16), ООО «Алтайэлектротехкомплект+» (29.10.2015 № 02.2200.698.15).

**Прочие материальные расходы**

Расходы по статье «Расходы на материалы для оргтехники, средств связи» в размере 11 021,80 тыс. рублей., в т.ч. по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» - 1 110,0 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год составили по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - 9 110,0 тыс. руб., по исполнительному аппарату   
ПАО «МРСК Сибири» - 1 089,0 тыс. руб.

В обоснование заявленных затрат филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

* пояснительная записка по статье «Расходы на материалы для оргтехники, средств связи»;
* копии договоров поставки продукции с ООО «НТЦ Галэкс», с   
  ООО «Альбис», с ООО «Юнит-Копир», с ООО «Региональная Техническая компания», с ООО «Новокузнецкий Компьютерный Центр», с ООО «ВЭЛКОМ - Сибирь Сервис», с ООО «ГОТТИ»;
* копии счетов-фактур за 2015, 2016 гг. и товарных накладных.

На 2018 год расходы по статье «Канцелярские расходы» заявлены филиалом в размере 4 558,40 тыс. рублей., в т.ч. по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» - 227,0 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год составили по филиалу «Алтайэнерго» - 3 987,0 тыс. руб., по исполнительному аппарату   
ПАО «МРСК Сибири» - 220,0 тыс. руб.

В обоснование заявленных затрат филиалом представлены следующие документы:

- пояснительная записка по статье «Канцелярские расходы»;

- копии договоров на поставку канцелярских расходов с ООО «ТЦ «Исток-БС», с ООО «Корзинки ру», с ООО «Издательство Поликор», с ООО «ОфисПлюс», с ООО «Ландора», с ООО «Офис 21», с ИП Терновой В.В., с ТД «УралЮрИздат»;

- копии счетов-фактур за 2016 год;

- копии товарных накладных за 2015, 2016 гг.

Расходы по филиалу «Алтайэнерго» по статье «Форменная одежда» на 2018 год заявлены в размере 685,80 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год составили по филиалу «Алтайэнерго» - 112,30 тыс. руб.

В обоснование заявленных затрат представлены следующие документы:

- Пояснительная записка по статье затрат «Форменная одежда»;

- Штатная расстановка на 31.12.2016;

- Копия стандарта организации «Форменная одежда сотрудников производственных отделений, Центр управления сетями»;

- Копии договоров поставки продукции (форменной одежды) с ООО «ВАМ-плюс»;

- Копия счет-фактур за 2016 год с ООО «ВАМ-плюс».

В составе необходимой валовой выручки на 2018 год расходы по статье «Материалы по технике безопасности и охране труда» заявлены в размере 2 538,50 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год составили по филиалу «Алтайэнерго» - 2 331,0 тыс. руб.

В обоснование заявленных затрат представлены следующие документы:

- пояснительная записка по статье затрат «Материалы по технике безопасности и охране труда»;

- копия постановления Правительства РФ от 25.04.2012 № 390   
«О противопожарном режиме»;

- копия федерального закона от 22.07.2008 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;

- копия постановления Правительства РФ от 23.10.1993 № 1090 «О правилах дорожного движения»;

- копия приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 17.12.2010 № 1122н «Об утверждении типовых норм бесплатной выдачи работникам смывающих и (или) обезвреживающих средств и стандарта безопасности труда «Обеспечение работников смывающими и (или) обезвреживающими средствами»;

- копии договоров поставки молочной продукции, средств пожаротушения, стендов информационных, поставки аптечек с ООО «Леотон Трейдинг», с ООО «ТЛК», с ООО «Рекламная группа «Все про Все», с ООО «Предприятие ФЭСТ», с ООО «БЛИК»

- копии счет-фактур, товарных накладных за 2016 год;

- Акты списания по материалам по охране труда и техники безопасности за 2016 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в электронном виде, в формате выгрузки из ПК SAP в размере 2 125,36 тыс. руб.

В составе необходимой валовой выручки для расчета тарифа на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год филиалом заявлены расходы по статье «Техническая литература, спецлитература» в размере 492,30 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год составили по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - 452,0 тыс. руб.

В обоснование заявленных затрат представлены следующие документы:

- пояснительная записка по статье затрат «Техническая литература, спецлитература»;

- копия приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 01.03.2012 № 181н «Об утверждении типового перечня ежегодно реализуемых работодателем мероприятий по улучшению условий и охраны труда и снижению уровня профессиональных рисков»;

- копия распоряжения филиала ПАО «МРСК Сибири – «Алтайэнерго» от 20.09.2016 № 332 «О введении в действие Перечня нормативной и технической документации»;

- копия договора поставки продукции с ООО «Тексус - Инфо» от 04.04.2016 № 02.2200.1229.16 на сумму 249,93 тыс. руб., без учета НДС, продукция оплачивается в течение 40 банковских дней, настоящий договор вступает в силу с момента подписания и действует до 31.12.2016 до полного исполнения сторонами своих обязательств, пролонгация не предусмотрена, спецификация на сумму 268,105 тыс. руб.;

- копия счет-фактуры, товарной накладной за 2016 год с ООО «Тексус - Инфо» на сумму 268,105 тыс. руб.

Расходы по статье «Прочие материалы» заявлены филиалом «Алтайэнерго» в размере 8 818,0 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год составили по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» - 7 950,0 тыс. руб., по исполнительному аппарату   
ПАО «МРСК Сибири» - 267,0 тыс. руб.

В обоснование заявленных затрат представлены следующие документы:

- пояснительная записка по статье затрат «Прочие материалы»;

- копия Федерального закона от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- копии договоров поставки с ООО «Компания Чистая вода Сибири»,   
ООО «Сибпромэнерго», с ООО «Командор - Ритейл»;

- копии товарных накладных, счетов-фактур за 2016 год;

- копия ведомости движения материалов за 2016 год;

- Акты списания по прочим материалам за 2016 год по филиалу   
ПАО «МРСК Сибири»-«Алтайэнерго» в электронном виде, в формате выгрузки из ПК SAP.

**Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)**

На 2018 год филиалом «Алтайэнерго» заявлены затраты по статье «Проверка, калибровка оборудования и приборов» в размере 3 379,0 тыс. руб. в том числе:

- проверка и калибровка оборудования и приборов в размере - 2 613,1 тыс. руб.;

- проверка высоковольтных трансформаторов тока и напряжения - 765,9 тыс. руб.

На 2018 год филиалом заявлены затраты по статье «Услуги по техническому надзору» в размере 2 780,3 тыс. руб., на уровне фактических расходов за 2016 год.

Мероприятия по организации и осуществлению технического надзора проводятся в целях повышения уровня эксплуатации электрических сетей, безопасности производства и охраны труда, повышения надежности и снижения рисков возникновения технологических нарушений и чрезвычайных ситуаций на объектах электросетевого комплекса.

Стоимость услуг по осуществлению технического надзора за состоянием объектов электросетевого хозяйства оказанных ПАО «МОЭСК» за 2016 год составила 22 242 тыс. руб. без НДС, из них доля филиала «Алтайэнерго» - 2 780 тыс. руб. Затраты по договору распределены пропорционально количеству филиалов.

На 2018 год филиалом заявлены затраты по статье «Услуги по сертификации качества электроэнергии» в размере 386 тыс. руб. Фактические расходы за 2016 год составили 354 тыс. руб.

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» заключен договор на оказание услуг по инспекционному контролю сертифицированной электрической энергии, поставляемой из распределительных электрических сетей ПАО «МРСК Сибири», указанных в сертификате соответствия №РОСС RU.ЭА08.В00094, с общей суммой договора 354 тыс. руб. без НДС.

Ожидаемая сумма затрат на 2017 год составляет 371 тыс. руб. с учетом индексации на 4,7%. Заявка на 2018 год рассчитана относительно ожидаемой суммы договора 2017 года с учетом индексации 4,0 % и составляет 386 тыс.руб.

На 2018 год филиалом заявлены затраты по статье **«Сертификационные и прочие проверки интегральной системы менеджмента»** в размере 132,4 тыс. руб. Фактические расходы за 2016 год составили 114 тыс. руб.

Сертификационная проверка независимым органом подтверждает соответствие систем организации требованиям международных и аутентичных российских стандартов (ISO 9001:2015 (ГОСТ Р ИСО 9001-2015) «Системы менеджмента качества. Требования», утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 28 сентября 2015 г. № 1391-ст., ISO 50001-2012 (ГОСТ Р ИСО 50001-2012) «Системы энергетического менеджмента. Требования и руководство по применению», утвержден и введен в действие Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 26 октября 2012 г. № 568- ст.

Для проведения сертификационной проверки независимым органом по сертификации по результатам торгово-закупочной процедуры был заключен договор с Ассоциацией по сертификации «Русский Регистр» №18.4000.335.16 от 12.10.2016. Стоимость услуг по акту сдачи – приемки выполненных работ от 30.11.2016г. составляет 818 тыс. руб. без НДС, в том числе доля филиала «Алтайэнерго» - 114 тыс. руб. без НДС. Распределение затрат происходит пропорционально численности филиалов.

Заявленная сумма затрат по статье «Сертификационные и прочие проверки ИСМ (СМК)» на 2018 год определена с учетом Прогноза ИПЦ 2018 года – 4,0% и индекса ИПЦ на 2017 год - 4,7 %.

На 2018 год филиалом заявлены затраты «Услуги подрядчиков по обслуживанию сооружений, машин и оборудования, передаточных устройств» в размере 138 тыс. руб. Заявленная сумма затрат на 2018 год определена с учетом индексации на 4,0% ожидаемой суммы затрат в 2017 году.

Затраты в 2017 году по статье «Обслуживание сооружений, машин и оборудования, передаточных устройств» определены в размере 133 тыс.руб. без НДС с учетом фактических данных в 2016 году и индексации на 4,7%.

Расходы по данной статье в 2016 году составили 159 тыс. руб. без НДС по следующим договорам:

- от 22.04.2016 №16-125/18.2200.1600.16 были оказаны услуги по диагностике и техническому обслуживанию тепловизора. Сумма затрат по договору 32,0 тыс. руб. без НДС.

- от 28.09.2015 № 18.2200.633.15. на возмездное оказание услуг по оперативному обслуживанию ячеек ЗРУ-ПОкВ №15,16 в 2016 году было оказано услуг всего на общую сумму 126,8 тыс. руб. без НДС.

На 2018 год филиалом «Алтайэнерго» заявлены затраты по статье **«Услуги по тех. освидетельствованию зданий и сооружений»** в размере 5 943 тыс. руб.

Согласно годовому план-графику по филиалу ПАО «МРСК Сибири»- «Алтайэнерго» в 2016 году было проведено комплексное обследование 112 зданий и сооружений, всего на сумму 716 тыс. руб.

Также, на основании акта общего технического осмотра производственных зданий и сооружений по состоянию на апрель 2016 г., проведено внеплановое комплексное обследование радиомачты на территории ПС 110/10 кВ «Смоленская» №33», всего на сумму 35 тыс. руб.

На 2017 год ожидается заключение договоров на оказание услуг по комплексному обследованию зданий и сооружений на основании проведения конкурсных процедур всего на сумму 6 483 тыс. руб. без НДС. Данная сумма сложилась на основании сметного расчета с использованием индексов изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ на IV квартал 2016 года, рекомендуемых Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, а также на основании графика комплексного обследования зданий и сооружений филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2017 год. Согласно графику комплексного обследования зданий и сооружений филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в 2017 году, комплексному обследованию подлежат 457 объектов.

Согласно графику комплексного обследования зданий и сооружений филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 году на 324 объекта произведен укрупненный расчет затрат по комплексному обследованию зданий и сооружений. При расчете использованы индексы изменения сметной стоимости проектных и изыскательских работ на IV квартал 2016 года, рекомендуемых Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации. Ожидаемая сумма затрат по данной статье на 2018 год составляет 5 943 тыс. руб. без НДС.

Затраты по статье **«Другие услуги производственного характера»** на 2018 год заявлены филиалом «Алтайэнерго» в размере - 1 981,5 тыс. руб. Заявленные затраты по статье рассчитаны исходя из ожидаемых затрат по данной статье в 2017 году с учетом индексации на 2018 год - 4,0%.

Сумма затрат по статье «Другие услуги производственного характера» на 2017 год ожидается в размере 1 908 тыс. руб. на основании заключенных договоров на 2017 год на следующие виды услуг:

1. Услуги по подготовке заключений по результатам обследования состояния воздушных линий электропередач напряжением 0,38-10кВ 413,56 тыс. руб. без НДС (Договор №18.2200.884.17 от 01.03.2017 г. с   
   ООО «Энергоподряд»).
2. Учет электрической энергии на объектах филиала ПAO «MPCK Сибири»-«Алтайэнерго» производится приборами «Матрица». Филиалом планируется заключение договора на оказание услуг по проведению экспертизы изделий производства ООО «Матрица» и по сервисному обслуживание данного оборудования - 419 тыс. руб. без НДС (договор №18.2200.4987.16 от 26.10.2016 г. с ООО «Матрица»).

3. Пролонгируется договор на оказание услуг, состоящих в предоставлении возможности получения коммерческой информации по учету количества потребленной (поставленной) электроэнергии и мощности в соответствующих точках поставки, определяемых прочими соглашениями, а также для подключения цепей P3A, на сумму 61 тыс. руб. (договор № 18.22.939.11 от 28.04.2011 г. с дополнительным соглашением).

Ожидается также заключение договора на комплексное обследование воздушных линий электропередач напряжением 35-110 кВ филиала ПAO «МРCK Сибири» - «Алтайэнерго» на сумму 1 014 тыс. руб. без НДС.

На 2018 год филиалом заявлены затраты по статье «Услуги энергосервисных компаний» в размере 42 121,9 тыс. руб.

Согласно решению Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов № 680 от 29.12.2016 года для филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» установлены требования к программе в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности. В целях выполнения целевого показателя величины технологического расхода (потерь) электрической энергии обществом ПАО «МРСК Сибири» заключены четыре энергосервисных договора общей стоимостью 111 529 тыс. рублей. Данная деятельность регламентируется приказами ПАО «МРСК Сибири» от 07.04.2014 № 268 «О заключении энергосервисных договоров», от 30.09.2014 № 765 «О торгово-закупочным процедурам по энергосервисным договорам».

Затраты по договорам планируются исходя из расчётов экономии электроэнергии, возникшей вследствие реализации мероприятий по сравнению с годом, предшествующим реализации, которые являются неотъемлемой частью энергосервисных договоров. Для расчета затрат применяется плановый тариф покупки электрической энергии в целях компенсации потерь. Таким образом, ожидаемые затраты в 2017 году составят 39 956 тыс. руб., в 2018 году – 42 122 тыс. руб.

В обоснование расходов филиалом представлены копии энергосервисных договоров с контрагентами и дополнительные соглашения, а также копии актов-приемки-сдачи оказанных услуг и копии счет-фактур за 2016 год.

На 2018 год филиалом заявлены затраты по статье **«Расходы на содержание автотранспорта»** в размере 6 735,0 тыс. руб.

Заявленные затраты по статье «Расходы на содержание автотранспорта» на 2018 год рассчитаны исходя из индексации ожидаемых затрат 2017 года по виду деятельности «Передача электроэнергии» на 4 %.

Заявленные затраты на 2018 год определяются из расходов на:

- проведение технического осмотра по виду деятельности «Передача электрической энергии» составляют 435,98 тыс. руб.

- технического обслуживания и диагностики транспорта по виду деятельности «Передача электрической энергии» - 6 036,4 тыс. руб.

- на шиномонтаж и прочие расходы на эксплуатацию транспорта по виду деятельности «Передача электрической энергии» - 194,2 и 68,4 тыс. руб. соответственно.

Итого заявленные затраты на 2018 год по статье «Расходы на содержание автотранспорта» по виду деятельности «Передача электрической энергии» составляют 6 735 тыс. руб.

На балансе филиала находятся 1 077 единиц автотракторной техники.

В 2016 году филиалом «Алтайэнерго» заключен договор с ООО «СтарТаун» № 18.2200.1175.16 от 01.04.2016 на проведение технического осмотра автотранспортных средств на общую сумму 423 тыс. руб. без НДС. По виду деятельности «передача электрической энергии» фактическая сумма затрат по техническому осмотру автотранспортной техники в 2016 году составила 369 тыс. руб. Также заключены договоры на оказание услуг по диагностике, ремонту и техническому обслуживанию автотранспорта всего на сумму 23 010 тыс. руб. без НДС. Затраты по совместным договорам распределены в соответствие с оказанной услугой на техническое обслуживание и ремонт.

По статье «Прочие расходы по эксплуатации транспорта (утилизация автошин) составили 63 тыс. руб., в т. ч. по виду деятельности «Передача электрической энергии» - 55 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов филиалом «Алтайэнерго» представлены:

- пояснительные записки: по статьям «Услуги по испытанию и поверке приборов», «Услуги по надзору», «Услуги по сертификации качества электроэнергии», «Сертификационные и прочие проверки интегральной системы менеджмента»;

- реестр договоров к статье «Поверка, калибровка оборудования и приборов»;

- копии договоров с ФГУ «Алтайский центр стандартизации, метрологии и сертификации», с ФГУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в Новосибирской области» с дополнительными соглашениями, с ООО НПП «Марс-Энерго», с ООО НПО «Энерготехника», с ООО «ЭлектроТехноСервис», с ООО «СКБ электротехнического приборостроения», с ООО «Взлет-Алтай Сервис»;

- копии актов оказанных услуг за 2016 год в количестве;

- копии актов выполнении работ и копии актов сдачи-приемки оказанных услуг за 2016 год;

- копии графиков поверки средств измерений на 2016, 2017, 2018 гг.

- копия приложения № 3 к приказу от 14.11.2016 № 154-П «Тарифы №1-01/17 на поверку средств измерений ФБУ «Алтайский ЦСМ»;

- реестр договоров к статье «Услуги по техническому надзору»;

- копия договора от 07.08.2015 №18.4000.253.15 с ПАО «Россети» по оказанию услуг по организации функционирования и развития электросетевого комплекса, срок действия договора с момента подписания до 31.12.2017;

- копия протокола заседания Совета директоров от 24.10.2014 №167;

- копия выписки из протокола от 27.07.2015 №161/15 заседания Совета директоров ПАО «МРСК Сибири»;

- копия договора от 12.10.2016 №18.40000.335.16 с Ассоциацией по сертификации «Русский Регистр», действие договора с 01.10.2016 по 30.11.2016 пролонгация не предусмотрена;

- копия акта сдачи-приемки оказанных услуг по заявке/договору от 12.10.2016 № 18.40000.335.16;

- копия счет-фактура от 30.11.2016 № 1474;

- копия сертификат ГОСТ Р ИСО 9001-2015;

- копия сертификат ГОСТ Р ИСО 50001-2012;

- копия сертификат ISO 90001:2015;

- копия ГОСТ Р ИСО 9001-2015, утвержденный Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии;

- копия сметы затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» 2016-2018гг;

- договоры на оказание данных видов услуг заключены в период с 2014 по 2016 год с заключенными дополнительными соглашениями (согласно, реестра договоров);

- счета фактуры;

- акты выполненных работ.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управлением по тарифам базовый уровень подконтрольных расходов установлен решением от 26.12.2017 № 760 в размере 2 184 266,18 тыс. руб., после пересмотра (Решение Управления по тарифам от 27.12.2018   
№ 616) базовый уровень операционных расходов составил 2 190 209,48 тыс. руб.

Базовый уровень подконтрольных расходов, определенный с использованием метода экономически обоснованных расходов (затрат) Управлением по тарифам рассчитан в размере 2 278 381,48 тыс. руб.

Базовый уровень операционных расходов, принятый Управлением по тарифам на 2018 год, рассчитан с применением метода сравнения аналогов. Управлением по тарифам определен коэффициент изменения рейтинга (kⁿ = 0,0138), а также определены индексы изменения активов на 2017, 2018 гг.:

ИКА2017 = 0,75\*(169 408,84 - 169 738,96)/169 738,96 = - 0,001459;

ИКА2018 = 0,75\*(170912,36 - 169408,84)/169 408,84 = 0,00666.

Индекс эффективности ОПР на 2016 год определен в размере 2%.

Значение фактически обоснованных ОПР с применением метода аналогов:

Эф.Орех2018 = (1 - 0,0138-2%)\*1 974 625,86\*(1-2%)²\*(1+3,9%)\* (1+3,7%)\* (1+(-0,001459))\*(1+0,00666) = 1 984 474,8 тыс. руб.

Базовый уровень операционных расходов определен по следующей формуле:

Баз Орех2018 = 2 278 381,48\*70% + 1 984 474,8\*30% = 1 594 867,04 тыс. руб. + 595 342,44 тыс. руб. = 2 190 209,48 тыс. руб.

**Материалы на эксплуатацию**

На первый год второго долгосрочного периода 2018-2022 гг. затраты по статье «Материальные расходы» установлены в размере 191 762,2 тыс. руб., в том числе на эксплуатацию:

- Оборудования, ВЛ и ПС - 554,6 тыс. руб.;

- Зданий - 1 303,2 тыс. руб.;

- транспорта (запчасти) - 11 656,5 тыс. руб.

Управлением по тарифам проанализированы материалы использованные в 2016 году на техническое обслуживание объектов электросетевого хозяйства, по результатам которого определено, что филиалом использовано в том числе 2,16 тонны трансформаторного масла ГК (б/у) и 0,01 тонны провода АС (б/у), стоимость материалов при этом составила 62,53 тыс. руб. и 0,05 тыс. руб. соответственно.

Указанные Б/У материалы в размере 62,535 тыс. руб. исключены как экономически необоснованные, поскольку документация о проведенных закупках в 2016 году содержит информацию указанную в пункте 4.1 Технического задания по всем проведенным закупочным процедурам «Поставляемая продукция должна быть изготовлена в год поставки или предшествующий ему и быть ранее не использованной».

На 2018 год затраты по статье «Материалы на эксплуатацию оборудования (передаточных электросетевых объектов)» рассчитаны в экономически обоснованном размере - 576,93 тыс. руб. на уровне факта 2016 года в размере 535,465 тыс. руб. с применением индекса потребительских цен 2017/2016 - 1,039, 2018/2017 - 1,037 (535,465\*1,039\*1,037). В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере 554,6 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

При формировании затрат по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год по статье «Материалы на эксплуатацию зданий» Управлением по тарифам, в соответствии с п. 31 Основ ценообразования № 1178, сформированы экономически обоснованные затраты за 2016 год в размере 945,8 тыс. руб.

Согласно анализу актов списания, представленных филиалом «Алтайэнерго» за 2016 год в электронном виде, в формате выгрузки из ПК SAP Управлением по тарифам исключено приобретение электрического котла, в связи, с отсутствием обоснования приобретения данного оборудования на 2018 год.

Методологической основой при расчете расходов по статье «Материалы на эксплуатацию зданий» за 2016 год была необходимость их распределения на осуществление регулируемой деятельности филиала.

945,8 тыс. руб.\*99,3% = 939,17 тыс. руб.

В представленных актах списания за 2016 год указана заменена осветительных устройств в количестве 7 052 шт., что различается с данными филиала «Алтайэнерго» (16 803 шт.). Данные об общем количестве осветительных устройств в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с п. 31 Основ ценообразования № 1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Расходы по статье «Материалы на эксплуатацию зданий» на 2018 год сформированы исходя из экономически обоснованных фактических затрат за 2016 год с использованием индекса потребительских цен на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7% в размере 1 365,217 тыс. руб. (620,51 тыс. руб.+646,584 тыс. руб.)\* 1,039\*1,037 = 1 365,217 тыс. руб., где 646,584 тыс. руб. материалы на обслуживание зданий и сооружений кроме осветительных устройств.

Методологической основой при расчете расходов по статье «Материалы на эксплуатацию зданий» на 2018 год была необходимость их распределения на осуществление регулируемой деятельности.

1 365,217 тыс. руб.\*99,3% = 1 355, 66 тыс. руб. В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере 1 303,20 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

Фактические затраты за 2016 год по статье «Материальные расходы на эксплуатацию транспорта» принимаются Управлением по тарифам в размере 11 254,2 тыс. руб.

Фактические затраты за 2016 год Управлением по тарифам определены на основании актов списания материалов за исключением затрат на автотранспортные средства не включенные в расчет транспортного налога (т. к. гос. номер автотранспорта филиалом представлен в расчете транспортного налога) и легковых автомобилей среднего и бизнес-класса марок Хендай соната, Тойота Камри, Тойота Лэнд Крузер, Форд мондео, Митсубиси паджеро не используемого непосредственно в производственном процессе (т.е. в целях доставки ремонтных бригад к местам аварии, доставки материалов со складов, рабочего персонала в отдаленные пункты и т.д.), в связи с чем расходы по ремонту и обслуживанию данного транспортного средства не являются необходимыми для осуществления регулируемого вида деятельности филиала.

Управление по тарифам отмечает, что копии актов списания материальных ценностей представленных в обоснование фактических затрат 2016 года дублируются и повторяются несколько раз, что затрудняет работу Управления по тарифам и ставит под сомнение достоверность фактически понесенных филиалом затрат.

На основании анализа представленных филиалом «Алтайэнерго» обосновывающих материалов (актов списания материалов), эксперты управления по тарифам принимают затраты на 2018 год на уровне экономически обоснованных фактических затрат за 2016 год, с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3 %, с применением индексов потребительских цен на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7%.

Затраты по статье «Материальные расходы на эксплуатацию транспорта» принимаются экспертами на 2018 год в размере 12 125,75 тыс. руб. В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере   
11 656,49 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

**Горюче-смазочные материалы на эксплуатацию и ремонт**

В экспертном заключении на 2018 год Управление по тарифам, отмечает, что по данным филиала затраты по фактическому количеству горюче-смазочных материалов в 2016 году составило 98 317 тыс. руб., в том числе по виду деятельности «Передача электрической энергии» по филиалу «Алтайэнерго» - 90 291 тыс. руб., в том числе по регулируемому виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» 90 578,5 тыс. руб.

Согласно статистической форме отчетности № 2 – «Цены приобретения» за 2016 год, расходы на приобретение топлива (Алтайский край) составили 102 533,01 тыс. руб.

По результатам рассмотрения представленных материалов Управлением по тарифам исключены экономически необоснованные и не относящиеся к регулируемому виду деятельности расходы на приобретение горюче-смазочных материалов за 2016 год в размере 2 847,15 тыс. руб., в том числе:

2 814,9 тыс. руб. – экономически необоснованные расходы по транспортным средствам среднего и бизнес-класса (TOYOTA LAND CRUISER, HYUNDAI SONATA, TOYOTA Camry, MITSUBISHI PAJERO SPORT, UAZ Hunter, UAZ PATRIOT). Данные автомобили относятся к автомобилям среднего и бизнес-класса и не используются непосредственно в производственном процессе в целях доставки ремонтных бригад к местам аварии, доставки материалов со складов, рабочего персонала в отдаленные пункты и т.д. Данные расходы не являются необходимыми для обеспечения деятельности филиала.

32,25 тыс. руб. – расходы, связанные с привлечением транспортных средств для работ, не связанных с регулируемой деятельностью (участие в соревнованиях).

В ходе проверочных мероприятий по итогам проверки представленных в обоснование командировочных расходов материалов выявлено, что филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» осуществляет работы с предоставлением персонала в интересах иных филиалов ПАО «МРСК Сибири»:

* оказание содействия в приемке выполнения работ при строительстве и реконструкции объектов электросетевого хозяйства ПАО «Ленэнерго»;
* оказание содействия в целях своевременного строительства 2-х цепной ВЛ 110 кВ, питающей ПС 110 кВ Вавилинская в г. Тыва   
  АО «Тываэнерго»;
* подготовка закрепленных за филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Кузбасэнерго – РЭС» объектов электрических сетей к безаварийному функционированию в ОЗП 2016-2017 года.

Данные обстоятельства подтверждаются авансовыми отчетами, путевыми листами, приказами и т.п. По результатам выборочной проверки данных материалов установлено, что в 4 квартале 2016 года для работ в вышеуказанных филиалах было задействовано 71 единица техники филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».

Общий километраж составил за 4 квартал 2016 года 164,1 тыс. км.

ПАО «МРСК Сибири» данные расходы в полном объеме отнесены на услуги по передаче электрической энергии филиала «Алтайэнерго».

При осуществлении деятельности в нескольких субъектах Российской Федерации ПАО «МРСК Сибири» необходимо соблюдать требования действующего законодательства в части обеспечения принципа ведения раздельного учета доходов и расходов, предусмотренного пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ.

Управлением по тарифам из фактических расходов исключены расходы на приобретение горюче-смазочных материалов для оказания услуг иным филиалам ПАО «МРСК Сибири» в размере 853,24 тыс. руб.

Фактический обоснованный размер расходов на приобретение горюче-смазочных материалов в 2016 году по регулируемому виду деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» составил 87 015,21 тыс. руб.

С учетом индекса потребительских цен 2017/2016 – 103,9%, 2018/2017 -103,7%, определенных в соответствии со Сценарными условиями, экономически обоснованная величина затрат по статье «ГСМ» для учета в тарифах на 2018 год составит 93 753,93 тыс. рублей (87 015,21 тыс. руб.\*1,037\*1,039). В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере 90 125,71 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

**Спецодежда и СИЗ**

Согласно п. 13 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 1.06.2009 № 290н «Об утверждении межотраслевых правил обеспечения работников специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты» работодатель обязан организовать надлежащий учет и контроль за выдачей работникам СИЗ в установленные сроки.

Сроки пользования СИЗ исчисляются со дня фактической выдачи их работникам.

Выдача работникам и сдача ими СИЗ фиксируются записью в личной карточке учета выдачи СИЗ, форма которой приведена в приложении к настоящим Правилам.

Копии личных карточек работников филиала «Алтайэнерго» в материалах тарифного дела отсутствуют.

Управление по тарифам отмечает, что копии счетов фактур представленных в обоснование фактических затрат 2016 года дублируются и повторяются несколько раз, что затрудняет работу экспертов и ставит под сомнение достоверность фактически понесенных затрат.

В рамках проведения плановой выездной проверки в соответствии с приказом от 24.10.2017 № 174-пр экспертами Управления по тарифам сформированы сумма фактических затрат на спецодежду, спецобувь исходя из представленной в рамках проверки «Выгрузки из ПК SAP за 2016 год» в размере 47 663,49 тыс. руб., с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3%.

На основании анализа представленных филиалом «Алтайэнерго» обосновывающих материалов, эксперты Управления по тарифам принимают затраты на 2018 год на уровне экономически обоснованных фактических затрат за 2016 год, с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3 %, с учетом индексов-дефляторов на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7%.

Затраты по статье «Спецодежда, спецобувь» принимаются на 2018 год в размере 50 081,53 тыс. руб., данные затраты распределены равномерно на 5 лет второго долгосрочного периода 250 407,63/5 = 50 081,53 тыс. руб. В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере 48 143,40 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

Договоры, представленные в обоснование фактических затрат по статье «Электрозащитные средства» заключены через открытый запрос предложений в электронной форме, что не относится к торгам в соответствии со способами закупки в отношении стандартов закупок ПАО «Россети» (положение о закупке).

По причине недостаточности документального обоснования Управление по тарифам затрудняется сделать выводы о сумме расходов, периодичности проведения испытания средств защиты, и по каким электрозащитным средствам филиал «Алтайэнерго» проводил испытания.

В рамках проведения плановой выездной проверки в соответствии с приказом от 24.10.2017 № 174-пр экспертами Управления по тарифам сформирована сумма фактических затрат на электрозащитные средства исходя из представленной в рамках проверки «Выгрузки из ПК SAP за 2016 год» в размере 7 576,91 тыс. руб., с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3%.

На основании анализа представленных филиалом обосновывающих материалов, Управление по тарифам принимает затраты на 2018 год на уровне фактических затрат за 2016 год, с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3 %, с применением ИПЦ на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7%.

Затраты по статье «Электрозащитные средства, прочие средства индивидуальной защиты» принимаются экспертами на 2018 год в размере   
7 760,85 тыс. руб., данные затраты распределены равномерно на 5 лет второго долгосрочного периода 38 804,23/5 = 7 760,85 тыс. руб. В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере 7 460,51 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

**Прочие материальные расходы**

Управлением по тарифам сформированы затраты по статье «Расходы на материалы для оргтехники, средств связи» на 2018 год в экономически обоснованном размере 7 928,38 тыс. руб. с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности – 99,3%, ИПЦ на 2018 год -3,7%.

На основании анализа представленных филиалом «Алтайэнерго» обосновывающих материалов, Управление по тарифам принимает к учету по факту затраты за 2016 год, с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3 % в размере 8 856,4 тыс. руб.

Управление по тарифам отмечает, что в материалах дела представлены копии товарных накладных, счетов-фактур за 2016 год с   
ООО «Новокузнецкий Компьютерный Центр» на сумму 1 524,91 тыс. руб., при этом копии одних и тех же номеров счетов-фактур в более четырех повторяющихся экземплярах, что затрудняет работу и ставит под сомнение достоверность фактически понесенных затрат с вышеуказанным поставщиком. Также Управление по тарифам отмечает, что основания для оплаты в товарных накладных за 2016 год указывается, договор от 07.12.2016 № 02.2200.850.15, который не представлен филиалом в материалах дела.

Закупочная документация к договорам с ООО «Новокузнецкий Компьютерный Центр» от 07.12.2016 № 02.2200.850.15, от 03.12.2015   
№ 02.2200.850.15 отсутствует на едином портале закупок [WWW.zakupki.gov.ru](http://WWW.zakupki.gov.ru) и не представлена в материалах дела.

Фактические затраты за 2016 год по договору поставки от 07.12.2016   
№ 02.2200.850.15, от 03.12.2015 № 02.2200.850.15 с ООО «Новокузнецкий Компьютерный Центр» не учитываются при формировании необходимой валовой выручки на 2018 год, как экономически не обоснованные.

Закупочная документация к договорам: от 09.10.2015 № 02.4000.345.15 с ООО «Азимут НТ», с ООО ПП «Связькомплекс» от 21.11.2016 № 02.4000.384.16, с ООО «НТЦ Галэкс» от 09.12.2015 № 02.4000.446.15, с ООО «НТЦ Галэкс» от 23.12.2015 № 02.4000.473.15, с ООО «НТЦ Галэкс» от 28.12.2015 № 02.4000.485.15 отсутствует на едином портале закупок [www.zakupki.gov.ru](http://WWW.zakupki.gov.ru) и не представлена в материалах дела.

По причине отсутствия документального обоснования понесенных расходов по статье «Расходы на материалы для оргтехники, средств связи (исполнительный персонал)» не представляется возможным определить экономическую обоснованность фактических затрат 2016 года по данным договорам.

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере   
7 621,56 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

Управления по тарифам сформированы затраты по статье «Канцелярские товары» на 2018 год, с учетом отторгованных цен на канцелярские товары, действующих на момент написания экспертного заключения, экономически обоснованного фактического объема товаров, сформированного из актов списания общества за 2016 год, а также с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности 99,3% и ИПЦ на 2018 год - 3,7%

Затраты по статье «Канцелярские расходы» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год определены в размере 4 503,64тыс. руб.

В связи с тем, что закупочная документация по следующим договорам отсутствует на едином портале закупок [WWW.zakupki.gov.ru](http://WWW.zakupki.gov.ru) и не представлена в материалах дела фактические затраты за 2016 год по договорам поставки от 28.07.2015 № 02.4000.248.15, от 20.07.2015 № 02.4000.241.15, от 08.08.2016   
№ 02.4000.249.16с ООО «ТЦ «Исток-БС», от 08.08.2016 № 02.4000.248.16 с   
ООО «Азимут НТ», от 02.11.2015 № 02.2200. 70815 с ООО «Ландора», от 05.05.2016 № 02.2200.1806.16 с ООО «Офис 21» не принимаются в расчет необходимой валовой выручки на 2018 год, как экономически не обоснованные.

Экономически обоснованный фактический объем канцелярских товаров общества за 2016 год сформирован Управлением по тарифам, исходя из актов списания за 2016 год, представленных филиалом в электронном формате, в виде выгрузки из программного комплекса SAP в размере 4 128,65 тыс. руб.

В составе обосновывающих материалов по статье «Расходы на канцелярские товары (исполнительный персонал)» филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» не представлены документы первичной бухгалтерской отчетности за 2016 год, подтверждающие фактически понесенные расходы (отнесенные на исполнительный персонал).

Затраты исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» по статье затрат «Канцелярские расходы» не принимаются, как экономически не обоснованные.

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере   
4 329,35 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

Управление по тарифам отмечает, что выдача форменной одежды не предусматривается требованиями действующего законодательства.

Кроме того, филиалом в нарушение подпункта 8 п. 17 Правил № 1178 не представлен расчет затрат на 2018 год на форменную одежду с экономическим обоснованием, в том числе с обоснованием цен за единицу форменной одежды, количества единиц одежды, а также норм выдачи, сроков эксплуатации, правил учета выданных единиц форменной одежды.

Документация о проведенных простых закупках по вышеуказанным договорам, сумма покупки которых от 100,0 тыс. руб. до 500,0 тыс. руб., филиалом «Алтайэнерго» в материалах дела не представлена.

В соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178, затраты по статье «Форменная одежда» исключаются из расчета необходимой валовой выручки на 2018 год, как экономически не обоснованные.

В соответствии с п. 31 Основ ценообразования №1178, на основании актов списания общества за 2016 год, Управлением по тарифам признаются экономически обоснованными фактические затраты за 2016 год, материалы по технике безопасности и охране труда, не относящиеся к регулируемому виду деятельности, исключены из расчета затрат, как экономически необоснованные.

Управлением по тарифам сформированы затраты по статье «Материалы по технике безопасности и охране труда» по филиалу   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год, исходя из экономически обоснованных фактических затрат за 2016 год, доли распределения на регулируемый вид деятельности 99,3%, индексов-дефляторов на 2017 год – 3,9 %, на 2018 год – 3,7% в размере 2 289,95 тыс. руб.

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы приняты в размере   
2 201,33 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

Управление по тарифам отмечает, что экономическое обоснование затрат по статье «техническая литература, спецлитература» филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в материалах дела не представлены.

В соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178, в виду нарушения требований подпункта 8 п. 17 Правил № 1178, затраты по статье «Техническая литература, спецлитература» исключаются экспертами Управления по тарифам на 2018 год, как экономически не обоснованные.

Управлением по тарифам сформированы затраты по статье «Прочие материалы» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год, исходя из экономически обоснованных фактических затрат за 2016 год, ИПЦ на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7% в размере 8 847,57 тыс. руб.

Управлением по тарифам признаны экономически обоснованные затраты с учетом распределения затрат по видам деятельности 99,3% за 2016 год по статье «Прочие материалы» в размере 8 211,63 тыс. руб. на основании актов списания общества за 2016 год за исключением бутилированной воды по договору поставки от 01.02.2013 № П0002716/02.4000.3813 с ООО «Компания Чистая вода Сибири», ввиду отсутствия экономического обоснования (отсутствие заключения санитарно-эпидемиологической службы).

Также из расчета Управлением по тарифам исключены расходы по договору с ООО «Стэнс» от 16.05.2016 № 02.4000.144.16, поставка системы вентиляции, кондиционирование воздуха, обогреватели бытовые, т.к. договор действует до 31.12.2016 и пролонгация не предусмотрена.

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы Управлением по тарифам приняты в размере 8 505,17 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

**Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)**

На основании анализа представленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» обосновывающих материалов, Управление по тарифам на 2018 год по статье «Проверка, калибровка оборудования и приборов» считает расходы в размере 3 158,8 тыс. руб. экономически обоснованными. Расчет произведен на основании фактических затрат общества за 2016 год, с учетом ИПЦ на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7%.

Управлением по тарифам проанализированы и сведены в таблицу затраты признанные экономически обоснованными за 2016 год и на 2018 год.

| **№ п/п** | **Контрагент** | **Реквизиты (№ договора, дата)** | **Ед. изм.** | **Факт за 2016 год филиала, тыс. руб.** | **Факт за 2016 год принятый Управлением** | **Заявлено на 2018 год филиалом** | **Принято Управлением на 2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | ФБУ «Алтайский ЦСМ» | Договор № 906-08 от 30.12.2007г. | тыс. руб. | 1793 | 1 724,77 | 1953 | 1858,34 |
| 2. | ФБУ «Новосибирский ЦСМ» | Договор № 2178 от 22.11.2013 | тыс. руб. | 199 | 199,18 | 217 | 214,6 |
| 3. | ООО «Научно-производственное предприятие  Марс-Энерго» | Договор № 122 от 26.04.2016 | тыс. руб. | 97 | 97,46 | 106 | 105 |
| 4. | ООО «Научно-производственное предприятие «Энерготехника» | Договор № 374/01-16 от 01.03.2016 | тыс. руб. | 207 | 207,0 | 225 | 223 |
| 5. | ООО «ЭлТеС» | Договор № 18.2200.2673.16 от 21.06.2016 | тыс. руб. | 703 | 703,4 | 766 | 757,87 |
| 6. | ООО «СКБ электротехнического приборостроения» | акт от 11.01.16 | тыс. руб. | 30 | 0 | 33 | 0 |
| 7. | ООО «Взлет-Алтай Сервис» | акт от 03.02.2016 № 000285 | тыс. руб. | 38 | 0 | 41 | 0 |
| 8. | ООО «СИНТЕЗ СПБ» | счет-фактура №436 от 02.03.2016, счет-фактура №425 от 02.03.2016 | тыс. руб. | 4 | 0 | 5 | 0 |
| 9. | АО «Электротехнические заводы «Энергомера» | акт № 191 от 29.01.2016, акт №1124 от 04.05.16 | тыс. руб. | 30 | 0 | 33 | 0 |
| ИТОГО | | | тыс. руб. | **3 103** | **2 931,81** | **3 379** | **3 158,81** |
| ИТОГО с учетом применения метода сравнения аналогов. | | | тыс. руб. |  |  |  | **3 036,57** |

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы Управлением по тарифам приняты в размере 3 036,57 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

Затраты по статье «Услуги по техническому надзору» Управлением по тарифам признаются как экономически необоснованные и принимаются на 2018 год в нулевом значении.

Представленный филиалом «Алтайэнерго» договор от 07.08.2015 №18.4000.253.15 дублирует полномочия и функции Сибирского управления Ростехнадзора, предусмотренные Положением.

Управлением по тарифам расходы по статье «Услуги сертификации качества электрической энергии» не принимаются за 2016 год и на 2018 год как экономически обоснованные, т.к. они не являются обязательными для осуществления регулируемого вида деятельности.

Действующее законодательство, не содержит прямых требований об обязанности именно сетевой организации, как владельца распределительных сетей, по проведению сертификации электрической энергии.

Расходы на услуги по сертификационным и прочим проверкам интегральной системы менеджмента также не являются обязательными для осуществления регулируемого вида деятельности и Управлением по тарифам не принимаются за 2016 и на 2018 годы, как экономически необоснованные.

Управление по тарифам отмечает, что согласно п. 1 приказа от 26.10.2012 № 568-ст и п. 1 приказа от 28.09.2015 № 1391-ст применение стандартов интегральной системы менеджмента является добровольным и не носит обязательный характер.

Затраты по статье «Услуги автотранспорта на эксплуатацию по исполнительному аппарату» на 2018 год Управлением по тарифам в связи с тем, что обосновывающие документы филиалом «Алтайэнерго» приложены к статье «Расходы на содержание автотранспорта», данные затраты рассмотрены и описаны в статье «Расходы на содержание автотранспорта».

Управление по тарифам по статье «Услуги подрядчиков по обслуживанию сооружений, машин и оборудования, передаточных устройств» на основании анализа представленных договоров с подрядчиками отмечает следующее.

Согласно договору от 28.09.2015 №18.2200.633.15 с АО «Бийскэнерго», ячейки № 15, 16 расположены в ЗРУ 110 кВ на территории Бийской ТЭЦ, а следовательно эксплуатационное обслуживание оборудования распределительных устройств Бийской ТЭЦ в том числе ячейки № 15, 16 осуществляется одним и тем же станционным оперативным персоналом, выполняющим оперативное обслуживание электроустановок (обходы, осмотры, подготовку рабочих мест, допуск ремонтного персонала и т.д.), как в отношении оборудования основной части электростанции, так и в отношении ячейки № 15, 16, отнесенного к объектам диспетчеризации.

На основании изложенного затраты по договору на оказание услуг по оперативному обслуживанию электрооборудования, расположенного в ячейках № 15, 16 ЗРУ 110 кВ Бийской ТЭЦ АО «Бийскэнерго» исключаются как экономически не обоснованные и не включаются в состав необходимой валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии за 2016 год и на 2018 год.

По договору от 22.04.2016 № 16-125/18.2200.1622.16 с АО «Перегам - Инжиниринг» исполнитель услуг, является единственная компания, имеющая сертификат на обслуживание и калибровку тепловизора фирмы FLIR Sestems. Необходимость диагностики тепловизора филиал «Алтайэнерго» поясняет выходом из строя. Согласно п. 1.2 при наличии неисправности выполнение ремонта и замена комплектующих осуществляется по отдельному договору. В материалах дела договор на ремонт тепловизора отсутствует. Сертификат на обслуживание отсутствует, паспорт на устройство, где прописаны периодичность тех. обслуживания отсутствует. На основании изложенного затраты по договору от 22.04.2016 № 16-125/18.2200.1622.16 с АО «Перегам - Инжиниринг» Управлением по тарифам не принимаются, как экономически необоснованные.

Затраты по статье «Услуги подрядчиков по обслуживанию сооружений, машин и оборудования, передаточных устройств» на 2018 год Управлением по тарифам принимаются в нулевом значении.

Управлением по тарифам расходы по статье «Услуги по тех. освидетельствованию зданий и сооружений» признаны экономически обоснованными в размере 908,11 тыс. руб.

Письмом от 21.12.2017 № 1.1/10/15795-исх филиалом представлен расчет расходов по обследованию основных производственных зданий и сооружений энергообъектов на 2018-2022 годы.

В соответствии с п. 2.2.1 Правил технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229 на энергообъектах должно быть организовано систематическое наблюдение за зданиями и сооружениями в процессе эксплуатации в объеме, определяемом местной инструкцией.

Производственные здания и сооружения, находящиеся в эксплуатации более 25 лет, независимо от их состояния должны подвергаться комплексному обследованию с оценкой их прочности, устойчивости и эксплуатационной надежности с привлечением специализированных организаций, а в дальнейшем – по мере необходимости, но не реже 1 раза в 5 лет.

В связи с обязательным проведением обследований основных производственных зданий и сооружений энергообъектов в соответствии с Правилами технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации, утвержденных приказом Минэнерго России от 19.06.2003 № 229 Управлением по тарифам произведен расчет согласно данным представленным филиалом «Алтайэнерго». Расчет представлен в таблице ниже.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Обследуемые здания и сооружения** | **Ср. стоимость,** | **Кол-во,** | **Стоимость,** |
|  | **тыс. руб.** | **шт.** | **тыс. руб.** |
| 2018 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 18,34 | 324 | 5 943,5 |
| ОРУ и ЗРУ | 12,21 | 108 | 1 318,19 |
| 2019 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 19,08 | 86 | 1 640,7 |
| ОРУ и ЗРУ | 12,59 | 34 | 428,07 |
| 2020 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 19,84 | 290 | 5 753,89 |
| ОРУ и ЗРУ | 12,97 | 204 | 2 646,81 |
| 2021 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 20,63 | 94 | 1 939,66 |
| ОРУ и ЗРУ | 13,37 | 10 | 133,69 |
| 2022 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 21,46 | 12 | 257,5 |
| ОРУ и ЗРУ | 13,79 | 1 | 13,79 |
| Итого 2018-2022 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего |  | 806 | 15 535,26 |
| ОРУ и ЗРУ |  | 357 | 4 540,56 |
| **Итого 1/5 часть затрат от общего объема за 2018-2022** | | | **908,11** |
| **ОПР с учетом применения метода сравнения аналогов** | | | **872,97** |

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы Управлением по тарифам приняты в размере 872,97 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

Управлением по тарифам расходы по статье «Другие услуги производственного характера» на 2018 год признаны экономически обоснованными в размере 1 214,16 тыс. руб.

Расходы по данной статье признаны экономически обоснованными только по следующим договорам с подрядчиками:

- ООО «ЭнергоПодряд», договор № 18.2200.1007.16 от 21.03.2016 в размере фактических затрат за 2016 год и индексов дефляторов за 2017, 2018 гг. - 904,5 тыс. руб.;

- ООО «ЭнергоПодряд», договор № 18.2200.1403.16 от 18.04.2016 в размере фактических затрат за 2016 год и индексов дефляторов за 2017, 2018 гг. - 219,26 тыс. руб.

- ООО «Автоматизированные системы в энергетике», договор   
№ 18.2200.862.15 от 07.12.2015. На 2018 год затраты по данному договору принимаются в размере 1/5 от экономически обоснованного объема с учетом индексов дефляторов за 2017, 2018 гг. - 90,4 тыс. руб.

Расходы по договору с ООО «Матрица» от 26.10.2016 г. №18.2200.4987.16 не принимаются Управлением по тарифам, т.к. отсутствуют документы, подтверждающие факт понесенных затрат.

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы Управлением по тарифам приняты в размере 1 167,17 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

Управлением по тарифам расходы по статье «Услуги энергосервисных компаний» не принимаются к учету в необходимой валовой выручке филиала «Алтайэнерго» на 2018 год.

Все представленные энергосервисные договора для экономического обоснования статьи затрат направлены на снижение фактических потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».

Согласно п. 8 ст. 25 Федерального закона № 261-ФЗ при осуществлении государственного регулирования цен (тарифов) на товары, услуги организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, может предусматриваться сохранение за такими организациями экономии, полученной ими при осуществлении регулируемых видов деятельности в результате проведения мероприятий по сокращению объема используемых энергетических ресурсов (в том числе потерь энергетических ресурсов при их передаче), при условии, что затраты на проведение этих мероприятий не учтены и не будут учтены при установлении регулируемых цен (тарифов) на товары, услуги таких организаций.

На основании изложенного Управление по тарифам считает данные затраты экономически необоснованными, в связи с тем, что корректировка по величине экономии от снижения объема технологических потерь электрической энергии учитывается при условии, не включения в необходимую валовую выручку филиала «Алтайэнерго» затрат связанных со снижением объема технологических потерь.

Управлением по тарифам в составе необходимой валовой выручки на 2018 год признаны экономически обоснованными расходы по статье «Расходы на содержание транспорта» в размере 4 976,74 тыс. руб., исходя из фактически понесенных расходов в отношении транспортных средств необходимых для осуществления регулируемого вида деятельности за 2016 год с учетом доли распределения на регулируемый вид деятельности в размере 99,3% и с учетом ИПЦ на 2017 год – 3,9 % и на 2018 год – 3,7 %.

Управление по тарифам отмечает, что по ряду договоров сканированные копии имеют фрагменты, не подлежащие прочтению, таким образом они не имеют юридической силы и не являются документами, подтверждающими фактические расходы филиала.

Из расчета исключены расходы по обслуживанию транспорта Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» (техническое обслуживание, автомойка, диагностика технического состояния, стоянка автомобилей).

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы Управлением по тарифам приняты в размере 4 784,14 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель при анализе позиции Управления по тарифам руководствовался выводами, указанными в «Дополнение к экспертному заключению по исполнению приказа ФАС России от 11.12.2018 № 1728/18 об отмене решения управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 № 7690» (далее - дополнение к экспертному).

В дополнение к экспертному Управлением по тарифам приведен расчет величины базового уровня операционных (подконтрольных расходов) с применением метода сравнения аналогов, согласно которому расчет величины эффективного уровня ОПР определен в размере   
1 984 474,8 тыс. руб., а базовый уровень определен в размере   
2 190 209,5 тыс. руб.

Исполнитель отмечает, что при расчете Управлением по тарифам допущен ряд ошибок, таких как:

* при определении метода регулирования величина D процентов, определена Управлением по тарифам в размере 29,91%, тогда как по формуле D = -0,3/0,07\*2%-30% = 21,42%;
* опечатка в п. 1.1. таблицы «Расшифровка подконтрольных расходов, рассчитанных методом экономически обоснованных расходов (затрат) и методом сравнения аналогов» материальные затраты принятые на 2018 год составляют 191 762,18 тыс. руб.

**Материалы на эксплуатацию**

Филиалом «Алтайэнерго» на 2018 год была заявлена сумма расходов на материалы на эксплуатацию в размере 221 471,6 тыс. руб., Управлением по тарифам расходы признаны экономически обоснованными с учетом пересчета методом сравнения аналогов в размере 181 901,62 тыс. руб., что ниже заявленных расходов на 32%.

**Сырье, материалы, запасные части, инструмент**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **Экономически обоснованные на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** |
| *Сырье, материалы, запасные части, инструмент,* | **19 814,7** | **14 058,34** | **13 514,29** | *-6 300,41* | *-32%* |
| Оборудования, ВЛ и ПС | 650,90 | 576,93 | 554,60 | -96,30 | -15% |
| Зданий | 5 351,50 | 1 355, 66 | 1 303,20 | -4 048,30 | -76% |
| Транспорт (запчасти) | 13 812,30 | 12 125,75 | 11 656,49 | -2 155,81 | -16% |

Учитывая, что плановая потребность материалов на содержание и эксплуатацию, в том числе количество осветительных приборов, подлежащих замене, филиалом «Алтайэнерго» не подтверждается представленными в Управление по тарифам документами, заявленная сумма расходов на 2018 год не обоснована. Исполнитель считает обоснованной позицию Управления по тарифам в части принятия минимального значения между заявленной величиной и подтвержденными фактическими расходами за 2016 год.

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам для обоснования заявляемых расходов на работы и услуги производственного характера, Исполнитель отмечает следующее:

* акты списания материальных ценностей, представленные в обоснование фактических затрат 2016 года, дублируются и повторяются несколько раз;
* частично представлены документы, обосновывающие стоимость заменены осветительных устройств (акты списания, договора на поставку и др.).

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает обоснованным уровень расходов по статье «материалы, запасные части, инструмент» в составе прочих вспомогательных материалов в размере 14 058,34 тыс. руб. с применением прогноза на 2017, 2018, опубликованного на официальном сайте Министерства 27.10.2017 (за 2017 год - 103,9%, на 2018 год – 103,7%).

**Горюче-смазочные материалы на эксплуатацию и ремонт**

Филиал «Алтайэнерго» на 2018 год по статье «Горюче-смазочные материалы на эксплуатацию и ремонт» по виду деятельности «Передача электроэнергии» запланировал расходы в размере 98 589,10 тыс. руб., Управлением по тарифам приняты расходы методом сравнения аналогов в размере 90 125,71 тыс. руб., что ниже заявленных на 9%.

В соответствии с представленными данными филиалом и согласно представленного «Расчета затрат по статье «Горюче-смазочные материалы» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2016-2018 год по виду деятельности «Передача электроэнергии» сумма расходов по статье за 2016 год, относимая на основной вид деятельности составила - 89 152,78 тыс. руб., в данную сумму не вошли расходы, указанные Управлением по тарифам, как не обоснованные (на приобретение горюче-смазочных материалов для оказания услуг другим филиалам ПАО «МРСК Сибири», оплата горюче-смазочных материалов для автомобилей представительского класса и горюче-смазочные материалы для оказания содействия в приемке выполнения работ при строительстве и реконструкции объектов электросетевого хозяйства   
ПАО «Ленэнерго»).

Исполнитель считает обоснованной сумму расходов, сложившихся по факту 2016 года в размере - 89 152,78 тыс. руб. и не обоснованной позицию Управления по тарифам в части исключения расходов на оплату горюче-смазочных материалов для автомобилей, являющихся по факту внедорожниками, участвующими в основной деятельности, а не автомобилями представительского класса.

С учетом ИПЦ (за 2017 год - 103,9%, на 2018 год – 103,7%), определенных в соответствии с Прогнозом, экономически обоснованная величина затрат по статье «Горюче-смазочные материалы на эксплуатацию и ремонт» для учета в тарифах на 2018 год составит 96 057,04 тыс. руб. (89 152,78 тыс. руб.\*1,037\*1,039).

**Спецодежда и СИЗ**

Филиалом «Алтайэнерго» на 2018 год была заявлена сумма расходов по статье «Спецодежда и СИЗ» в размере 74 963,4 тыс. руб., Управлением по тарифам расходы признаны экономически обоснованными с учетом пересчета методом сравнения аналогов в размере 55 603,91 тыс. руб., что ниже заявленных расходов на 26%.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **Экономически обоснованные на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** |
| *Спецодежда и СИЗ* | *74 963,40* | *57 842,38* | *55 603,91* | -19 359,49 | -26% |
| Спецодежда | 62 706,50 | 50 081,53 | 48 143,40 | -14 563,10 | -23% |
| Электрозащитные средства | 12 256,90 | 7 760,85 | 7 460,51 | -4 796,39 | -39% |

Статья 221 ТК РФ закрепляет обязанность работодателя по обеспечению работников необходимыми средствами индивидуальной защиты, и определяет виды таких средств индивидуальной защиты и правила их выдачи, а также их хранение, стирку, сушку, ремонт и замену.

Работодатель за счет собственных средств обязан обеспечивать уход за СИЗ и их хранение, своевременно осуществлять химчистку, стирку, дегазацию, дезактивацию, дезинфекцию, обезвреживание, обеспыливание, сушку СИЗ, а также ремонт и замену СИЗ (п. 30 приказа Минздравсоцразвития России от 01.06.2009 № 290н).

Фактические расходы по договорам приобретения спецодежды и СИЗ за 2016 год сложились в размере 57 856,66 тыс. руб. (46 600,19+11 256,47), расходы по статье на 2018 год увеличены филиалом на 22,8% без указания оснований к увеличению. Учитывая, что плановая сумма расходов филиалом «Алтайэнерго» на 2018 год, не подтверждена в полном объеме, Исполнитель считает обоснованной позицию Управления по тарифам в части принятия минимального значения между заявленной величиной и подтвержденными фактическими расходами за 2016 год.

На основании вышеизложенного, Исполнитель считает обоснованным уровень расходов по статье «Спецодежда и СИЗ» в составе материалов в размере 62 337,25тыс. руб. с применением ИПЦ в соответствии с Прогнозом (за 2017 год - 103,9%, на 2018 год – 103,7%).

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам для обоснования заявляемых расходов по статье «Спецодежда и СИЗ», Исполнитель отмечает следующее:

* копии счетов-фактур, представленные в обоснование фактических затрат 2016 года, дублируются и повторяются несколько раз;
* в пояснительной записке отсутствует обоснование в потребности увеличения количества приобретаемой спецодежды и СИЗ.

**Прочие материальные расходы**

Филиалом «Алтайэнерго» на 2018 год была заявлена сумма расходов по статье «Прочие материальные расходы» в размере 28 114,4 тыс. руб., Управлением по тарифам расходы признаны экономически обоснованными с учетом пересчета методом сравнения аналогов в размере 22 657,71 тыс. руб., что ниже заявленных расходов на 19%.

| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **Экономически обоснованные на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018,**  **тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Прочие материальные расходы** | **28 114,40** | **23 569,54** | **22 657,71** | **-5 456,69** | **-19%** |
| Расходные материалы для оргтехники | 11 021,80 | 7 928,38 | 7 621,56 | -3 400,24 | -31% |
| Канцелярские расходы | 4 558,40 | 4 503,64 | 4 329,35 | -229,05 | -5% |
| Другие прочие материальные расходы | 12 534,20 | 11 137,52 | 10 706,80 | -1 827,40 | -15% |
| Форменная одежда | 685,80 | 0,00 | 0,00 | -685,80 | -100% |
| Материалы по технике безопасности и охране труда | 2 538,50 | 2 289,95 | 2 201,33 | -337,17 | -13% |
| Тех. литература, спецлитература | 492,30 | 0,00 | 0,00 | -492,30 | -100% |
| Прочие материалы | 8 817,60 | 8 847,57 | 8 505,17 | -312,43 | -4% |

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам для обоснования заявляемых расходов на прочие материальные расходы, Исполнитель отмечает следующее:

* в материалах отсутствует договор на приобретение технической литературы заключенный на 2018 году;
* отсутствуют анализ цен и коммерческие предложения на приобретение расходных материалов орг. техники;
* отсутствуют документы, подтверждающие проведение закупок по договорам с ООО «Новокузнецкий Компьютерный Центр», с   
  ООО ПП «Связькомплекс», с ООО «НТЦ Галэкс» (по договорам с суммами выше 500,0 тыс. руб.);
* отсутствуют документы, подтверждающие выдачу форменной одежды персоналу.

Согласно дополнению к экспертному заключению Управление по тарифам из состава прочих расходов исключает в полном объеме расходы на форменную одежду и техническую литературу в связи с отсутствием обоснования заявленных затрат, а также не принимает в расчет затрат фактические расходы по договорам поставки материалов для орг. техники, которые не были размещены на торговых площадках и отсутствуют на едином портале закупок.

Учитывая, что плановая сумма указанных расходов филиалом «Алтайэнерго» на 2018 год, не подтверждена, Исполнитель считает обоснованной позицию Управления по тарифам в части принятия минимального значения между заявленной величиной и подтвержденными фактическими расходами за 2016 год.

Исполнитель считает обоснованным уровень расходов по статье «прочие материальные расходы» в составе прочих вспомогательных материалов в размере 25 128,17тыс. руб. с применением ИПЦ в соответствии с Прогнозом (за 2017 год - 103,9%, на 2018 год – 103,7%).

С целью обоснования расходов на форменную одежду, приобретение технической литературы, а также материалы для орг. техники, которые не были приняты Управлением по тарифам в объеме, заявленном со стороны филиала «Алтайэнерго», Исполнитель рекомендует также предоставлять в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на первый (базовый) год очередного долгосрочного периода регулирования:

* Расчет расходов на форменную одежду с учетом сроков списания специальной одежды и специальной обуви;
* Копии документов, подтверждающих выдачу форменной одежды;
* Действующие договоры с контрагентами с условиями пролонгации;
* План закупок по филиалу с включением определенных затрат;
* Обоснование цен (коммерческие предложения, прайс-листы, счета, первичные документы бухгалтерского учета).

**Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)**

Филиалом «Алтайэнерго» на 2018 год была заявлена сумма расходов по статье «Работы и услуги производственного характера» в размере   
63 728,6 тыс. руб., Управлением по тарифам расходы признаны экономически обоснованными с учетом пересчета методом сравнения аналогов в размере 9 860,85 тыс. руб., что ниже заявленных расходов на 85%.

| **Наименование статьи** | **Заявлено филиалом на 2018, тыс. руб.** | **Экономически обоснованные на 2018, тыс. руб.** | **ТБР на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2018/ заявка на 2018, %** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | **63 728,60** | **10 257,82** | **9 860,85** | **-53 867,75** | **-85%** |
| **Услуги по испытанию и проверке приборов, в том числе** | **3 379,00** | **3 158,81** | **3 036,57** | **-342,43** | **-10%** |
| Проверка, калибровка оборудования и приборов | 2 613,10 | 2 400,94 | 2 308,03 | -305,07 | -12% |
| Проверка высоковольтных трансформаторов тока и напряжения | 765,90 | 757,87 | 728,54 | -37,36 | -5% |
| **Услуги по техническому надзору** | **2 780,30** | **0,00** | **0,00** | **-2 780,30** | **-100%** |
| **Прочие работы и услуги производственного характера, в том числе** | **57 569,30** | **7 099,01** | **6 824,28** | **-50 745,02** | **-88%** |
| Услуги сертификации | 518,40 | 0,00 | 0,00 | -518,40 | -100% |
| Услуги по сертификации качества э/энергии | 386,00 | 0,00 | 0,00 | -386,00 | -100% |
| Сертификационные и прочие проверки ИСМ (СМК) | 132,40 | 0,00 | 0,00 | -132,40 | -100% |
| Услуги автотранспорта на эксплуатацию | 130,60 | 0,00 | 0,00 | -130,60 | -100% |
| Услуги подрядчиков по обслуживанию сооружений, машин и оборудования, передаточных устройств | 138,00 | 0,00 | 0,00 | -138,00 | -100% |
| Услуги по тех. освидетельствованию зданий и сооружений | 5 943,50 | 908,11 | 872,97 | -5 070,53 | -85% |
| Другие услуги производственного характера | 1 981,50 | 1 214,16 | 1 167,17 | -814,33 | -41% |
| Услуги энергосервисных компаний | 42 121,90 | 0,00 | 0,00 | -42 121,90 | -100% |
| Расходы на содержание автотранспорта | 6 735,40 | 4 976,74 | 4 784,14 | -1 951,26 | -29% |

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам для обоснования заявляемых расходов на работы и услуги производственного характера, Исполнитель отмечает следующее:

* в качестве подтверждения затрат в орган регулирования представлены договоры без условия пролонгации;
* частично представлены документы, обосновывающие стоимость услуг (договоры на услуги, коммерческие предложения, сметы, прейскуранты, калькуляции и др.);
* не подтверждены документально и не обоснованы расходы по договору от 22.04.2016 № 16-125/18.2200.1622.16 с АО «Перегам - Инжиниринг», отсутствуют сертификат на обслуживание, паспорт на устройство, где прописаны периодичность тех. обслуживания на ремонт тепловизора;
* в представленных документах частично присутствуют сканы, имеющие фрагменты, не подлежащие прочтению;
* для подтверждения фактических расходов за 2016 год и истекший период 2017 года филиалом не представлены данные бухгалтерского учета, отражающие расходы по соответствующим видам услуг производственного характера (обороты по счету 20 по статьям затрат) по виду деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

На основании анализа представленных филиалом обосновывающих материалов, эксперты Управления по тарифам по статье «Проверка, калибровка оборудования и приборов» принимают на 2018 год расходы на уровне фактических затрат общества за 2016 год, за исключением расходов по договорам с ООО «Синтез Спб», ООО «СКБ электротехнического приборостроения», ООО «Взлет - Алтай Сервис», АО «Электротехнические заводы «Энергомера» с учетом ИПЦ на 2017 год – 3,9%, на 2018 год – 3,7%.

Позиция исключения указанных договоров из расчета фактических затрат Управлением по тарифам в экспертном заключении на 2018 год не представлена.

Исполнитель, проанализировав представленные документы по обоснованию фактических показателей за 2016 год по статье «Проверка, калибровка оборудования и приборов» приходит к выводу об обоснованности фактических расходов за 2016 год в размере 3 103,0 тыс. руб., что подтверждается Актами оказания услуг и счет-фактурами. С учетом ИПЦ за 2017, 2018 гг. сумма прогнозного значения на 2018 год по статье составила - 3 343,31 тыс. руб.

Управление по тарифам в полном объеме не принимает расходы, связанные с услугами по техническому надзору, по сертификации качества электроэнергии и услугами по тех. освидетельствованию зданий и сооружений, услугами подрядчиков по обслуживанию сооружений, машин и оборудования, передаточных устройств и услуги оказываемые энергосервисными компаниями на том основании, что они не являются обязательными для регулируемого вида деятельности, услуги дублируют полномочия Ростехнадзора.

Расходы по статье «Услуги энергосервисных компаний» исключены Управлением по тарифам в полном объеме (42 121,90 тыс. руб.)

Исполнитель указывает на то, что согласно части 1 ст. 108 Закона о контрактной системе № 44-ФЗ, в целях обеспечения энергоэффективности заказчики вправе заключать энергосервисные контракты, предметом которых является совершение исполнителем действий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности использования указанных энергетических ресурсов.

Согласно пункту 3, 4 статьи 2 Закона № 261-ФЗ энергосервисный контракт должен иметь своей целью уменьшение объема используемой электрической энергии при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования, в том числе объёма оказанных услуг; повышать отношение полезного эффекта от использования электрической энергии к затратам электрической энергии, произведенным в целях получения такого эффекта.

Исполнитель не рекомендует заявлять данные расходы в составе подконтрольных расходов и предлагает данные мероприятия учитывать в программе по энергосбережению и энергоэффективности.

Другие услуги производственного характера сформированы филиалом «Алтайэнерго» ниже фактических расходов согласно заключенным договорам.

| **№** | **Наименование услуги** | **Договор** | **Сумма по договору поставки услуг** | **Заявлено Филиалом на 2019 год исходя из ожид. расходов 2017** | **Приняты Управлением на 2018 год** | **Исполнитель считает обоснованными на 2018 год** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Комплексное обследование воздушных линий электропередач напряжением 35-110 кВ филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» | ООО «ЭнергоПодряд», договор   № 18.2200.1007.16 от 21.03.2016 |  |  | 904,5 |  |
| Планируется к заключению договор по результату торгово-закупочных процедур | 1 014,0 | 1 054,56 |  | 1 092,53 |
| 2 | Услуги по подготовке заключений по результатам обследования состояния воздушных линий электропередач напряжением 0,38-10 кВ | ООО «ЭнергоПодряд», договор № 18.2200.1403.16 от 18.04.2016 |  |  | 219,26 |  |
| ООО «ЭнергоПодряд», договор № 18.2200.884.17 от 01.03.2017 | 413,56 | 430,10 | 0 | 89,12 |
| 3 | Услуги, состоящие в предоставлении возможности получения коммерческой информации по учету количества потребленной (поставленной) электроэнергии и мощности в соответствующих точках поставки, определяемых прочими соглашениями, а также для подключения цепей РЗА. | Дополнительное соглашение №1 к договору № 18.22.939.11 от 28.04.2011 с ОАО "СК Алтайкрайэнерго" | 61,02 | 61,12 | 0 | 0,00 |
| 4 | Услуги по поверке АИИС КУЭ ОРЭМ филиала ПАО «МРСК Сибири»-»Алтайэнерго». | ООО «Автоматизированные системы в энергетике», договор № 18.2200.862.15 от 07.12.2015 | 419,49 |  | 90,4 | 90,40 |
| 5 | Услуги по проведению экспертизы изделий производства ООО «Матрица» согласно перечня и оказать по сервисному обслуживанию оборудования. | ООО «Матрица», договор №18.2200.4987.16 от 26.10.2016 г. | 419,0 | 435,76 |  | 90,29 |
|  | **Всего** |  | **2 327,07** | **1 981,54** | **1 214,16** | **1 362,34** |

Исполнитель отмечает, что Управление по тарифам расходы на комплексное обследование воздушных линий электропередач напряжением принимает по факту от 21.03.2016 № 18.2200.1007.16 с ООО «ЭнергоПодряд», который заключен без пролонгации и не будет действовать в 2018 году.

На услуги по подготовке заключений по результатам обследования состояния воздушных линий электропередач напряжением 0,38-10 кВ Управлением по тарифам приняты расходы в размере фактических затрат по договору от 18.04.2016 № 18.2200.1403.16 с ООО «ЭнергоПодряд», договор также без пролонгации и в 2018 году не действует, при этом по заключенному договору от 01.03.2017 № 18.2200.884.17 с этим же контрагентом расходы Управлением по тарифам не приняты.

Исполнитель считает обоснованным уровень расходов по статье «другие услуги производственного характера» в составе прочих вспомогательных материалов в размере 1 362,33тыс. руб. с применением ИПЦ в соответствии с Прогнозом (за 2017 год - 103,9%, на 2018 год – 103,7%).

По статье «Услуги по технологическому освидетельствованию зданий и сооружений» Исполнитель отмечает, что филиалом заявлены расходы в полном объеме по заключенным договорам без распределения расходов на период обследования - 5 лет.

По мнению Исполнителя, принимая во внимание периодичность возникновения расходов на энергетическое обследование; на обследование производственных зданий и сооружений; на поверку средств измерений, приборов учета электрической энергии и другого оборудования филиалу «Алтайэнерго» необходимо выполнять расчет на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг. в ценах 2018 года, заявляя в расчет базового уровня операционных расходов 1/5 от общего объема расходов по соответствующей статье на пятилетний период.

Стоимость обследования представлена в таблице ниже.

|  | **Ср. стоимость,** | **Кол-во,** | **Стоимость,** |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **тыс. руб.** | **шт.** | **тыс. руб.** |
| 2018 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 18,34 | 324 | 5 943,5 |
| ОРУ и ЗРУ | 12,21 | 108 | 1 318,19 |
| 2019 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 19,08 | 86 | 1 640,7 |
| ОРУ и ЗРУ | 12,59 | 34 | 428,07 |
| 2020 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 19,84 | 290 | 5 753,89 |
| ОРУ и ЗРУ | 12,97 | 204 | 2 646,81 |
| 2021 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 20,63 | 94 | 1 939,66 |
| ОРУ и ЗРУ | 13,37 | 10 | 133,69 |
| 2022 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего | 21,46 | 12 | 257,5 |
| ОРУ и ЗРУ | 13,79 | 1 | 13,79 |
| Итого 2018-2022 | | | |
| Обследуемые здания и сооружения, всего |  | 806 | 15 535,26 |
| ОРУ и ЗРУ |  | 357 | 4 540,56 |
| **Итого 1/5 часть затрат от общего объема за 2018-2022,тыс.руб.** | | | **908,11** |

При анализе представленных филиалом обосновывающих материалов по статье «Расходы на содержание автотранспорта»: копий договоров, счетов-фактур и актов выполненных работ за 2016 экспертами Управления по тарифам исключены затраты по не представленным договорам, по отсутствию детализации транспортных средств осуществивших проверку технического состояния на предмет их соответствия обязательным требованиям безопасности транспортных средств, отсутствие разрешения Ростехнадзора на применение технических устройств на опасном производственном объекте требованиям промышленной безопасности, а также затраты на легковые автомобили среднего и бизнес-класса. Управлением по тарифам экономически обоснованными по факту 2016 года признаются расходы в размере 4 619,03 тыс. руб. с учетом распределения затрат по видам деятельности 99,3%.

Со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» не была представлена информация, подтверждающая экономическую обоснованность использования легковых транспортных средств представительского класса, мощность двигателя которых превышает 200 л.с.

С учетом вышеизложенного, по мнению Исполнителя, расходы по заявленной статье являются экономически необоснованными и подлежат дополнительному экономическому обоснованию. Исполнитель считает обоснованным принятую Управлением по тарифам величину в размере   
4 976,7 тыс. руб. с учетом ИПЦ 2017, 2018 гг.

В следующей таблице приведен сравнительный анализ сумм материальных затрат по статьям за 2017 год, величин расходов, заявленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 год, и расходов по материалам, принятых Управлением по тарифам в состав базового уровня подконтрольных расходов.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование статьи расходов** | **Ед. изм** | **Предложение филиала Алтайэнерго на 2018 год** | **ТБР на 2018 год (реш. от 26.12.2017 № 760)** | **скорректированное ТБР на 2018 год (реш. от 27.12.2018 № 616)** | **Расчет Исполнителя** | **Отклонения** | | | |
| **Предложения/ ТБР, тыс руб** | **ТБР/ расчет Исполнителя, тыс руб** | **Предложения/ ТБР, %** | **ТБР/ расчет Исполнителя, %** |
|
| 1 | Материальные затраты | тыс. руб. | **285 210,20** | **199 482,01** | **191 762,47** | **208 171,29** | **-93 447,73** | **16 408,82** | **-33%** | **9%** |
| 1.1. | **Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо** | **тыс. руб.** | **221 481,60** | **189 224,19** | **181 901,62** | **197 580,80** | **-39 579,98** | **15 679,18** | **-18%** | **9%** |
| 1.1.1. | Материалы на эксплуатацию | тыс. руб. | 19 814,70 | 14 058,34 | 13 514,29 | *14 058,34* | *-6 300,41* | *544,05* | *-32%* | *4%* |
| 1.1.2. | ГСМ на эксплуатацию и ремонт | тыс. руб. | 98 589,10 | 93 753,93 | 90 125,71 | *96 057,04* | *-8 463,39* | 5 931,33 | -9% | 7% |
| 1.1.3. | Спецодежда и СИЗ | тыс. руб. | 74 963,40 | 57 842,38 | 55 603,91 | *62 337,25* | *-19 359,49* | 6 733,34 | -26% | 12% |
| 1.1.4. | Прочие материальные расходы | тыс. руб. | 28 114,40 | 23 569,54 | 22 657,71 | *25 128,17* | *-5 456,69* | 2 470,46 | -19% | 11% |
| 1.2. | **Работы и услуги производственного характера (в т. ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств)** | **тыс. руб.** | **63 728,60** | **10 257,82** | **9 860,85** | **10 590,49** | **-53 867,75** | 729,64 | -85% | 7% |
| 1.2.1. | Услуги по испытанию и проверке приборов | тыс. руб. | 3 379,00 | 3 158,81 | 3 036,57 | 3 343,31 | -342,43 | 306,74 | -10% | 10% |
| 1.2.2. | Услуги по техническому надзору | тыс. руб. | 2 780,30 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | -2 780,30 | 0,00 | -100% | 0% |
| 1.2.3. | Прочие работы и услуги производственного характера | тыс. руб. | 57 569,30 | 7 099,01 | 6 824,28 | 7 247,18 | -50 745,02 | 422,90 | -88% | 6% |
| 1.2.3.1. | *Услуги сертификации и сертификацмм* | *тыс. руб.* | *1 305,40* | *0,00* | *0,00* | 0,00 | -1 305,40 | 0,00 | -100% | 0% |
| 1.2.3.2. | *Услуги по тех. Освидетельствованию зданий и сооружений* | *тыс. руб.* | *5 943,50* | *908,11* | *872,97* | 908,11 | -5 070,53 | 35,14 | -85% | 4% |
| 1.2.3.3. | *Другие услуги производственного характера* | *тыс. руб.* | *1 981,50* | *1 214,16* | *1 167,17* | 1 362,33 | -814,33 | 195,16 | -41% | 17% |
| 1.2.3.4. | *Услуги энергосервисных компаний* | *тыс. руб.* | *42 121,90* | *0,00* | *0,00* | 0,00 | -42 121,90 | 0,00 | -100% | 0% |
| 1.2.3.5. | *Расходы на содержание автотранспорта* | *тыс. руб.* | *6 735,40* | *4 976,74* | *4 784,14* | 4 976,74 | -1 951,26 | 192,60 | -29% | 4% |

Для обоснования фактических расходов за предыдущий отчетный год и истекший период текущего года Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» предоставлять в составе предложения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии на первый (базовый) год очередного долгосрочного периода регулирования следующие документы:

* действующие договоры с контрагентами с условиями пролонгации;
* Утвержденные планы-графики ремонта/обследования оборудования, зданий и сооружений за истекший год и на плановый период;
* документы, обосновывающие стоимость услуг (договоры на услуги, коммерческие предложения, сметы, прейскуранты, калькуляции и др.) в читаемом формате;
* сертификаты на обслуживание, паспорта на устройства, где прописаны периодичность тех. обслуживания на ремонт оборудования;
* данные бухгалтерского учета филиала (обороты, анализ и карточки счетов 20, 25, 26, по статьям затрат, а также счетов 60, 76);
* документы, подтверждающих проведение закупочных процедур или решение закупочного комитета филиала «Алтайэнерго», утверждающего проведение неконкурентных закупок.
  + 1. **Расходы на оплату труда (ФОТ)**

В соответствии с п. 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Отраслевое тарифное соглашение в электроэнергетике Российской Федерации (далее - ОТС) является правовым актом, регулирующим социально-трудовые отношения и определяющим общие принципы регулирования связанных с ними экономических отношений. ОТС содержит минимальные гарантии, предоставляемые работникам электроэнергетики, служит основой для построения взаимоотношений сторон социального партнерства в организациях на твердой правовой основе. ОТС является базой, на основе которой в энергокомпаниях заключаются коллективные договоры, регулирующие конкретные аспекты социально-трудовых отношений между работодателями и работниками.

Соглашением о порядке, условиях и продлении срока действия Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы на период 2016 - 2018 годов (далее - Соглашение на 2016-2018 годы) на период действия Соглашения на 2016-2018 годы продлен срок действия положений Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013 - 2015 годы, утвержденного Общероссийским отраслевым объединением работодателей электроэнергетики, Общественным объединением «Всероссийский Электропрофсоюз» 18.03.2013 года.

В п. 3.3 ОТС на 2013-2015 годы указан порядок определения минимальной месячной тарифной ставки рабочих первого разряда промышленно-производственного персонала (далее – ММТС).

Размер ММТС индексируется один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

В Организациях, где на момент заключения Соглашения на 2016-2018 годы размер тарифных ставок рабочих первого разряда превышает ММТС, размер их увеличения определяется сторонами социального партнерства Организаций, но не менее чем на индекс потребительских цен на основании официальных данных Росстата.

Согласно п. 2 Соглашения на 2016-2018 годы индексация ММТС производится один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации (на основании данных Федеральной службы государственной статистики и совместного письма Объединения РаЭл и ВЭП).

В соответствии с п. 8.4. ОТС на 2013-2015 годы расходы (средства), направляемые на оплату труда, рассчитываются, исходя из численности работников списочного состава и числа вакантных рабочих мест (но не выше нормативной численности) с учетом нормативной численности на вновь вводимые объекты, размера ММТС, среднего тарифного коэффициента по Организации и состоят из:

8.4.1. Тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, которая рассчитывается, исходя из ММТС и среднего тарифного коэффициента по Организации. В связи с опережающим повышением размера ММТС в соответствии с ОТС на 2013-2015 годы работодатели обращаются в тарифорегулирующие органы с расчетами, учитывающими пропорциональное увеличение ММТС;

8.4.2. Средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые состоят из:

8.4.2.1. Доплат, надбавок к тарифным ставкам и должностным окладам стимулирующего и (или) компенсирующего характера, связанных с режимом работы и условиями труда, в размере не менее 12,5 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда.

8.4.2.2. Доплат (надбавок) стимулирующего характера, размер и порядок установления которых определяется непосредственно в Организации;

8.4.2.3. Премий за основные результаты производственно-хозяйственной (финансово-хозяйственной) деятельности - в размере не менее 75 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда, с учетом сумм доплат и надбавок, связанных с режимом и условиями труда;

8.4.2.4. Вознаграждения по итогам работы за год - в размере не менее 33 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 3,96 должностного оклада за полный год);

8.4.2.5. Вознаграждения за выслугу лет - в размере не менее 15 процентов тарифной составляющей расходов (средств), направляемых на оплату труда (что составляет не менее 1,8 должностного оклада за полный год);

8.4.2.6. Иные виды премирования работников, в том числе по показателям, предусмотренным пунктом 3.12 ОТС на 2013-2015 годы;

8.4.2.7. Выплат компенсационного характера за работу вне места постоянного проживания или в местностях с особыми климатическими условиями, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиал ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» в составе необходимой валовой выручки для расчета услуг по передаче электрической энергии (мощности) на 2018 год заявляет расходы по статье «Расходы на оплату труда» в размере 2 066 509,50 тыс. руб., в том числе:

- расходы на оплату труда по филиалу «Алтайэнерго» в размере   
1 977 474,1 тыс. руб.;

- расходы на оплату труда по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» в размере - 89 035,4 тыс. руб.

Фактические расходы по филиалу на оплату труда за 2016 г. по виду деятельности «передача электроэнергии» составили 1 257 751 тыс. руб.

Затраты на оплату труда в части себестоимости в размере 1 332 276 тыс. руб. (в т.ч. по передаче электрической энергии - 1 257 751 тыс. руб.) отражены без учета заработной платы труда исполнительного аппарата   
(83 768 тыс. руб., в т.ч. по передаче электрической энергии - 79 115 тыс. руб.), с учетом затрат исполнительного аппарата фонд заработной платы в целом по себестоимости 1 416 044 тыс. руб., по передаче электрической энергии   
1 336 866 тыс. руб., что соответствует таблице 1.6 раздельного учета.

В соответствии с расчетной нормативной численностью, ММТС на 01.01.2017г в размере 7 581 руб. и с учетом ожидаемого уровня инфляции в 2017 году в 4,7% расходы на оплату труда по виду деятельности «передача электроэнергии» в 2017 году составят 1 901 372 тыс. руб.

Расходы на оплату труда по виду деятельности «передача электроэнергии» в 2018 году с учетом ожидаемой инфляции за 2018 год в 4,0% составят 1 977 474 тыс. руб.

Необходимый объем расходов на оплату труда сформирован исходя из численности, ММТС, тарифных коэффициентов, выплатами, связанными с режимом работы и условиями труда, осуществляются, текущего премирования и вознаграждения за выслугу лет, выплат по итогам работы за год, выплат по районному коэффициенту и социального характера.

*Численность*

Среднесписочная численность за 2016 год по виду деятельности «передача электроэнергии» составила 3 586 человек. Планируемая численность, указанная в соответствии с расчетной нормативной численностью, определенной   
ОАО «ЦОТэнерго» составляет 4 384 чел.

*ММТС*

В целях исполнения условий п. 3.3. Отраслевого тарифного соглашенияв электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы (с продлением на 2016 – 2018 годы) и п.3.5 Коллективного договора филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2013-2015 годы (с продлением до 31.12.2018 года в соответствии с Дополнительным соглашением №4 от 03.03.2017) индексация ММТС должна осуществляться в соответствии с информационными письмами Общероссийского объединения работодателей электроэнергетики и Всероссийского Электропрофсоюза.

В соответствии с информационным письмом, подписанным совместно Объединением РаЭл и Всероссийским Электропрофсоюзом, ММТС с 01.01.2017г. составляет 7 581 руб. При расчете ожидаемого ФОТ на 2017 год применена индексация 4,7% и ММТС составила 7 937 руб. На 2018 год с учетом индексации 4,0% ММТС составила 8 255 руб.

*Тарифный коэффициент*

Расчет среднего тарифного коэффициента произведен на основании штатного расписания:

- среднегодовая тарифная ставка рабочего первого разряда – 6 414 руб.;

- средний должностной оклад – 16 067 руб.;

- тарифный коэффициент, соответствующий ступени по оплате труда – 2,50.

*Выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда*

Выплаты осуществляются на основании Трудового кодекса РФ, Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике РФ на 2013-2015 годы (с продлением на 2016 – 2018 годы), Коллективного договора филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2013-2015 годы (с продлением до 31.12.2018 в соответствии с Дополнительным соглашением №4 от 03.03.2017) и стандарта организации 5.240/0 «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников. Положение». Средний процент доплат на 2018 год установлен на уровне факта 2016 года в размере 15,94%.

*Текущее премирование*

Текущее премирование выплачивается на основании стандарта организации 5.240/0 «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников. Положение».

Базовый размер премии при выполнении установленных показателей премирования, установленный действующим приказом ПАО «МРСК Сибири» от 11.08.2014 №420-к «Об увеличении тарифной ставки», составляет 20%.

Средний процент текущего премирования на 2018 год установлен с учетом фактического выполнения показателей премирования на уровне факта 2016 года в размере 18,75%.

*Вознаграждение за выслугу лет*

Вознаграждение за выслугу лет выплачивается на основании стандарта организации 5.240/0 «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников. Положение» и приказа филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» №1338 от 16.11.2015   
«Об установлении размеров вознаграждения за выслугу лет».

Средний процент вознаграждения за выслугу лет на 2018 год установлен на уровне факта 2016 года в размере 11,32%.

*Выплаты по итогам работы за год*

Выплата вознаграждения по итогам работы за год предусмотрена на основании стандарта организации 5.240/0 «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников. Положение».

Средний процент выплат по итогам работы за год на 2018 год установлен на уровне факта 2016 года в размере 5,25%.

*Выплата по районному коэффициенту и северные надбавки*

Выплаты осуществляются согласно постановлению Правительства РФ от 27.12.1997г. №1631 «О повышении районного коэффициента к заработной плате на отдельных территориях Алтайского края».

Средний процент текущего премирования на 2018 год установлен на уровне факта 2016 года в размере 17,44%.

*Выплаты социального характера*

Данные выплаты в 2016г производились в связи с высвобождением работников по основаниям, предусматривающим выплаты компенсационного характера.

Фактические расходы за 2016 год составили 5 282 тыс. руб.

Плановые расходы на 2018 год предусмотрены с учетом индексации заработной платы на 2017 – 2018гг в объеме 6 797тыс. руб.

Расчет фонда оплаты труда представлен в таблице 1.16.

В обоснование данных расходов филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

- пояснительная записка по статье «Расходы на оплату труда» по виду деятельности «передача электроэнергии» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018г.;

- расчет расходов на оплату труда филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»;

- нормативная численность филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 01.01.2017;

- сводная таблица нормативной численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей на 01.01.2017;

- нормативы численности промышленно-производственного персонала распределительных электрических сетей», ОАО «ЦОТЭНЕРГО», Москва, 2004г.;

- расчет нормативной численности производственных отделений филиала ПАО «МРСК Сибири» - Алтайэнерго»;

- нормативы численности персонала исполнительного аппарата акционерных обществ энергетики и электрофикации (АО-Энерго),   
ОАО «ЦОТЭНЕРГО», Москва, 2004г.;

- расчет нормативной численности аппарата управления филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»;

- выписка из штатного расписания филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» с 01.12.2016;

- выписка из штатного расписания исполнительного аппарата   
ПАО «МРСК Сибири», утвержденного приказом ПАО «МРСК Сибири» от 30.12.2016 № 219 шр, по состоянию на 01.01.2017;

- копия информационного письма Объединения РаЭл и ВЭП об ММТС   
с 1 января 2017 года;

- копия приказ ПАО «МРСК Сибири» от 25.09.2015 № 641-к «Об увеличении тарифной ставки»;

- копия приказа ПАО «МРСК Сибири» от 14.12.2016 №104-ОТ «Об увеличении тарифной ставки»;

- копия приказа филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» от 30.12.2016 №3962-кд «О порядке установления доплат»;

- копия приказа ПАО «МРСК Сибири» от 14.11.2016 № 78-ОТ   
«Об установлении размера повышающего городского коэффициента на 2017 год»;

- выписка из действующего Трудового кодекса РФ;

- копия приказа ПАО «МРСК Сибири» от 11.08.2014 № 420-к «Об увеличении тарифной ставки», устанавливающий базовый размер премии для персонала;

- копия приказа филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» от 16.11.2015 «Об установлении размеров вознаграждения за выслугу лет»;

- копия постановления Государственного комитета Совета Министров СССР по вопросам о труда и заработной платы от 17.08.1971г. №325/24 «О размерах районных коэффициентов к заработной плате рабочих и служащих предприятий, организаций и учреждений, расположенных в районах Западной Сибири, для которых эти коэффициенты в настоящее время не установлены, и о порядке их применения»;

- копия постановления Правительства Российской Федерации от 27.12.1997 № 1631 «Повышении районного коэффициента к заработной плате на отдельных территориях Алтайского края»;

- копия стандарта организации СО 5.240/0 «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников. Положение»;

- смета с обосновывающими материалами затрат Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2018 годы;

После проведения выездной проверки от 24.10.2017 № 174-пр Управления по тарифам, филиалом «Алтайэнерго» дополнительно представлены:

* копии утвержденных штатных расписаний, с указанием разрядов по оплате труда рабочих , руководителей и специалистов , тарифных ставок, должностных окладов и численности на 2015, 2016 и плановый 2018 год с приложением приказов о внесение изменений (если такие изменений были внесены);
* копии приказов по выплатам премий и др. поощрений за 2015, 2016 годы;
* копия коллективного договора (с приложением о премировании работников и руководителей);
* копии отчета по видам начисленной заработной платы (свод заработной платы) за 2015, 2016 годы, в том числе в разрезе категории работающих;
* копия положения Общества о премировании работников и руководителей;
* детальный расчет средней ступени по оплате труда и тарифного коэффициента соответствующего ступени по оплате труда по фактической численности;
* копия приказа ПАО «МРСК Сибири» от 17.02.2017 № 28-шр   
  «Об утверждении структуры и численности блока логистики и МТО филиалов   
  ПАО «МРСК Сибири», согласно Приложению.

Дополнительно филиалом в подтверждение расходов по формированию оплаты труда за 2016 год представлены:

- свод начислений заработной платы по месяцам, по должностям видам начислений и удержаний в разрезе районных электрических сетей и административно-управленческого персонала;

- свод начислений заработной платы по месяцам, по должностям, видам начислений и удержаний в части централизованных подразделений;

- сводную информацию по начислению заработной платы по должностям за год по филиалу «Алтайэнерго».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управление по тарифам принимает расходы по статье «Расходы на оплату труда» в размере 1 475 287,3 тыс. руб. в том числе:

- расходы на оплату труда по филиалу «Алтайэнерго» в размере 1 449 427,9 тыс. руб.;

- расходы на оплату труда по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» в размере - 17 369,0 тыс. руб.

Объем расходов на оплату труда рассчитан Управлением по тарифам исходя из численности, ММТС, тарифных коэффициентов, выплатами, связанными с режимом работы и условиями труда осуществляются, текущего премирования и вознаграждения за выслугу лет, выплат по итогам работы за год, выплат по районному коэффициенту и социального характера.

*Численность*

Расчет среднесписочной численности работников производится на основании ежедневного учета списочной численности работников, которая должна уточняться на основании приказов о приеме, переводе работников на другую работу и прекращении трудового договора.

В ходе анализа показателя численности филиала Управлением по тарифам были проанализированы различные источники статистической отчетности и формы налоговой отчетности, в части определения фактической численности данные приведены в таблице ниже.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| форма П-4 | форма 1-Предприятие | форма 1.6 раздельный учет |
| Средняя численность работников списочного состава, чел. (передача+тех. прес.) | Средняя численность работников списочного состава, чел. (передача+тех. прес.) | Средняя численность работников списочного состава, чел.(передача+тех. прес.) |
| 3581 | 3 601 | 3 184 |

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| форма П-4 | форма 1-Предприятие | форма 1.6 раздельный учет | Форма 4-ФСС | Форма РСВ-1 |
| Средняя численность работников списочного состава, чел. (всего) | Средняя численность работников списочного состава, чел.(всего) | Средняя численность работников списочного  состава,  чел.(всего) | среднесписочная численность | среднесписочная численность |
| 3 713 | 3 722 | 3 200 | 3 714 | 3 609 |

Согласно инструкции по применению Плана счетов бухгалтерского учета финансово-хозяйственной деятельности организаций, утвержденной приказом Минфина РФ от 31.10.2000 № 94н по счету 25 «Общепроизводственные расходы» отсутствует корреспонденция счетов Дт 90 Кт 25, затраты сформированные по Кт счета 25 списываются в Дт счетов 20 «Основное производство», 23 «Вспомогательные производства», 29 «Обслуживающие производства и хозяйства», а следовательно и численность и заработная плата аппарата управления филиала должна формироваться на счете 20 с долей распределения по видам деятельности и отражаться в формах раздельного учета.

Согласно п. 26 Основ ценообразования № 1178 Управлением по тарифам для расчета заработной платы на 2018 год принимается фактическая численность персонала за 2016 год в количестве 3561 человек, в том числе промышленно - производственный персонал 3174 человека, аппарат управления филиала 293 человека, персонал исполнительного аппарата выполняющий функции в интересах филиала 94 человека.

При определении фактической численности Управлением по тарифам дополнительно учтена численность персонала исполнительного аппарата   
ПАО «МРСК Сибири» выполняющая функции в интересах филиала «Алтайэнерго», которая составляет 56 штатных единиц.

*Минимальная месячная тарифная ставка 1 разряда*

Согласно реестру ПАО «МРСК Сибири» относится к организациям, на которых распространяется действие Отраслевого тарифного соглашения в электроэнергетике Российской Федерации на 2013-2015 годы от 18.03.2013. Соглашением от 22.12.2014 срок действия настоящего Отраслевого тарифного соглашения продлен на период с 01.01.2016 до 31.12.2018 включительно.

Письмом от 12.07.2017 № 282/02/2017 Общероссийское отраслевое объединение работодателей электроэнергетики (Объединение РаЭл) проинформировало Управление по тарифам, что с 1 июля 2017 года изменена минимальная месячная тарифная ставка 1 разряда в электроэнергетике (ММТС) до 7 755 руб.

Согласно п. 3.3 Отраслевого тарифного соглашения в дальнейшем размер ММТС индексируется с периодичностью один раз в полгода в соответствии с индексом потребительских цен в Российской Федерации (на основании официальных данных Федеральной службы государственной статистики) за соответствующий полугодичный период, предшествующий индексации.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов, одобренный Правительством РФ 18.09.2017 индекс потребительских цен в Российской Федерации на 2018 год составляет 3,7%.

На основании изложенного средняя ММТС на 2018 год составит   
7 898,47 руб. (7 755 р.+ 7 755 р.\*3,7%)/2

*Тарифный коэффициент*

При расчете тарифного коэффициента Обществом ММТС использовалась в размере 6 550 рублей, что ниже, чем предусмотрено Отраслевым тарифным соглашением, на 1 полугодие 2016 года ММТС увеличена до 7 432 рублей.

В материалах дела и в рамках плановой выездной проверке программа по поэтапному доведению размера тарифной ставки первого разряда ПАО «МРСК Сибири» до уровня ММТС в электроэнергетике не представлена.

Управлением по тарифам расчет тарифного коэффициента произведен на основании информации, представленной Обществом в рамках плановой выездной проверки, согласно штатной расстановки персонала по состоянию на 31.12.2016 года, тарифный коэффициент составил 2,66.

*Выплаты, связанные с режимом работы и условиями труда*

Согласно п. 3.15 Отраслевого тарифного соглашения Работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, установленными по результатам специальной оценки условий труда (либо по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда - до окончания срока их действия), устанавливаются размеры компенсаций в порядке, предусмотренном [законодательством](garantF1://12025268.21902) и коллективными договорами Организаций.

В рамках плановой выездной проверки экспертами управления запрошены карты специальной оценки условий труда. Согласно картам по результатам оценки труда определен список профессий, по которым необходима повышенная оплата труда работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда.

Процент доплаты за вредные и тяжелые условия труда определены Приложением № 3 к коллективному договору ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2013-2015 годы, дополнительным соглашением продлен срок действия коллективного договора до 31.12.2018 года, который зарегистрирован в КГКУ ЦЗН г. Барнаула 10.03.2017 № 52/17.

Сумма доплаты за вредные и тяжелые условия труда экспертами управления была рассчитана путем произведения окладной части по вышеперечисленным профессиям и процента доплаты.

Процент выплат, связанный с режимом работы определен к общей сумме окладной части Общества и сумме доплаты за вредные и тяжелые условия труда экспертами сформирован в размере 1,47 %.

=1,47%

По остальным надбавках, связанных с режимом или условиями труда обосновывающие документы филиалом не представлены.

Учитывая отсутствие документов, на основании которых можно сделать вывод об обоснованности (и экономически обоснованном размере) данных расходов, эксперты полагают, что, с одной стороны, расходы по данной статье являются необходимыми для осуществления деятельности компании, а с другой – необоснованными ввиду не представления информации.

По мнению экспертов управления, доплата за работу в ночное время и за работу в выходные и праздничные дни необходима персоналу, который осуществляет работу по сменному графику. Согласно штатному расписанию, к этой численности относятся диспетчера, электромонтеры оперативно-выездной бригады, электромонтеры по обслуживанию подстанций и дежурные электромонтеры подстанций.

Для остального персонала за работу в выходные и праздничные дни в соответствии с Трудовым кодексом предусмотреть предоставление другие дни отдыха. В этом случае работа в выходной или нерабочий праздничный день оплачивается в одинарном размере, а день отдыха оплате не подлежит.

При расчете доплат за работу в ночное время и за работу в выходные и праздничные дни экспертами управления использовалась информация представлена на запрос управления от 19.07.2017 № 30-01/П/2998 по своду начислений заработной платы, ведомости начислений заработной платы по должностям, видам начислений и удержаний в разрезе районных электрических сетей и административно - управленческого персонала филиала ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» за 2016 год.

Процент доплаты за работу в ночное время определен к общей фактически начисленной окладной части и суммы доплаты за работу в ночное время диспетчеров и дежурных электромонтеров подстанций экспертами сформирован в размере 2,49 %.

Процент доплаты за работу в выходные и праздничные дни определен к общей фактически начисленной окладной части и суммы доплаты за работу за работу в выходные и праздничные дни диспетчеров и дежурных электромонтеров подстанций экспертами сформирован в размере 0,5 %.

Итого выплаты, связанные с режимом работы приняты в размере 4,46% (1,47%+2,49%+0,5%)

*Выплата по районному коэффициенту и северные надбавки*

Выплаты осуществляются согласно постановлению Правительства РФ от 27.12.1997г. № 1631 «О повышении районного коэффициента к заработной плате на отдельных территориях Алтайского края».

Для работающих в южных районах Красноярского края, размер процентных надбавок за стаж работы установлен Постановлением Совмина СССР, ВЦСПС от 24.09.1989 № 794.

*Текущее премирование*

В рамках плановой выездной проверки экспертами управления были выборочно проанализированы приказы о текущем премировании сотрудников Общества за март, ноябрь 2016 года.

Согласно п. 8.1 ежемесячная премия начисляется на должностной оклад за фактически отработанное время и выплат, связанных с режимом работы (доплат за вредные и тяжелые условия труда, доплат за сменный режим работы и доплат за работу в выходные и праздничные).

Согласно штатному расписанию, плановый процент премии составляет 20%, утвержденный приказом ПАО «МРСК Сибири» от 11.08.2014 № 420-к. Фактический размер премии определяется путем произведения планового размера премий на корректирующий показатель. Учитывая то, что в рамках проверке выборочно произведен анализ выплат премий, процент премий принимаем на уровне данных Общества по фактическому проценту текущей премии за 2016 год в размере 18,8%.

*Вознаграждение за выслугу лет*

Согласно п. 8.4.2.5 Отраслевого тарифного соглашения расходы (средства), направляемые на оплату труда состоят из средств, направляемых на премирование работников, доплат, надбавок и других выплат в составе средств на оплату труда, которые в том числе состоят из вознаграждения за выслугу лет.

На основания п. 7.7 стандарта организации «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера работников» вознаграждение за выслугу лет выплачивается работникам ежемесячно и исчисляется в процентах от тарифной ставки (оклада), пропорционально фактически отработанному времени в следующих размерах.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Стаж работы, дающий право на получение вознаграждения за выслугу лет | Размер вознаграждения от должностного оклада в % | |
| Минимальный размер | Максимальный размер |
| от 1 до 3 лет | 5,0 | 7,5 |
| от 3 до 5 лет | 8,0 | 11 |
| от 5 до 10 лет | 10,8 | 16 |
| от 10 до 15 лет | 12,5 | 24 |
| свыше 15 лет | 15,0 | 30 |

Согласно штатному расписанию максимальный процент вознаграждения за выслугу лет установлен на уровне 15 %

Для расчета общего процента вознаграждения за выслугу лет экспертами управления определен к общей суммы окладной части к сумме вознаграждений за выслугу лет в размере 14,54%.

=14,54 %

*Выплаты по итогам года*

В соответствии с пп. е п. 3.12 Отраслевого тарифного соглашения в Организациях устанавливаются системы материального стимулирования работников, учитывающие достижение в отчетном году Организацией намеченных финансовых результатов.

Согласно п. 8.2.2. стандарта организации «Оплата труда, мотивация, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера работников» условиями для выплаты премии являются:

а) достижение установленного бизнес-планом филиала финансового результата;

б) не превышение планового значения фонда оплаты труда по бизнес- плану филиала с учетом резервов под оценочные обязательства на годовое премирование. Не превышение планового фонда оплаты труда рассчитывается отдельно по каждому источнику возникновения затрат (отдельно по себестоимости, отдельно по прибыли, отдельно по инвестициям).

Плановые и фактические показатели необходимые для расчета выплат по итогам года филиалом не представлены.

В соответствии с п. 31 Основ ценообразования № 1178 при отсутствии нормативов по отдельным статьям расходов допускается использование в расчетах экспертных оценок, основанных на отчетных данных, представляемых организацией, осуществляющей регулируемую деятельность.

Фактический размер фонда оплаты труда филиала «Алтайэнерго», согласно представленной формы 1.6 раздельного учета составил 1 336 866 тыс. руб., который превышает плановый размер фонда оплаты труда с учетом индекса изменения активов на услуги по передаче электрической энергии (мощности) учтенного в необходимой валовой выручки на 2016 год в размере 1 183 972,8 тыс. руб.

В связи с превышением планового значения фонда оплаты труда за 2016 год выплаты по итогам года на 2018 год принимаются в нулевом значении.

Методологической основой при расчете расходов по статье «Расходы на оплату труда» за 2016 и на 2018 год была необходимость их распределения на осуществление регулируемой деятельности филиала «Алтайэнерго».

За 2016 год: (3174 чел.+(293чел.+94чел.)\* 94,4%)\*28,3 тыс. руб.\*12 мес. = 1 202 073,8 тыс. руб.

Расчетная величина расходов по статье «Расходы на оплату труда» по филиалу «Алтайэнерго» составила 1 449 427, 87 тыс. руб. (3174 чел. + (293чел. + 94чел.) \*94,4%)\*34,13 тыс. руб.\*12 мес.).

Расчетная величина расходов по статье «Расходы на оплату труда» по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» составила 25 859,4 тыс. руб. (56 чел\*40,76 тыс. руб.\*12 мес. \*94,4%).

В базовый уровень ОПР на 2018 год расходы по статье «Расходы на оплату труда» Управлением по тарифам приняты в размере 1 418 194,5 тыс. руб. с учетом применения метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Размер заявленных филиалом «Алтайэнерго» расходов по статье «Расходы на оплату труда» 2 066 509,50 тыс. руб., что на 958 686 тыс. руб. (86 %) выше суммы расходов, учтенной в тарифах в 2017 году (2 066 509,50 тыс. руб. - 1 107 823,5 тыс. руб.). Фактические расходы филиала «Алтайэнерго» на оплату труда за 2017 год согласно таблице 1.6 составили 1 522 538,0 тыс. руб., в том числе 1 452 533,0 тыс. руб. на услуги по передаче электрической энергии (рост к утвержденному размеру 23,7%).

Филиал ПАО «МРСК Сибири» – «Алтайэнерго» предлагает принять в тарифах увеличение фонда оплаты труда на 2018 год по отношению к фактическим расходам за 2016 год за счет следующих факторов:

* + увеличение численности с 3 532 человек до 4 384 человек;
  + повышение денежных выплат на 1 работника с 26 137,8 руб. до   
    37 588,8 руб.

На регулируемый период 2018 - 2022 годы филиалом «Алтайэнерго» заявлена численность в количестве 4 384 человек с увеличением по отношению к численности учтенной в первом долгосрочном периоде регулирования (3 532 чел.) на 852 человека (+24%) из расчета по установленным нормативам экспертной организацией ОАО «ЦОТэнерго».

По результатам анализа документов, представленных филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам для обоснования заявленных расходов на оплату труда Исполнитель отмечает, что заявленная филиалом численность не подтверждается представленными документами, также отсутствуют материалы, подтверждающие выполнение бизнес-плана, для целей обоснования годового премирования.

В отношении расчета расходов на «Расходы на оплату труда» на 2019 год, выполненного Управлением по тарифам Исполнитель отмечает следующее:

* при определении расходов на оплату труда ММТС за 2018 год определена исходя из суммы уровня ММТС за 2 полугодие 2017 и уровня ММТС за 2 полугодие 2017 с учетом ИПЦ 103,7%;
* Управлением по тарифам в расчет выплат, связанных с режимом работ не включены выплаты, связанные с совмещением должности и надбавки за работу с секретными материалами, что привело к образованию недополученных доходов филиала;
* Управлением по тарифам не корректно принят базовый уровень фактической численности работников. Количество работников, принимаемое к учету в расчете фонда оплаты труда по филиалу на 2018 год (3 561), не отражено в представленных в Управление по тарифам документах;
* тарифный коэффициент определен Управлением по тарифам исходя из уровня, принятого в расчет затрат на оплату труда при формировании базового уровня ПР на 2012-2017 гг. Однако, данное решение противоречит п. 26 Основ ценообразования № 1178 устанавливающее, что «регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования». Таким образом, тарифный коэффициент должен был быть определен за последний расчетный период регулирования - 2016 год;
* Управлением по тарифам процент выплат вознаграждений за выслугу лет принят ниже, уровня установленного ОТС.

Исполнитель провел анализ представленных статистических форм за 2016 год, согласно которому фактическая численность персонала на осуществление деятельности по передаче электрической энергии определена в пределах 3 174 - 3 744 человек.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **форма П-4** | **форма 1-Предприятие** | **форма 1.6 раздельный учет** | **Утв. Штатное расписание на 01.01.2016** |
| Средняя численность работников списочного состава, чел.(передача) | Средняя численность работников списочного состава, чел.(передача) | Средняя численность работников списочного состава, чел.(передача) | Численность работников списочного состава, чел. |
| 3 586 | 3 601 | 3 174 | 3 744 |

В соответствии с пунктом 26 Основ ценообразования № 1178 при определении расходов на оплату труда, включаемых в необходимую валовую выручку, регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом отраслевых тарифных соглашений, заключенных соответствующими организациями, и фактического объема фонда оплаты труда и фактической численности работников в последнем расчетном периоде регулирования, а также с учетом прогнозного индекса потребительских цен.

Статистические формы отражают сведения в целом по организации и по фактическим видам экономической деятельности о численности работников и начисленной заработной плате за отчетный месяц или за период с начала года; о количестве отработанных человеко-часов и выплатах социального характера - ежеквартально, за период с начала года, тем самым являются подтверждением фактической численности работников.

Исполнитель, руководствуясь данными формы П-4, считает обоснованной численность работников, задействованных при осуществлении регулируемого вида деятельности «передача электрической энергии» филиала «Алтайэнерго» в 2016 году в количестве 3 586 человек.

Среднемесячная оплата труда на 1 работника принята Управлением по тарифам 34 126,7 руб./чел в мес., что на 9% ниже предложения филиала «Алтайэнерго» - 37 459,6 руб./чел в мес. в связи с различным подходом к расчету ставки ММТС, тарифного коэффициента, величины доплаты стимулирующего и компенсационного характера, а также учтенным коэффициентом индексации расходов (ИПЦ).

В целях проверки обоснованности принятого Управлением по тарифам размера оплаты труда на 1 работника в месяц Исполнителем выполнен расчет на основании положений п. 26 Основ ценообразования   
№ 1178 исходя из следующих параметров:

1. среднемесячная тарифная ставка ППП по филиалу «Алтайэнерго» -   
   37 638,7 руб./чел. в мес. определена исходя из:

* ММТС на 2018 год в размере 7 952 руб./чел. в мес. Тарифная ставка рассчитана исходя из величины среднегодовой тарифной ставки рабочего 1-го разряда 7 668 руб. за 2017 г. (согласно информационным письмам ОРАЭЛ), индекса потребительских цен Министерства экономического развития – 1,037% (соответствует параметрам действующего на момент принятия решениям прогноза социально-экономического развития Российской Федерации официально опубликованного 27.10.2017);
* тарифного коэффициента соответствующего ступени по оплате труда – 2,5 (исходя из фактического среднего значения коэффициента за 2016 год);

1. Доплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета затрат по заработной плате приняты в соответствии с фактическими данными за 2016 г. (на основании п. 26 Основ ценообразования № 1178 «регулирующие органы определяют размер фонда оплаты труда с учетом фактического объема фонда оплаты труда в последнем расчетном периоде регулирования» и положениями ОТС:

* процент выплат, связанных с режимом работы – 15,9%;
* текущее премирование в размере – 29,4%;
* вознаграждений за выслугу лет – 11,3%;
* вознаграждений по итогам работы за год – 5,3%;
* выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки – 17,4% (15-20% в некоторых районах Алтайского края, утв. Постановление Госкомтруда СССР, Секретариата ВЦСПС от 27.07.1959 № 527/13 и постановлением Правительства РФ [от 27.12.97 № 1631](https://normativ.kontur.ru/document?moduleId=1&documentId=26023&utm_source=buhonline&utm_medium=banner&utm_campaign=normativ-link-normativ-buhonline&utm_content=tag-raschety-s-rabotnikami&utm_term=pub15043&utm_referrer=https%3a%2f%2fyandex.ru&promocode=0957)).

Оплата труда Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в месяц определена Исполнителем на уровне 56 669,9 руб./мес. с учетом северных надбавок - 40%, годового премирования - 33%, и выплат связанных с режимом работы - 12,5% (на минимальном уровне по ОТС), остальные доплаты приняты на уровне филиала.

С учетом вышеизложенного, Исполнителем определен экономически обоснованный базовый уровень расходов по статье «расходы на оплату труда» филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018 - 2022 гг. (на момент принятия решения (29.12.17)) в размере 1 655 619,3 тыс. руб., что на 237 125,6 тыс. руб. выше принятого Управлением по тарифам уровня   
1 418 194,5 тыс. руб.

Согласно «Положению об оплате труда, мотивации, льготы, компенсации и другие выплаты социального характера (социальный пакет) работников» (далее - Положение об оплате труда) оплата труда при отклонении от нормальных условий включает в себя выплаты:

- за работу в выходные или нерабочие дни;

- за работу за пределами нормальной продолжительности рабочего времени;

- за совмещение профессий (должностей), расширенную зону обслуживания, увеличенный объем работ;

- за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника;

- за работу в ночное время;

- за работу с вредными, особо вредными и опасными условиями труда и др.

По мнению Исполнителя документально подтвержденным и обоснованным является плановый уровень расходов на оплату труда, определенный с использованием фактических процентов выплат и премирования согласно штатному расписанию.

Прочие выплаты, в том числе за совмещение профессий (должностей), расширенную зону обслуживания, увеличенный объем работ, за исполнение обязанностей временно отсутствующего работника, за работу с вредными, особо вредными и опасными условиями труда и др. по штатному расписанию составили 15,9%.

Согласно Положению об оплате труда показатели премирования утверждается приказом генерального директора, заместителя генерального директора - директором филиала. В Положении об оплате труда указано, что условиями для выплаты годовой премии являются достижение установленного бизнес-планом финансового результата или не превышение планового значения фонда оплаты труда по бизнес-плану филиала с учетом резервов под оценочные обязательства на годовое премирование.

Учитывая, что процент выплат по итогам года согласно ОТС составляет не менее 33%, а фонд выплат по итогам года формируется в соответствии с результатами деятельности организации, сумму расходов на выплаты по итогам года филиала «Алтайэнерго» на 2018 год Исполнитель предлагает учесть согласно фактических данных - 5,3%. В связи с отсутствием информации по годовому премированию Исполнительного аппарата, Исполнителем процент премирования принят в расчет в соответствии с минимальным значением, указанным в ОТС (33 %).

Текущее премирование в филиале «Алтайэнерго» установлено приказом от 11.08.2014 № 420, согласно которому ежемесячный размер премии составляет - 20 %, квартальный размер премий - 40%, таким образом текущее премирование установлено на уровне - 40 %. Фактическое премирование за 2016 год составило 18,8 % в соответствии с фактической численностью персонала на момент начислений. Исполнитель считает обоснованным принять к учету уровень текущего премирования согласно установленному ЛНА с учетом поправки, определенной по факту 2016 года, в размере 29,4 %.

Исполнитель также отмечает, что тарификация рабочих, имеющих квалификационные разряды, должна осуществляться в диапазоне 1:8 тарифной сетки Единого тарифно-квалификационного справочника и в соответствии с требованиями Единого тарифно-квалификационного справочника работ и профессий рабочих, который сохраняет роль нормативного документа для предприятий любой организационно-правовой формы. При этом, при определении среднего тарифного коэффициента, соответствующей средней ступени по оплате труда, для определения должностных окладов работников, учтенных в НВВ, максимальные тарифные коэффициенты для руководителей предприятия устанавливаются на крупных предприятиях, при шкале тарифных коэффициентов с диапазоном 1:18, что позволяет учесть объемные показатели (масштаб руководимого объекта) предприятий и подразделений.

Необходимо также отметить, что Управлением по тарифам выплаты за выслугу лет рассчитаны выше размера предложенного на 2018 год филиалом «Алтайэнерго», что может послужить основанием к пересмотру фонда оплаты труда в составе базового уровня подконтрольных расходов при проверке федеральной антимонопольной службой РФ исполнения приказа от 11.12.2018 № 1728/18.

В целях проверки обоснованности принятого Управлением по тарифам уровня величины базового уровня подконтрольных расходов по статье «расходы на оплату труда» на основании вышеизложенного Исполнителем проведен расчет экономически обоснованного размера расходов по данной статье с учетом положений пункта 26 Основ ценообразования № 1178, в формате таблицы № П 1.16 приложения № 1 Методических указаний № 20-э/2.

| № п. п. | Показатели | Ед. изм. | факт 2016 года | Предложение на 2018 год | Утверждено Управлением на 2018 год | Принято Управлением по ИА на 2018 год | Расчет Исполнителя ФОТ на ИА на 2018 год | Расчет Исполнителя на 2018 год |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| 1. | Численность | чел. | 3 586 | 4 384 | 3 561 | 56 | 56 | 3 586 |
| 1.1. | Численность ППП | чел. | 3 586 | 4 384 | 3 561 | 56 | 56 | 3 586 |
| 2. | Средняя оплата труда |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.1. | Тарифная ставка рабочего 1-го разряда | руб./чел | 6 101,0 | 7 937,3 | 7 898,5 | 7 898,5 | 7 668 | 7 668 |
| 2.2. | Дефлятор по заработной плате |  | 1,1 | 1,0 |  |  | 1,037 | 1,037 |
| 2.3. | Тарифная ставка рабочего 1-го разряда с учетом дефлятора |  | 6 414,0 | 8 255,0 |  |  | 7 951,7 | 7 951,7 |
| 2.4. | Средняя ступень по оплате труда |  | 8 | 8 | 7 | 7 | 8 | 8 |
| 2.5. | Тарифный коэффициент соответствующий ступени по оплате труда |  | 2,5 | 2,5 | 2,66 | 2,66 | 2,5 | 2,5 |
| 2.6. | Среднемесячная тарифная ставка | руб./чел | 16 067,0 | 20 678,7 | 21 009,9 | 21 009,9 | 19 879 | 19 879 |
| 2.7. | Выплаты, связанные с режимом работы в условиями труда 1 работника |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.7.1. | процент выплат | % | 15,9 | 15,9 | 4,5 | 4,5 | 12,5 | 15,9 |
| 2.7.2. | сумма выплат | руб./чел | 2 561,0 | 3 296,2 | 937,0 | 937,0 | 2 485 | 3 160,8 |
| 2.8. | Текущее премирование |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.8.1. | процент выплат | % | 18,8 | 18,8 | 18,75 | 18,75 | 50 | 29,4 |
| 2.8.2. | сумма выплат | руб./чел | 3 492,8 | 3 492,8 | 4 115,06 | 4 115,06 | 11 182 | 6 773,8 |
| 2.9. | Вознаграждение за выслугу лет |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.9.1. | процент выплат | % | 11,3 | 11,3 | 14,54 | 14,54 | 11,3 | 11,3 |
| 2.9.2. | сумма выплат | руб./чел | 1 818,8 | 2 340,8 | 3 055,16 | 3 055,16 | 2 246 | 2 246 |
| 2.10. | Выплаты по итогам года |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.10.1. | процент выплат | % | 5,3 | 5,3 | 0,0 |  | 33 | 5,3 |
| 2.10.2. | сумма выплат | руб./чел | 843,7 | 1 085,8 | 0,0 |  | 6 560 | 1 054 |
| 2.11. | Выплаты по районному коэффициенту и северные надбавки |  |  |  |  |  |  |  |
| 2.11.1. | процент выплат | % | 17,4 | 17,4 | 17,21 | 40,0 | 40,0 | 17,4 |
| 2.11.2. | сумма выплат | руб./чел | 4 322,20 | 5 562,80 | 5 009,61 | 11 646,88 | 14 317 | 5 202 |
| 2.12. | Итого среднемесячная оплата труда на 1 работника | руб./чел | 29 105,5 | 37 459,6 | 34 126,7 | 40 764,07 | 56 669,9 | 37 638,7 |
| 3. | Расчет средств на оплату труда ППП (включенного в себестоимость) |  |  |  |  |  |  |  |
| 3.1. | Выплаты социального характера за счет себестоимости | тыс. руб. | 5 281,60 | 6 797,40 |  |  |  |  |
| 3.3. | Итого средства на оплату труда ППП | тыс. руб. | **1 257 750,8** | **1 977 474,1** | **1 458 303,** | **27 393,45** | **38 082,17** | **1 619 669,7** |
|  | **Итого средства на оплату труда ППП на услуги по передаче эл.энергии** | тыс. руб. | **79 114,70** | **89 035,40** | **1 449 427,9** | **27 393,45** | **35 949,6** | **1 619 669,7** |
| 7 | **Итого средства на оплату труда с ИА** | тыс. руб. | **1 336 865,5** | **2 066 509,5** | **1 475 287,3** | **25 859,42** | **36 949,6** | **1 655 619,3** |
|  | **Итого средства на оплату труда с ИА с учетом метода сравнения аналогов** | тыс. руб. |  |  | **1 418 194,5** |  |  |  |

В виду того, что Управлением по тарифам нарушены положения п. 26 Основ ценообразования № 1178, а именно тарифный коэффициент, выплаты стимулирующего и компенсационного характера для расчета расходов на оплату труда определены не за последний расчетный период регулирования (2016 год), а также Управлением по тарифам не учтены все представленные филиалом «Алтайэнерго» обосновывающие документы в материалах заявки, включая формы статистики. Исполнитель считает, что Управлением по тарифам были необоснованно исключены из базового уровня подконтрольных расходов филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2018-2022 гг. расходы на оплату труда в размере 237 424,77 тыс. руб. (1 655 619,3 тыс. руб. - 1 418 194,5 тыс. руб.).

Исполнитель также отмечает, что в соответствии с нормативными документами установленный базовый уровень подконтрольных расходов подлежит ежегодной индексации, что приводит к ежегодному увеличению величины «необоснованно исключенных» Управлением по тарифам расходов по статье «Расходы на оплату труда».

**На основании постатейного анализа подконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:**

1. **Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем генерального директора по экономике и финансам филиала;**
2. **Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2018 год расходов со стороны филиала   
   ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»;**
3. **По ряду статей подконтрольных расходов в материалах тарифной заявки отсутствуют копии действующих договоров, реестры актов и копии актов выполненных работ (услуг), а также представлены копии в нечитаемом формате в части подтверждения фактических расходов за 2016 год;**
4. **В Экспертном заключении Управления по тарифам по ряду статей расходов отсутствует обоснование позиции Управления по тарифам определения экономически обоснованного уровня как фактических расходов за 2016 (определяемых с целью расчета эффективного уровня операционных расходов), так и плановых расходов на 2018 год;**
5. **Принятие Управлением по тарифам при определении расходов на оплату труда, процента выплат, связанных с режимом работы и условиями труда, текущего премирования, вознаграждений по итогам работы за год, вознаграждений за выслугу лет, выплат по районному коэффициенту и северных надбавок, как минимального значения в сравнении фактических выплат и размеров, заявленных филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго», не соответствует пункту 26 Основ ценообразования № 1178.**

**Сводные результаты анализа по статьям подконтрольных расходов представлены в таблице.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Подконтрольные расходы** | **Ед. изм.** | **Заявка филиала Алтайэнерго  на 2018** | **ТБР на 2018 год (реш. от 26.12.2017  № 760)** | **скор.ТБР на 2018 год  (реш. от 27.12.2018 № 616)** | **Расчет Исполнителя на 2018** | **Отклонение, (расчет Исполнитля - ТБР) тыс. руб.** | **Отклонение, %** |
| Материальные затраты | тыс.руб | **285 210,2** | **191 957,1** | **191 762,2** | **208 171,3** | **16 409,1** | **9%** |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс.руб | 221 481,60 | 182 086,27 | 181 901,33 | 197 580,80 | 15 679,47 | 9% |
| Работы и услуги производственного характера (в т.ч. услуги сторонних организаций по содержанию сетей и распределительных устройств) | тыс.руб | 63 728,60 | 9 870,87 | 9 860,85 | 10 590,49 | 729,64 | 7% |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | **2 066 509,5** | **1 411 466,31** | **1 418 194,54** | **1 655 619,31** | **237 424,77** | **17%** |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб | **997 507,70** | **580 842,73** | **580 252,76** | **580 252,76** | **0,00** | **0%** |
| Ремонт основных фондов | тыс.руб | 236 185,02 | 207 871,28 | 207 660,15 | 207 660,15 | 0,00 | 0% |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб | 181 446,80 | 124 773,99 | 124 647,26 | 124 647,26 | 0,00 | 0% |
| услуги связи | тыс.руб | 45 933,9 | 40 770,64 | 40 729,23 | 40 729,23 | 0,00 | 0% |
| Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс.руб | 43 926,4 | 40 850,56 | 40 809,07 | 40 809,07 | 0,00 | 0% |
| Расходы на юридические и информационные услуги | тыс.руб | 53 937,8 | 23 419,94 | 23 396,15 | 23 396,15 | 0,00 | 0% |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс.руб | 2 076,3 | 89,50 | 89,41 | 89,41 | 0,00 | 0% |
| Транспортные услуги | тыс.руб | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0% |
| Прочие услуги сторонних организаций | тыс.руб | 35 572,2 | 19 643,35 | 19 623,40 | 19 623,40 | 0,00 | 0% |
| Расходы на командировки и представительские | тыс.руб | 29 005,7 | 16 882,99 | 16 865,84 | 16 865,84 | 0,00 | 0% |
| Расходы на подготовку кадров | тыс.руб | 13 373,5 | 7 480,80 | 7 473,20 | 7 473,20 | 0,00 | 0% |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс.руб | 17 797,3 | 6 881,89 | 6 874,90 | 6 874,90 | 0,00 | 0% |
| Расходы на страхование | тыс.руб | 19 493,0 | 3 334,38 | 3 330,99 | 3 330,99 | 0,00 | 0% |
| Другие прочие расходы | тыс.руб | 77 953,3 | 22 598,86 | 22 575,90 | 22 575,90 | 0,00 | 0% |
| Электроэнергия на хоз. нужды | тыс.руб | 155 343,1 | включены регулирующим органом в состав неподконтрольных расходов | | | | |
| Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб | 266 909,80 | 191 018,54 | 190 824,52 | 190 824,52 | 0,00 | 0% |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **3 349 227,4** | **2 184 266,2** | **2 190 209,5** | **2 444 043,4** | **253 833,9** | **12%** |

### Экспертиза расчета подконтрольных расходов, учтенных Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов с учетом долгосрочных параметров.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э необходимая валовая выручка в части содержания электрических сетей на базовый (первый) и i-й год долгосрочного периода регулирования ((тыс. руб.)) определяется по формулам:

 (1),

, (2)

где: i - год долгосрочного периода регулирования (i > l);

ПР1, ПРi-1, - подконтрольные расходы, учтенные соответственно в базовом и в i-1 году долгосрочного периода регулирования.

Уровень подконтрольных расходов на первый (базовый) год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень подконтрольных расходов) устанавливается регулирующими органами в соответствии с пунктом 12 Методических указаний № 98-э методом экономически обоснованных расходов. При установлении базового уровня подконтрольных расходов учитываются результаты анализа обоснованности расходов регулируемой организации, понесенных в предыдущем периоде регулирования, и результаты проведения контрольных мероприятий;

Ii - индекс потребительских цен, определенный на i-й год долгосрочного периода регулирования;

Кэл - коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, в отношении регулируемых организаций, осуществляющих передачу электрической энергии, равный 0,75;

уеi, уеi-1 - количество условных единиц соответственно в i-том и (i-1)-ом году долгосрочного периода регулирования;

Хi - индекс эффективности подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов.

Долгосрочные параметры регулирования филиала ПАО «МРСК Сибири» «Алтайэнерго» н 2018-2022 год были установлены решением Управления по тарифам от 26.12.2017 № 760, Решением Управления по тарифам от 27.12.2018 № 616 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018 – 2022 годы» были внесены изменения в базовый уровень подконтрольных расходов.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Установлено Управлением по тарифам** | **Заявлено филиалом «Алтайэнерго»** | **Установлено Управлением по тарифам** |
| **2018 год** | **2019 год** | **2019 год** |
| Инфляция | % | **4,0%** | **4,0%** | **4,6%** |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | **2,0%** | **2,0%** | **2,0%** |
| Количество активов, всего | у.е. | **170 912,36** | **172 115,88** | **171 443,28** |
| ВН | у.е. | 36 700,30 | 36 899,06 | 36 666,80 |
| СН1 | у.е. | 19 375,77 | 19 418,87 | 19 373,12 |
| СН2 | у.е. | 74 749,17 | 75 356,25 | 75 251,75 |
| НН | у.е. | 40 087,12 | 40 441,70 | 40 151,61 |
| Индекс изменения количества активов | % | **0,25%** | **0,70%** | **0,002%** |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,021 | 1,025 | 1,025 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **2 190 209,5** | **2 237 961,3** | **2 250 370,72** |

Согласно п. 48 Методических указаний № 20-э/2 определение необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций происходит в т.ч. согласно количеству условных единиц. Количество условных единиц определяется в соответствии с Приложением 2 Методических указаний № 20-э/2 на основании технических характеристик трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4 - 20 кВ; а также в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор воздушных линий электропередач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП).

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Подконтрольные расходы на 2019 год филиалом «Алтайэнерго» определены с учетом следующих факторов:

- показатель инфляции (индекса потребительских цен) – 4,0% на основании прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2018 год и на плановый период 2019-2020гг.

- количества активов – 172 115,88 у.е.

- индекса изменения количества активов 0,7%.

- индекс эффективности операционных расходов – 2%

- Коэффициент эластичности затрат по росту активов – 0,75

Итого коэффициент индексации составил – 1,025

| **Подконтрольные расходы** | **Ед. изм.** | **2019 год** |
| --- | --- | --- |
| Материальные затраты | тыс.руб | 196 676,0 |
| Сырье, материалы, запасные части, инструмент, топливо | тыс.руб | 186 562,4 |
| Работы и услуги производственного характера | тыс.руб | 10 113,5 |
| Расходы на оплату труда | тыс.руб | 1 446 164,0 |
| Прочие расходы, всего, в том числе: | тыс.руб | 595 121,4 |
| Ремонт основных фондов | тыс.руб | 212 981,3 |
| Оплата работ и услуг сторонних организаций | тыс.руб | 127 841,3 |
| услуги связи | тыс.руб | 41 772,9 |
| Расходы на услуги вневедомственной охраны и коммунального хозяйства | тыс.руб | 41 854,8 |
| Расходы на юридические и информационные услуги | тыс.руб | 23 995,7 |
| Расходы на аудиторские и консультационные услуги | тыс.руб | 91,7 |
| Прочие услуги сторонних организаций | тыс.руб | 20 126,2 |
| Расходы на командировки и представительские | тыс.руб | 17 298,0 |
| Расходы на подготовку кадров | тыс.руб | 7 664,7 |
| Расходы на обеспечение нормальных условий труда и мер по технике безопасности | тыс.руб | 7 051,1 |
| Расходы на страхование | тыс.руб | 3 416,3 |
| Другие прочие расходы | тыс.руб | 23 154,4 |
| Подконтрольные расходы из прибыли | тыс.руб | 195 714,3 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **2 237 961,3** |

В обоснование подконтрольных расходов предоставлены следующие документы:

- Пояснения по движению основных средств в течение 2018-2019 гг., влияющих на изменение условных единиц;

- Условные единицы на 2017-2019гг.;

- Письмо Минэнерго РФ от 05.10.2017 №28216-АТ/ДОЗи «О применении показателей прогноза социально- экономического развития РФ в целях ценообразования на продукцию, поставляемую по государственному оборонному заказу»;

- Перечень оборудования электрических сетей в регулирующий орган предоставляется в формате электронных шаблонов PASSPORT.EE.NET и PASSPORT.EE.STATIONS.

В рамках тарифной заявки 2018 года в Управление по тарифам филиалом «Алтайэнерго» направлены затраты по факту за 2015-2017 гг в формате Приложения 1 к МУ №421-э в двух вариантах: по методу регулирования RAB (НВВ филиала в 1-ом ДПР устанавливалась методом RAB), по методу долгосрочной индексации (филиал во 2-ом ДПР регулируется методом долгосрочной индексации).

Расчет планового объема активов (объем воздушных линий электропередач (ВЛЭП) и кабельных линий электропередач (КЛЭП) в условных единицах в зависимости от протяженности, напряжения, конструктивного использования и материала опор; объем подстанций 35 - 1150 кВ, трансформаторных подстанций (ТП), комплексных трансформаторных подстанций (КТП) и распределительных пунктов (РП) 0,4 - 20 кВ в условных единицах) на период 2019-2025 гг. произведен с учетом фактического размера активов (у.е.) за 2017 год, а также в соответствии с Проектом инвестиционной программы ПАО «МРСК Сибири» до 2022 года.

В расчет у.е. принимались активы филиала «Алтайэнерго», принадлежащие на праве собственности или на ином законном основании (находящиеся на балансе, а также по договорам аренды).

Фактическое количество в 2017 году составляет – 171 508,83 у.е., согласно представленным в Управление по тарифам пояснениям плановое количество активов на 2019 год составляет 172 155, 88 у.е.

Согласно ИПР в 2018 г., 2019 г. планируется:

* Реконструкция, строительство электрических сетей, в том числе в рамках заключения договоров на технологическое присоединение потребителей:
* реконструкция ВЛ 35 кВ «Третьяково-Староалейка», с заменой опор с деревянных на ж\б, проводов и изоляторов протяженностью 14 км;
* реконструкция ВЛ 35 кВ «Целинное-Мартыново» с заменой ж\б опор на ж\б, проводов и изоляторов протяженностью 32 км;
* ВЛ 0,4 кВ реконструкция 40 км, строительство 134 км;
* ВЛ 6-10 кВ реконструкция 22 км, строительство 9 км;
* строительство мачтовых ТП 6-10/0,4 кВ – 8 шт., замена КТП на МТП 9 шт, а также замена 2 шт. однотрансформаторных ТП на 2 шт. однотрансформаторных комплектных ТП киоскового типа;
* строительство ПС 110 кВ Сибирская монета;
* установка 2 шт. силовых трансформаторов 110 кВ на ПС Сибирская монета и 2 шт. ТСН 10 кВ, 2 шт. элегазовых выключателей 110 кВ и 14 шт. вакуумных выключателей 10 кВ;
* строительство новой ПС 110/10 кВ «Северная» взамен существующей (будет произведен демонтаж 2 силовых трансформаторов 110 кВ и 2 ТСН 6 В, а также 1 дугогасящего реактора 6 кВ, взамен этого на новой ПС Северная будут установлены 2 силовых трансформатора 110 кВ, 2 ТСН 6 кВ, реактор 6 кВ и установлены 4 элегазовых выключателя 110 кВ взамен 3 шт. масляных и установкой 1 шт. дополнительного, а также 20 шт. вакуумных выключателя 6 кВ взамен масляных;
* замена 3 шт. отделителей с короткозамыкателями 110 кВ на 3шт. элегазовых выключателя 110 кВ на ПС Пригородная и ПС Шипуновская;
* замена ПСН 35 на вакуумные выключатели 35 кВ 4 шт. ПС Акутихинская, Черемушинская, Чинетинская.
* замена 5 шт. масляных выключателей 110 кВ на элегазовые на ПС Змеиногорская и ПС Славгородская с установкой 1 шт. дополнительного на ПС Славгородская;
* ВЛ 0,4 кВ реконструкция 35 км, строительство 70 км;
* ВЛ 6-10 кВ реконструкция 18 км, строительство 8 км;
* строительство мачтовых ТП 6-10/0,4 кВ – 7 шт., замена КТП на МТП   
  7 шт., а также замена 1 шт. однотрансформаторного ТП на 1 шт. однотрансформаторную комплектную ТП киоскового типа;
* реконструкция ПС 110 кВ Предгорная (замена 1 шт. силового трансформатора 110 кВ, замена 3 шт. масляных выключат на элегазовые выключателя 110 кВ);
* реконструкция ПС 110 кВ Волчихинская (замена 1 шт. силового трансформатора 110 кВ, замена 2 шт. масляных выключателя 110 кВ на элегазовые).

В обоснование заявленных затрат в орган регулирования представлены следующие материалы:

- расчет объема электросетевого имущества в условных единицах фактического за 2016-2017 гг. и планового 2018-2019 гг. в формате таблиц П 2.1 и П 2.2;

- полный перечень оборудования электрических сетей с обязательным указанием характеристик трансформаторов и протяженностей линий электропередачи, а также документы, подтверждающие балансовую принадлежность по каждой единице оборудования, учтенной в перечне;

- пояснительная записка к расчету объема условных единиц на 2019 год;

- в системе ГИС Алтайтариф обществом размещены шаблоны PASSPORT.EE.STATIONS и PASSPORT.EE.NET.

По запросу управления цен и тарифов (от 16.10.2018 № 30-11/ИП/5104) филиалом «Алтайэнерго» письмами от 23.10.2018 № 1.1/12/13843-исх, от 31.10.2018 № 1.1/12/14173-исх, от 13.12.2018 № 1.1/12/15937-исх представлена актуальная информация по количеству активов на учете в 2017 году, выбытию активов и Акты оценки имущества б/н, б/д, Акты комиссионного осмотра приобретаемого электрооборудования б/н, б/д.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Позиция Управления по тарифам по определению базового уровня подконтрольных расходов отражена в Выписке из протокола заседания Правления от 27.12.2018 № 77-э, направленной в адрес филиала «Алтайэнерго» письмом от 15.01.2019 № 41/ИП/83.

В составе НВВ размер подконтрольных на 2019 год установлен Управлением по тарифам в размере 2 250 370,72 тыс. руб.

Решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2018 № 616 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018 – 2022 годы» базовый уровень подконтрольных расходов на 2018 год установлен в размере 2 190 209,48 тыс. руб.

Размер подконтрольных расходов, скорректированных на 2019 год долгосрочного периода регулирования с применением метода долгосрочной индексации составил 2 250 370,72 тыс. руб. исходя из расчета количества активов, определенных экспертами управления по ценам и тарифам в размере 171 443,29 у.е., и индекса потребительских цен (ИПЦ) на 2019 год, одобренного на заседании Правительства РФ от 20.09.2018 в размере 4,6%.

Как указано в экспертном заключении № 0053/11/2018 (стр. 43) Управлением по тарифам произведен пообъектный анализ представленных документов согласно которому экспертами Управления по тарифам сделан вывод, что представленная филиалом «Алтайэнерго» информация о протяженности линий, указанная в шаблонах и информация, представленная письмом от 31.10.2018 № 1.1/12/14173-исх, не соответствует показателям, отраженным в правоустанавливающих документах.

Также, в представленных шаблонах присутствуют объекты электросетевого хозяйства, которые не значатся в утвержденной инвестиционной программе общества на 2017 год. Ссылаясь на п. 38 Основ ценообразования № 1178, а именно на формулировку «при установлении индекса изменения количества активов количество активов, необходимых для осуществления регулируемой деятельности на соответствующий расчетный год долгосрочного периода регулирования, определяется регулирующими органами на основании данных за последний отчетный период текущего года о фактически введенных в эксплуатацию в соответствии с долгосрочной инвестиционной программой объектах электросетевого хозяйства с учетом степени их фактической загрузки» Управление по тарифам не принимает к учету при формировании НВВ филиала «Алтайэнерго» на 2019 год данные объекты.

На 21 объект электросетевого хозяйства в пакете документов отсутствуют правоустанавливающие документы, на этом основании из расчета у.е. они также исключены.

Управление по тарифам отмечает, что в шаблонах PASSPORT.EE.NET за 2017 год, направленных в адрес органа регулирования письмом от 31.10.2018 № 1.1/12/14173-исх, длина линий электропередач по 36 объектам не соответствует протяженности, указанной в правоустанавливающих документах.

Таким образом, Управлением по тарифам для расчета у.е. на 2019 год принята протяженность линий в соответствии с правоустанавливающими документами по факту 2017 года. На основании информации о списании объектов электросетевого хозяйства дополнительно из количества активов на 2019 год органом регулирования исключено 295,97 у.е.

Плановое количество активов на 2019 год для осуществления регулируемой деятельности определено Управлением по тарифам для филиала «Алтайэнерго» на уровне 171 443,29 у.е.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Управлением по тарифам величина подконтрольных расходов филиала «Алтайэнерго» на 2019 год определена на 12 409,4 тыс. руб. выше предложения филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2019 год за счет уровня ИПЦ, доведенного Минэкономразвития 28.11.2018 г., а также за счет изменения базового уровня подконтрольных расходов, в связи с пересмотром утвержденного базового уровня подконтрольных расходов ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в течении 2018 г., во исполнение предписания ФАС России (Приказ ФАС России от 11.12.2018 № 1728/18).

Пообъектный анализ, проведенный Управлением по тарифам, показал, что филиалом «Алтайэнерго» информация, направляемая в регулирующий орган с целью установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии не сопоставляется в различных формах её предоставления.

В рамках анализа представленных документов филиалом «Алтайэнерго» Исполнитель отмечает следующее:

* В Пояснительной записке филиала «Алтайэнерго» указано, что расходы по статьям индексируются в соответствии ИПЦ в размере 4% в соответствии с действующим на момент подачи заявки Прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации.
* В рамках тарифной заявки 2018 года в регулирующий орган филиалом «Алтайэнерго» расчет по определению базового уровня операционных расходов в соответствии с методическими указаниями, утвержденными приказом ФАС от 18.03.15 № 421-э не предоставлялся в связи с отсутствием информации по другим ТСО региона.
* Документы, представленные филиалом «Алтайэнерго» для подтверждения объема у.е. содержат не сопоставимые друг с другом данные по протяженности и стоимости объектов, что неоднократно было отмечено Управлением по тарифам (письмо от 16.10.2018 № 30-11/ИП/5104).
* Расчет подконтрольных расходов на 2019 год не соответствует формуле в п.11 Методических указаний № 98-э, что привело к занижению уровня подконтрольных расходов.

Согласно п. 11 Методических указаний № 98-э ежегодная индексация подконтрольных расходов осуществляется исходя из уровня подконтрольных расходов за предыдущий период регулирования, умноженного на коэффициент индексации, которые Исполнителем на 2019 г. определены на основании следующих параметров:

* Базовый уровень подконтрольных расходов в размере 2 190 209,5 тыс. руб. Принят на основании действующего на момент принятия решения Управления по тарифам от 27.12.2018 № 616, принятого во исполнение Приказа ФАС России от 11.12.2018 № 1728/18;
* Коэффициент индексации определен из следующих параметров:
* индекс потребительских цен 2019/2018 – 1,046, в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации, опубликованного Минэкономразвития России от 28.11.2018;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов = 0,75, в соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э;
* индекс эффективности подконтрольных расходов – 1%, подробное описание в разделе «Индекс эффективности подконтрольных расходов» настоящего Отчета;
* количество условных единиц электросетевого оборудования в размере 2019 г. = 171 443,28 у.е. и 2018 г. = 170 912,36 у.е., что соответствует принятому Управлению по тарифам уровню. На основании выполненного анализа заявленного филиалом «Алтайэнерго» уровня условных единиц электросетевого оборудования, Исполнитель отмечает, что расчет условных единиц электросетевого оборудования филиалом «Алтайэнерго» не подтверждается направленными в Управление по тарифам материалами, документы содержат не сопоставимые друг с другом данные по протяженности и стоимости объектов. Таким образом, Исполнитель считает принятую Управлением по тарифам величину условных единиц электросетевого оборудования обоснованной.

Согласно пункту п.38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который по мнению Исполнителя (подробно описание приведено в разделе «Индекс эффективности подконтрольных расходов» настоящего Отчета), некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает, что нормами законодательства, действующими на момент утверждения долгосрочных параметров регулирования на долгосрочный период 2018-2022 годов, не установлены однозначные показатели определения величины индекса эффективности подконтрольных расходов для филиала «Алтайэнерго». Методическими указаниями № 421-э коэффициенты нормализации (основные параметры расчета индекса эффективности ПР) установлены до 2013 г. (включительно), при этом, в нормативных документах нет однозначного трактования применения данных индексов в формулах расчета на рассматриваемый период.

В целях проверки обоснованности принятого Управлением по тарифам и заявленного филиалом «Алтайэнерго» уровня подконтрольных расходов на 2019 г. Исполнителем выполнен анализ базового уровня 2018 г. на основании требований действующего законодательства и обосновывающих материалов представленных филиалом «Алтайэнерго».

Базовый уровень операционных расходов в соответствии с проведенным анализом в разделе 4.1. по статьям «Материальные затраты» и «Расходы на оплату труда» показал нарушение положений Основ ценообразования № 1178 со стороны Управления по тарифам, что привело к занижению базового уровня филиала на 12 % (253 833,9\* тыс. руб.).

Исполнителем выполнен альтернативный расчет уровень операционных расходов на 2019 год в соответствии с положениями п. 11 Методических указаний № 98-э.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **утверждено Управлением по тарифам** | **Расчет Исполнителя** | **заявлено филиалом Алтайэнерго** | **утверждено Управлением по тарифам** | **Расчет Исполнителя** |
| **2018 год** | **2018 год** | **2019 год** | **2019 год** | **2019 год** |
| Инфляция | % | **4,0%** | **4,0%** | **4,0%** | **4,6%** | **4,6%** |
| Индекс эффективности операционных расходов | % | **2,0%** | **2,0%** | **2,0%** | **2,0%** | **1,0%** |
| Количество активов, всего | у.е. | **170 912,36** | **170 912,36** | **172 115,88** | **171 443,28** | **171 443,28** |
| ВН | у.е. | 36 700,30 | 36 700,30 | 36 899,06 | 36 666,80 | 36 666,80 |
| СН1 | у.е. | 19 375,77 | 19 375,77 | 19 418,87 | 19 373,12 | 19 373,12 |
| СН2 | у.е. | 74 749,17 | 74 749,17 | 75 356,25 | 75 251,75 | 75 251,75 |
| НН | у.е. | 40 087,12 | 40 087,12 | 40 441,70 | 40 151,61 | 40 151,61 |
| Индекс изменения количества активов | % | **0,25%** | **0,25%** | **0,70%** | **0,002%** | **0,002%** |
| Коэффициент эластичности затрат по росту активов |  | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 | 0,75 |
| Итого коэффициент индексации |  | 1,021 | 1,021 | 1,025 | 1,025 | 1,036 |
| **ИТОГО подконтрольные расходы** | тыс. руб | **2 190 209,5** | **2 444 043,4** | **2 237 961,3** | **2 250 370,72** | **2 536 801,14** |

С целью исключения рисков пересмотра долгосрочных параметров регулирования филиала «Алтайэнерго», Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих первичных документов, подтверждающих право владения имуществом (по составу, техническим характеристикам, длинам, маркам кабеля, количеству выключателей и т.д.), на очередной период регулирования, а именно:

* копии инвентарных карточек учета, принадлежащего на праве собственности с указанием инвентарных номеров и технических характеристик,
* копии действующих договоров аренды имущества с положением актов приема-передачи имущества с указанием технических характеристик,
* копии актов приемки законченного строительством объекта приемочной комиссией (КС-14);
* копии актов о приемке-передаче объектов основных средств (ОС-1)
* копии инвентарных карточек объектов основных средств (ОС 6);
* копии нормальных схем электрических соединений распределительных сетей филиала «Алтайэнерго» в разрезе районо электрических сетей;
* копии выписок из Единого государственного реестра недвижимости или сведений, полученных от Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, подтверждающие статус объектов, предлагаемых к включению в перечень оборудования для расчета условных единиц, как оборудование, которое имеет собственника, собственник которого неизвестен или в связи с отказом собственника от права собственности на него.

### Анализ обоснованности принятых регулирующими органами в расчет тарифов долгосрочных параметров регулирования: индекса эффективности подконтрольных расходов, уровня надежности и качества услуг на 2019 год

В соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании следующих долгосрочных параметров регулирования:

* базовый уровень подконтрольных расходов, устанавливаемый регулирующими органами;
* индекс эффективности подконтрольных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* коэффициент эластичности подконтрольных расходов по количеству активов, определяемый в соответствии с методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой;
* уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, определяемый в соответствии с пунктом 40(1) Основ ценообразования № 1178;
* уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг), устанавливаемый в соответствии с пунктом 8 Основ ценообразования и применяемый при регулировании тарифов с даты вступления в силу методических указаний по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг).

КНКi - понижающий (повышающий) коэффициент, корректирующий необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в году i, определяемый в процентах в соответствии с Методическими указаниями по расчету и применению понижающих (повышающих) коэффициентов, позволяющих обеспечить соответствие уровня тарифов, установленных для организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, уровню надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг, утвержденными приказом ФСТ России от 26.12.2010 № 254-э/1.

### Индекс эффективности подконтрольных расходов

В соответствии с положениями п. 34 Основ ценообразования № 1178 индекс эффективности операционных расходов определяется регулирующими органами с использованием метода сравнения аналогов в соответствии с методическими указаниями по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой

Согласно п. 9 Методических указаний № 421-э для расчета долгосрочных параметров регулирования на очередной долгосрочный период регулирования с применением метода сравнения аналогов в отношении ТСО базовый уровень ОПР ТСО определяется в 70% доле от базового уровня ОПР, рассчитанных в соответствии с Методическими указаниями по регулированию тарифов с применением метода доходности инвестированного капитала или с Методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации НВВ, в зависимости от применяемого в отношении ТСО метода регулирования, и 30% доле от базового уровня ОПР для ТСО, рассчитанного в соответствии с настоящими Методическими указаниями.

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам ТСО, показатель рейтинга эффективности которых находится в заданном интервале фиксированных значений в соответствии с приложением № 3 к Методическим указаниям № 421-э (далее - группа эффективности) по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением   
№ 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п. 8 Методических указаний по определению базового уровня операционных, подконтрольных расходов территориальных сетевых организаций, необходимых для осуществления регулируемой деятельности, и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов с применением метода сравнения аналогов расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам эффективности по итогам расчета рейтинга эффективности ТСО.

Значение рейтинга эффективности Общества - за 2012-2016 годы определяется по формуле 1 Методических указаний по применению метода аналогов.



 - значение рейтинга эффективности ТСО № в году i.

-значения нормализованных удельных показателей, определяющиеся как:



, если 

, если 



, если 

, если 

 (4)

, если 

, если 

где:

 - коэффициенты нормализации (преобразование в значения в диапазоне от 0 до 1) ТСО № для года i,

 - значения приведенных удельных показателей ТСО № в году i, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети.





где:

 - значение фактических операционных, подконтрольных расходов (далее - значение фактических ОПР), представленных ТСО № за год i, в соответствии с перечнем статей затрат, определенных в [приложении № 1](#sub_100) к Методическим указаниям, и принятых органом регулирования с учетом норм [п. 7](garantF1://70019304.200157) Основ ценообразования;

 - коэффициент приведения затрат по уровню цен для ТСО № в году i

 - коэффициент приведения затрат по климатическим условиям

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе предложения филиала «Алтайнерго» по вопросу установления долгосрочных параметров регулирования на долгосрочный период регулирования с 2018 по 2022 годы, заявленная величина индекса эффективности подконтрольных расходов составила 2%. Величина определена на уровне, утвержденном решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2018 № 616 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018-2022 годы», которым в соответствии с приказом ФАС России от 11.12.2018 № 1728/18 пересмотрены экономически обоснованные долгосрочные параметры на 2018-2022 гг.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Долгосрочные параметры установлены решением Управления по тарифам от 27.12.2018 № 616 «Об установлении долгосрочных параметров регулирования деятельности и необходимой валовой выручки публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2018-2022 годы».

Индекс эффективности подконтрольных расходов принят в размере 2% на каждый год долгосрочного периода регулирования 2018-2022 гг.

Расчет значений нормализованных удельных показателей, и приведенных удельных показателей ТСО, значение рейтинга эффективности ТСО и индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов представлен в экспертном заключении № 0313/05/2017 на первый долгосрочный год (2018).

Управлением по тарифам расчет выполнен в соответствии с положениями Методических указаний № 421-э на основании информации, представленной 10 территориальными сетевыми организациями, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии на территории Алтайского края.

Из 10 территориальных сетевых организаций, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов была исключена 1 ТСО с наименьшими и 1 ТСО с наибольшими значениями приведенных удельных показателей.

Расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР выполнены Управлением по тарифам с применением метода сравнения аналогов на основании распределения ТСО по группам с учетом рейтинга эффективности.

По результатам анализа фактических подконтрольных расходов ТСО определены значения приведенных удельных показателей ТСО, характеризующие отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, которые представлены в таблице.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **ОРЕХⁿ** | **Yⁿтп** | **Yⁿкм** | **Yⁿмва** | **Nтп** | **Nкм** | **Nмва** | **Индекс эффективности подконтр.** |
| i=2014 | 1 784 795,37 | 6,77 | 43,94 | 357,29 | 0,01 | -0,02 | 0,22 | 2% |
| i=2015 | 1 882 593,07 | 7,28 | 46,84 | 381,62 | 0,01 | -0,01 | 0,28 | 2% |
| i=2016 | 1 974 625,86 | 7,00 | 45,46 | 365,84 | 0,01 | -0,01 | 0,30 | 2% |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Методическими указаниями № 421-э регламентируется порядок определения значения эффективного уровня операционных, подконтрольных расходов (ОПР) и индекса эффективности ОПР ТСО.

Согласно п. 7 Методических указаний № 421-э расчет индекса эффективности ОПР и величины базового уровня ОПР с применением метода сравнения аналогов осуществляется на основании распределения ТСО по группам эффективности ТСО, с учетом:

1) уровня цен и климатических условий в регионе, в котором осуществляется деятельность ТСО;

2) натуральных показателей ТСО, предусмотренных приложением № 1 к Методическим указаниям № 421-э.

Согласно п.10. величина эффективного уровня ОПР в целях расчета базового уровня ОПР ТСО для расчета долгосрочных параметров регулирования ТСО рассчитывается по формулам (11) или (13) (в зависимости от выполнения заданного в пункте 10 условия) на основании расчета коэффициента изменения рейтинга эффективности.

 (10),

где:

 - коэффициент изменения рейтинга эффективности ТСО n;

m - год, предшествующий периоду регулирования;

 - значение рейтинга эффективности ТСО n в году i.

Таким образом, для расчета коэффициента изменения рейтинга ТСО необходимо определить значение рейтинга эффективности ТСО в 2012-2016 гг.

В соответствии с п. 8 Методических указаний № 421-э ранжирование уровней эффективности сетевой организации, проводится с использованием нормализованных (преобразованных в значения в диапазоне от 0 до 1) удельных показателей, рассчитанных по приведенным в пункте формулам.

Согласно разделу II. Методических указаний №421-э проведение сравнительного анализа ТСО осуществляется на основе собранных данных ФСТ России (п.5). Период сбора данных для определения базового уровня ОПР и индекса эффективности ОПР должен составлять не менее 3-х последних отчетных лет или всего срока существования ТСО, в случае, если ТСО функционирует менее 3-х лет. (п.6).

Коэффициенты нормализации должны определяться на основании анализа репрезентативной выборки ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, в соответствии с [приложением № 7](#sub_700) к настоящим Методическим указаниям, согласно которым приведенные в [приложении № 2](#sub_200) к Методическим указаниям коэффициенты нормализации  и  для i-го года рассчитываются на основании всего массива данных о приведенных удельных показателях  TCO в году i, рассчитанных согласно [пункту 9](#sub_1009) настоящих Методических указаний.

В приложении №2 к Методическим указаниям № 421-э установлены значения коэффициентов нормализации только на 2012, 2013 годы. При этом при определении эффективного уровня ОПР на 2019 г. также должны учитываться коэффициенты нормализации за 2015-2017 гг. Исполнитель отмечает, что с 12 марта 2015 года вступило в силу постановление Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184 «Об отнесении владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям». В соответствии с Постановление № 184 существенно изменился состав ТСО, в отношении которых осуществляется государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, за счет исключения ТСО, не соответствующих критериям. При этом, в связи с упразднением ФСТ России (указ Президента Российской Федерации от 21.07.2015 № 373) отсутствует информация о составе ТСО, участвовавших в репрезентативной выборке ТСО при определении и установлении коэффициентов нормализации на период 2012-2013 гг., в отношении которых осуществлялось государственное регулирование цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии. ФАС России (приемник ФСТ России) не изменял коэффициенты нормализации с учетом изменения субъектного состава ТСО, осуществляющих регулируемый вид деятельности.

Отсутствие установленных коэффициентов нормализации за 2015-2017 гг. ведет к искажению определения рейтинга организации, так как изменился состав регулируемых ТСО и фактические приведенные удельные показатели за 2015-2017 гг. (а следовательно, фактические расходы и натуральные показатели организации) сравниваются с неизменными с 2013 года приведенными удельными показателями (а следовательно, расходами и натуральными показателями) иных ТСО, в отношении которых ранее осуществлялось государственное регулирование тарифов на услуги по передаче электрической энергии, включая организации, которые не соответствуют критериям отнесения владельцев объектов электросетевого хозяйства к территориальным сетевым организациям, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 28.02.2015 № 184. Таким образом, удельные показатели иных ТСО, а следовательно, и утвержденные коэффициенты нормализации  и  на 2012- 2013 годы при их применении будут неизбежно приводить к некорректному определению базового уровня подконтрольных расходов ТСО. Применении указанных показателей на долгосрочный период регулирования в большинстве случаев может повлечь за собой образование значительного объема экономически обоснованных расходов, неучтенных при тарифном регулировании. В последующем данные расходы при учете в тарифах на услугах по передаче электрической энергии приведут к существенному росту тарифов на услуги по передаче электрической энергии или банкротству ТСО, что снизит надежность энергоснабжения потребителей.

Кроме того, определенный Методическими указаниями № 421-э порядок расчета приведенных показателей ТСО n в году i , , , характеризующих отношение фактических операционных (подконтрольных) расходов к фактическим показателям по протяженности линий электропередач, трансформаторной мощности электрооборудования и числу точек присоединения потребителей услуг к электрической сети, не содержит указаний на использование в расчетах значений экономически обоснованных операционных, подконтрольных расходов только в отношении ТСО, действующих на территории только одного субъекта Российской Федерации.

Применяемые при расчетах «Коэффициент приведения затрат по уровню цен», «Коэффициент приведения затрат по климатическим условиям», определяемые в отношении конкретного субъекта Российской Федерации, свидетельствуют о приведении значений фактических операционных, подконтрольных затрат ТСО (на основе собранных данных ФСТ России), действующих на всей территории Российской Федерации, к условиям конкретного субъекта Российской Федерации. В противном случае, происходит задвоение учета условий конкретного субъекта Российской Федерации, так как ТСО несут затраты уже в условиях субъекта и приведение их затрат по уровню цен и по климатическим условиям было бы не обосновано.

Кроме того, в приложении № 4 к указанным Методическим указаниям отсутствовали коэффициенты приведения затрат по уровню цен (коэффициент С) по регионам в 2015-2017 гг. (представлены только за 2012-2013 гг.).

Указанный коэффициент С используется для расчета приведенных удельных показателей  согласно формулам (5), (6), (7) соответственно.

На основании изложенного, Исполнитель считает, что применение метода сравнения аналогов при расчете базового уровня ОПР в отсутствие в Методических указаниях №421-э установленных коэффициентов нормализации за 2014-2016 гг., коэффициентов приведения затрат по уровню цен за 2014-2016 гг. ведут к искажению эффективного уровня ОПР - - на 2018 год, следовательно, к искажению базового уровня ОПР - , определяемого в соответствии с п.9 Методических указаний №421-э по формуле (9):

 (9),

Кроме того, определением Верховного суда РФ по делу №20-АПГ1б-15 от 17 ноября 2016 г. подтверждена правомерность действий Республиканской службы по тарифам Республики Дагестан по неприменению при расчете ОПР для АО «Дагестанская сетевая компания» на 2016 год метода сравнения аналогов, в том числе в связи с отсутствием в приложении № 2 к Методическим указаниям № 421-э необходимых для расчета по формуле коэффициентов нормализации, равно как в приложении № 4 к указанными Методическим указаниям - коэффициентов приведения затрат по уровню цен. Как указывает Служба по тарифам, использование метода сравнения аналогов в таком случае привело бы к недополучению обществом значительной части необходимой валовой выручки. В связи с этим расчет базового уровня подконтрольных расходов в целом произведен методом экономически обоснованных расходов (затрат).

Таким образом, судебным органом установлена правомерность неприменения метода сравнения аналогов при отсутствии установленных в Методических указаниях №421-э значений коэффициентов:  и , коэффициента .

Дополнительно, пунктом 13 Методических указаний № 421-э предусмотрено, что если в соответствии с представленными данными значение фактических операционных расходов территориальной сетевой организации за один год из двух лет, предшествующих периоду регулирования, превышает значение операционных, подконтрольных расходов, установленное органом регулирования для такой организации на соответствующий год, более чем на количество процентов, определяемых по формуле 14 названных методических указаний, установление базового уровня таких расходов осуществляется в соответствии с действующим для данной организации долгосрочным методом регулирования (апелляционное определение Верховного Суда Российской Федерации от 28 февраля 2018 г. № 49-АПГ18-2). Следовательно, в случае превышения фактических операционных, подконтрольных расходов над утвержденными в тарифах на 25,7 %, возможно применение положений данного пункта и установления базового уровня подконтрольных расходов методом экономически обоснованных затрат.

Учитывая вышеизложенные факты, Исполнитель считает целесообразным в отношении определения базового уровня подконтрольных расходов применение только метода экономически обоснованных затрат, до внесения изменений в методические указания, соответствующие методические указания по расчету необходимой валовой выручки ТСО.

Согласно пункту 38 Основ ценообразования № 1178 тарифы на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемые с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, регулирующими органами определяются в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, на основании долгосрочных параметров регулирования, включая индекс эффективности подконтрольных расходов. Учитывая, что индекс эффективности рассчитывается с учетом рейтинга эффективности ТСО, который как указано выше, некорректно применять в действующей редакции Методических указаний № 421-э, а также тот факт, что Основами ценообразования № 1178 не предусмотрен иной алгоритм (вариант) определения индекса эффективности операционных, подконтрольных расходов, Исполнитель считает целесообразным устанавливать и применять индекс в размере 1%, как наименьшее значение.

### Показатели уровня надежности и качества услуг

В соответствии с п. 8 Основ ценообразования № 1178 регулирующие органы устанавливают уровень надежности и качества реализуемых товаров (услуг) для электросетевых организаций в соответствии с методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества реализуемых товаров (услуг), утверждаемыми Министерством энергетики Российской Федерации по согласованию с Федеральной антимонопольной службой и Министерством экономического развития Российской Федерации.

Приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 утверждены Методические указания по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций.

В соответствии с п. 4.2.1. Методических указаний по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций плановые значения показателей уровня надежности оказываемых услуг устанавливаются регулирующими органами на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования для каждой территориальной сетевой организации исходя из:

* фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за предыдущие отчетные расчетные периоды регулирования, суммарно не более трех, по которым имеются данные на момент установления плановых значений показателей уровня надежности оказываемых услуг на следующий долгосрочный период регулирования;
* принадлежности территориальной сетевой организации к группе территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и (или) технические характеристики и (или) условия деятельности;
* динамики улучшения фактических значений показателей уровня надежности, определенной исходя из базовых значений показателей надежности для группы территориальных сетевых организаций.

Приказом Минэнерго России от 18.10.2017 № 976 утверждены базовые значения показателей надежности, значения коэффициентов допустимых отклонений фактических значений показателей надежности от плановых и максимальной динамики улучшения плановых показателей надежности для групп территориальных сетевых организаций, имеющих сопоставимые друг с другом экономические и технические характеристики и (или) условия деятельности, с применением метода сравнения аналогов.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На долгосрочный период 2018-2022гг. исходя из расчета по фактическим данным за 2016 г. филиалом «Алтайэнерго» (письмом от 28.04.2017 № 1.1/10/5495-исх) были предложены следующие показатели надежности и качества услуг:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Значения показателя, годы** | | | | |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки, час | 2,7203 | 2,6795 | 2,6393 | 2,5997 | 2,5607 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки, шт | 1,7131 | 1,6874 | 1,6621 | 1,6372 | 1,6126 |
| Показатель уровня качества осуществляемого ТП | 1,0935 | 1,0771 | 1,0610 | 1,0451 | 1,0294 |

Расчет по факту наименьшего значения за 3 года (2016 г.) в соответствии с Методическими указаниями № 1256 не применим, т.е. метеоусловия в 2016 году на территории Алтайского края были крайне благоприятные, что подтверждается наименьшим числом штурмовых предупреждений. Благоприятные метеоусловия привели к сокращению числа аварийных случаев и соответственно снижению значений индикативных показателей.

Уточненные показатели, рассчитанные по среднему значению за 3 года (2014-2016 гг.) направлены филиалом «Алтайэнерго» письмом от 29.06.2017 № 1.1/17.1/8025-исх.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Значения показателя, годы** | | | | |
| **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки, час | 3,6412 | 3,5866 | 3,5328 | 3,4798 | 3,4276 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки, шт | 2,1470 | 2,1148 | 2,0830 | 2,0518 | 2,0210 |

В Управление по тарифам представлено:

- Расчет показателей уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг на долгосрочный период, включающий 2019 год, в соответствии с Методическими указаниями по расчету уровня надежности и качества поставляемых товаров и оказываемых услуг для организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью и территориальных сетевых организаций», утвержденными приказом Минэнерго России от 29.11.2016 № 1256 с пояснительной запиской (приказами Минэнерго России от 14.10.2013 г. № 718, от 29.06.2010 г. № 296);

- Отчет по показателям надежности и качества за 2017 год с документами, подтверждающими отчетные показатели;

- Расчет понижающего (повышающего) коэффициента, корректирующего необходимую валовую выручку сетевой организации с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг) в 2017 году;

- Письмо от 30.03.2018 №1.1/12/4098-исх «Отчет по фактическим показателям надежности и качества оказываемых услуг за 2017 год»;

- Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг за 2017 год;

- Расчет показателя средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии;

- Расчет значения индикатора информативности, индикатора исполнительности, индикатора результативности обратной связи;

- Показатели уровня надежности и уровня качества оказываемых услуг за 2017 год;

- расчет обобщенного показателя уровня надежности и качества оказываемых услуг за 2017 год.

- Расчет индикативного показателя уровень надежности оказываемых услуг территориальной сетевой организацией на основе средней продолжительности нарушения электроснабжения потребителей и средней частоты прерывания электроснабжения потребителей;

- Журнал учета данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии, произошедшим на объектах филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 01.01.2017 - 31.12.2017.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Решением управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 26.12.2017 № 760 установлены долгосрочные параметры регулирования, данное решение было отменено в соответствии с приказом ФАС России от 11.12.2018 № 1728/18 и принято новое решение от 27.12.2018 № 616 на 2018-2022 гг., согласно которому установлены следующие показатели уровня надежности и качества услуг (показатели 2018 года не пересмотрены):

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | 2018 | 2019 | 2020 | 2021 | 2022 |
| Показатель средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии | 2,5776 | 2,5390 | 2,5009 | 2,4634 | 2,4264 |
| Показатель средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки | 1,8931 | 1,8647 | 1,8367 | 1,8092 | 1,7820 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения к сети | 1,0935 | 1,0771 | 1,0610 | 1,0451 | 1,0294 |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что в экспертном заключении № 0053/11/2018 и выписке из протокола № 77-э отсутствует информация по расчету показателей надежности и качества филиала «Алтайэнерго». В выписке из протокола от 26.12.2017 № 75-э/2 по вопросу- установления долгосрочных параметров регулирования деятельности и НВВ ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на территории Алтайского края на 2018-2022 годы также отсутствует информация по расчету показателей надежности и качества.

Показатели средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi) и показатели средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), утвержденные Управлением по тарифам отличаются от показателей, заявленных филиалом «Алтайэнерго» на период 2018-2022 гг. Показатели уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) утверждены Управлением по тарифам на 2018-2022 гг. на уровне, заявленном филиалом.

Исполнитель проанализировал представленные материалы со стороны филиала «Алтайэнерго» и отмечает следующее.

Письмом от 28.04.2017 № 1.1/10/5495-исх в рамках установления долгосрочных параметров на 2018 - 2022 гг. филиалом «Алтайэнерго» были направлены следующие документы:

- пояснительная записка по расчету плановых показателей надежности и качества оказываемых услуг на долгосрочный период регулирования 2018-2022 гг.;

- предложения ТСО по плановым значениям показателей надежности и качества оказываемых услуг на каждый расчетный период регулирования в пределах долгосрочного периода регулирования (форма 1.7);

- сводная информация Журнал учета текущей информации о прекращении передачи электрической энергии для потребителей услуг сетевой организации за 2014- 2016 гг. (форма 1.1);

- сводный расчет показателя средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии потребителям услуг и показателя средней частоты прекращений передачи электрической энергии потребителям услуг сетевой организации 2014-2016 гг.(форма 1.3);

- расчет индикативного показателя уровня надежности оказываемых услуг для территориальных сетевых организаций и организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, чей долгосрочный период регулирования начался после 2018 года (форма 8.3);

- данные об экономических и технических характеристиках и (или) условиях деятельности ТСО (форма 1.9);

- отчетные данные для расчета показателей качества рассмотрения заявок на ТП к электрическим сетям за 2014- 2016 гг (форма 3.1);

- отчетные данные для расчета показателей качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети, в период 2014-2016 (форма 3.2);

- журналы учета данных первичной информации по всем прекращениям передачи электрической энергии произошедших на объектах сетевой организации за каждый год долгосрочного периода (форма 8.1) направлялись ежегодно в соответствии с п. 14 ПП РФ от 31.12.2009 № 1220.

Письмом от 29.06.2017 № 1.1/17.1/8025-исх филиалом «Алтайэнерго» были представлены измененные значения индикативных показателей за 2014-2016 гг., скорректированные показатели надежности и качества (форма 1.7).

Заявленные плановые значения показателей надежности и качества оказываемых услуг определены филиалом «Алтайэнерго» с применением темпа улучшения 0,015 к уровню 2018 года, в соответствии с пунктом 4.2.3 Методических указаний №1256.

Показатели средней продолжительности прекращения передачи электрической энергии на точку поставки и средней частоты прекращения передачи электрической энергии на точку поставки в каждом расчетном периоде регулирования (2014-2016 гг.) определен филиалом «Алтайэнерго» в соответствии с положениями Методических указаний №1256 согласно направленным в Управление по тарифам данным, указанных в форме 8.1 и форме 1.1 и форме 1.3.

Для первого расчетного периода регулирования (2018 г.), плановые значения определены филиалом «Алтайэнерго» согласно п.4.4.2 Методических указаний №1256 исходя из минимального значения из фактического значения показателей уровня надежности оказываемых услуг за период, предшествующий текущему, и среднего значения фактических значений показателей уровня надежности оказываемых услуг за периоды, предшествующие текущему, но не более трех расчетных периодов, имеющихся на момент установления плановых значений и единоразового улучшения минимального значения с применением темпа улучшения показателей надежности (0,015).

На последующие годы долгосрочного периода (2019-2022 гг.) также применен темп улучшения в размере 0,015.

На основании выборочного анализа данных в журналах учета первичной информации Исполнитель считает обоснованными расчеты филиала «Алтайэнерго», представленные в адрес Управления по тарифам письмом от 28.04.2017 № 1.1/10/5495-исх.

На последующие годы долгосрочного периода (2019-2022 гг.) также применен темп улучшения в размере 0,015.

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2014**  **факт** | **2015**  **факт** | **2016**  **факт** | **2018 (расчетный)** | **2018**  **прогноз** | **2019**  **План** | **2020**  **План** | **2021**  **План** | **2022**  **План** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| Средняя продолжительность нарушения электроснабжения потребителей, час | 4,9522 | 3,3762 | 2,7617 | 3,6967 | 2,7203 | 2,6795 | 2,6393 | 2,5997 | 2,5607 |
| Средняя частота прерывания электроснабжения потребителей, шт. | 2,4383 | 2,3615 | 1,7392 | 2,1797 | 1,7131 | 1,6874 | 1,6621 | 1,6372 | 1,6126 |

Согласно представленным данным показатель уровня качества осуществляемого ТП определен филиалом «Алтайэнерго» верно. Из расчета видно, что средние фактические показатели уровня качества превышают фактические показатели в последнем периоде (2016 г.), и плановые значения на первый долгосрочный период регулирования (2018 г.) определены на основании факта 2016 года с учетом обязательной динамики улучшения (0,015).

На последующие годы долгосрочного периода (2019-2022 гг.) также применен темп улучшения в размере 0,015.

Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр), установленный Управлением по тарифам соответствует уровню, заявленному филиалом «Алтайэнерго».

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **2014** | **2015** | **2016** | **2018** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| **Факт** | **Факт** | **Факт** | **расчетный** | **Прогноз** | **План** | **План** | **План** | **План** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** | **8** | **9** | **10** |
| Показатель качества рассмотрения заявок на технологическое присоединение к сети (Пзаяв тпр) | 1,0102 | 1,2889 | 1,0029 | 1,1459 | 1,0029 | 0,9879 | 0,9730 | 0,9584 | 0,9441 |
| Показатель качества исполнения договоров об осуществлении технологического присоединения заявителей к сети (Пнс тпр) | 1,0000 | 1,2081 | 1,2175 | 1,2128 | 1,2750 | 1,1992 | 1,1512 | 1,1635 | 1,1460 |
| Показатель уровня качества осуществляемого ТП (Птпр) | 1,0051 | 1,2485 | 1,1102 | 1,1793 | 1,0935 | 1,0771 | 1,0610 | 1,0451 | 1,0294 |

С учетом изложенного Исполнитель обоснованно полагает, что филиалом «Алтайэнерго» предусмотрено повышение (улучшение) показателей своей деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии в части уровня надежности реализуемых товаров и услуг на рассматриваемый перспективный период. Также Исполнитель отмечает, что в соответствии с положениями действующих нормативных правовых актов в сфере регулирования тарифов на услуги по передаче электрической энергии предусмотрено применение понижающих коэффициентов, применяемых к НВВ электросетевой организации на очередной период регулирования, в случае недостижения плановых значений рассматриваемых показателей.

| **Показатель** | **2018** | **2019** | **2020** | **2021** | **2022** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Филиал** «**Алтайэнерго**» | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 3,6412 | 3,5866 | 3,5328 | 3,4798 | 3,4276 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 2,147 | 2,1148 | 2,083 | 2,0518 | 2,021 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0935 | 1,0771 | 1,061 | 1,0451 | 1,0294 |
| **Управление по тарифам** | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 2,5776 | 2,539 | 2,5009 | 2,4634 | 2,4264 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,8931 | 1,8647 | 1,8367 | 1,8092 | 1,782 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0935 | 1,0771 | 1,061 | 1,0451 | 1,0294 |
| **Исполнитель** | | | | | |
| Показатель средней продолжительности прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaidi), час. | 2,7202 | 2,6794 | 2,6392 | 2,5996 | 2,5606 |
| Показатель средней частоты прекращений передачи электрической энергии на точку поставки (Пsaifi), шт. | 1,7131 | 1,6874 | 1,6621 | 1,6371 | 1,6126 |
| Показатель уровня качества осуществляемого технологического присоединения (Птпр) | 1,0935 | 1,0771 | 1,061 | 1,0451 | 1,0294 |

На основании вышеизложенного Исполнитель отмечает, что установление Управлением по тарифам заниженных показателей надежности услуг по передаче электрической энергии для филиала «Алтайэнерго» на долгосрочный период регулирования может привести к недостижению соответствующих показателей со стороны филиала и отрицательной величине корректировки необходимой валовой выручки с учетом надежности и качества производимых (реализуемых) товаров (услуг), осуществляемой с использованием понижающего (повышающего) коэффициента, определяемого в процентах в соответствии с Методическими [указаниями](consultantplus://offline/ref=F19DDAA4B340ADFC33A0F9A9E8D5AE6943CC39DDDAE194245E8D9B0F410C74BC39C853EC2F1F3AEA2D9421DBA0504D42CC981C0B9E41300DADXAK) № 254-э/1.

### Экспертиза обоснованности расчетов регулирующих органов по статьям неподконтрольных расходов на 2019 год

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, для базового и i-го года долгосрочного периода регулирования, включают в себя:

- расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли (в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178). Указанные расходы с учетом возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, не могут превышать 12% от необходимой валовой выручки регулируемой организации, определенной в соответствии с Методическими указаниями без учета расходов на оплату технологического расхода (потерь) электрической энергии, расходов на финансирование капитальных вложений из прибыли и налога на прибыль на капитальные вложения, расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети, оказываемых ОАО «Федеральная сетевая компания Единой энергетической системы», расходов на оплату услуг по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций, возврата заемных средств, направляемых на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой объектов электросетевого хозяйства, используемого для осуществления регулируемой деятельности, в том числе по договорам финансовой аренды (лизинга);

- оплату налогов на прибыль, имущество и иных налогов (в соответствии с пунктами 20 и 28 Основ ценообразования № 1178);

- амортизацию основных средств (в соответствии с пунктом 27 Основ ценообразования № 1178);

- расходы на возврат и обслуживание долгосрочных заемных средств, в том числе направляемых на финансирование капитальных вложений в соответствии с пунктом 32 Основ ценообразования № 1178;

- расходы, связанные с компенсацией выпадающих доходов, предусмотренных пунктом 87 Основ ценообразования № 1178;

- расходы на оплату продукции (услуг) организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, рассчитанные исходя из размера тарифов, установленных в отношении товаров и услуг указанных организаций;

- прочие расходы, учитываемые при установлении тарифов на i-й год долгосрочного периода регулирования.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом на 2019 год** | **Учтено Управлением на 2019 год** | **Отклонение ТБР / заявка на 2019, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР / заявка на 2019, %** |
| Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» | тыс.руб | 1 308 827,1 | 1 282 634,3 | - 26 192,8 | -2,0% |
| Теплоэнергия | тыс.руб | 9 153,0 | 8 334,8 | - 818,2 | -8,9% |
| Аренда, всего | тыс.руб | 23 964,9 | 10 863,7 | - 13 101,3 | -54,7% |
| Налоги (без учета налога на прибыль), всего, в том числе: | тыс.руб | 220 167,8 | 130 867,7 | - 89 300,1 | -40,6% |
| *плата за землю* | тыс.руб | 49,5 | 45,6 | - 3,9 | -7,9% |
| *Налог на имущество* | тыс.руб | 215 263,2 | 126 520,5 | - 88 742,7 | -41,2% |
| *Прочие налоги и сборы* | тыс.руб | 4 855,1 | 4 301,6 | - 553,5 | -11,4% |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб | 474 489,1 | 438 747,8 | - 35 741,3 | -7,5% |
| Прочие неподконтрольные расходы | тыс.руб | 198 192,8 | 128 527,5 | - 69 665,3 | -35,2% |
| *Электроэнергия на хоз. нужды* | тыс.руб | 128 082,9 | 127 586,9 | -496,0 | -0,4% |
| *водоснабжение* | тыс.руб | 754,2 | 541,0 | - 213,2 | -28,3% |
| *водоотведение* | тыс.руб | 475,9 | 399,5 | - 76,4 | -16,0% |
| *утилизация ТБО* | тыс.руб | 602,9 | - | - 602,9 | -100,0% |
| *Амортизация ОС ИА, не участвующая в формировании источника ИПР* | тыс.руб | 1 149,0 | - | - 1 149,0 | -100,0% |
| *Резерв по сомнительным долгам* | тыс.руб | 67 127,7 |  | - 67 127,7 | -100,0% |
| Налог на прибыль | тыс.руб | 133 877,5 | 129 459,5 | - 4 418,0 | -3,3% |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс.руб | 132 948,5 | 109 693,4 | - 23 255,0 | -17,5% |
| Амортизация ОС | тыс.руб | 969 981,6 | 745 200,6 | - 224 781,0 | -23,2% |
| Прибыль на капитальные вложения | тыс.руб | 500 000,0 | 224 781,0 | - 275 219,0 | -55,0% |
| **ИТОГО неподконтрольные расходы** | **тыс.руб** | **3 971 602,4** | **3 209 110,3** | **- 762 492,1** | **-19,2%** |

### Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»

На основании п. 15 постановления Правительства РФ от 27.12.2004   
№ 861 в случае если в качестве потребителя услуг по передаче электрической энергии выступает сетевая организация, объем услуг по передаче электрической энергии, оказанных другой сетевой организацией, в том числе организацией по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью, определяется в отношении объектов электросетевого хозяйства в соответствии с настоящим пунктом в зависимости от применяемого в соответствии с Основами ценообразования № 1178 в следующем порядке:

* объем услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителем услуг за расчетный период по одноставочной цене (тарифу) на услуги по передаче электрической энергии, а также объем услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителем услуг за расчетный период по ставке, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, двухставочной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии, определяются в порядке, предусмотренном настоящим пунктом для определения такого объема услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителями электрической энергии (мощности);
* объем услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителем услуг по ставке, отражающей удельную величину расходов на содержание электрических сетей, двухставочной цены (тарифа) на услуги по передаче электрической энергии, равен величине заявленной мощности, определенной в соответствии с пунктом 38 настоящих Правил.

На основании положений п. 38 Правил № 861 величина заявленной мощности определяется по соглашению сторон.

Согласно абзацу 6 п. 80 Основ ценообразования № 1178 цены (тарифы) по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети утверждаются в виде [ставки](consultantplus://offline/ref=3E1D81444596B226C20E4CBDABD60230BC3034CFE9285A5605FCE95A622C1C89BFFD6CD677148D9FCEDCD16912EB46F5C8550C07EFE5EAAED5f6H) тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть, и [ставки](consultantplus://offline/ref=3E1D81444596B226C20E4CBDABD60230BC3034CFE9285A5605FCE95A622C1C89BFFD6CD677148D9FC1DCD16912EB46F5C8550C07EFE5EAAED5f6H) тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети.

В соответствии с положениями указанного пункта ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети для расчетного периода, рассчитывается коммерческим оператором оптового рынка по субъекту Российской Федерации.

При этом, в соответствии с п. 33 Основ ценообразования № 1178 уровень потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям организации по управлению единой национальной (общероссийской) электрической сетью определяется на уровне норматива потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям единой национальной (общероссийской) электрической сети, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В необходимой валовой выручке филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на планируемый период 2019 года заявлены расходы на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» в размере 1 308 827,1 тыс. руб., в том числе:

- расходы на содержание сетей - 1 122 361,7 тыс. руб.;

- расходы на оплату нормативных потерь - 186 465,47 тыс. руб.

При формировании затрат по данной статье расчет производился в соответствии с утвержденными ставками на содержание объектов ЕНЭС (приказ ФАС России от 19.12.2017 №1748-17) и ставкой тарифа на оплату нормативных потерь, определенной путем индексации на 6,9% к прогнозному тарифу 2018 года.

Величина заявленной мощности потребителей услуг по передаче электроэнергии по сетям ЕНЭС на 2019 год составляет 532,15 МВт, что соответствует плановой заявке филиала «Алтайэнерго» в ПАО «ФСК ЕЭС», направленной письмом от 07.03.2018 №1.1/15.2/3044 «О заявленной мощности на 2019 год». Величина заявленной мощности энергопринимающих устройств непосредственно присоединенных к объектам электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС на 2019 год сформирована на основании графика равномерного снижения заявленной мощности дочерних обществ ПАО «Россети» до уровня фактической мощности (1-е полугодие -537,1МВт, 2-е полугодие - 527,2 МВт).

Объем потерь на 2019 год в размере 104 797,5тыс. кВт\*ч рассчитан исходя из поступления электроэнергии из сетей ЕНЭС в сети филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» по факту 2017 года в объеме 2 376 361 тыс. кВт\*ч и утвержденного норматива потерь на 2019 год в размере 4,41% (Приказ Минэнерго РФ от 28.12.2017 №1241).

Расходы на компенсацию нормативных потерь в сетях ЕНЭС на 2019 год составили – 186 465,4 тыс. руб.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **п.п.** | **Наименование показателей** | **Заявленная мощность, МВт Объем электроэнергии, млн.кВтч.** | **Размер платы за услуги, руб./МВт.мес, руб./тыс.кВт\*ч** | **Сумма платы за услуги, тыс.руб.** |
|
|
|
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| **2017 год факт** | | | | |
| 1. | Услуги ОАО "ФСК ЕЭС", в т.ч. |  |  | **1 197 600,7** |
|  | -содержание ОАО "ФСК ЕЭС" | 547,0 | 159 818,61 | 1 049 049,4 |
|  | -оплата потерь | 88,2 | 1 684,96 | 148 551,3 |
| **Период регулирования 2019 год** | | | | |
| 2. | Услуги ОАО "ФСК ЕЭС", в т.ч. |  |  | **1 308 827,1** |
|  | -содержание ОАО "ФСК ЕЭС" | 532,2 | 175 758,98 | 1 122 361,7 |
|  | -оплата потерь | 104,8 | 1 779,29 | 186 465,4 |

Для обоснования планируемых расходов по статье «Оплата услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС» в Управление по тарифам направлены следующие материалы:

- Расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год с пояснительной запиской к расчету;

- Расчет расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 год и на 2018-2019 гг. с пояснительной запиской к расчету:

- письмо от 07.03.2018 № 1.1/15.2/3044 «О заявленной мощности на 2019 год»;

- копия приказа Минэнерго РФ от 28.12.2017 № 1241 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при её передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети»;

- копия приказа ФАС от 19.12.2017 № 1748-17 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети»;

- прогнозные значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при её передаче по электрическим сетям ЕНЭС на 2018 год;

- копия письма Минэкономразвития РФ от 05.10.2017 № 28216-АТ/Р034   
«О применении показателей прогноза социально-экономического развития РФ»;

- копия анализа отклонения затрат по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС»» за 2017 год;

- копия договора с ПАО «ФСК ЕЭС» от 25.10.2012 № 553/П на оказание услуг с дополнительными соглашениями;

- копии актов об оказании услуг по договору с ПАО «ФСК ЕЭС» за 2017 года и счет-фактуры за январь-декабрь 2017 года;

- копия приказа Минэнерго РФ от 30.12.2016 № 1472 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при её передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети»;

- копия приказа ФАС от 27.12.2016 № 1892-16 «Об утверждении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети»;

- копия протокола заседания правления от 12.07.2017 № 32-э «О внесении изменений в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 31.10.2012 № 143».

Письмом от 17.12.2018 № 1.1/12/16047-исх в адрес Управления по тарифам были направлены дополнительные материалы с целью обоснования расходов по статье:

- расчет платы за услуги ПАО «ФСК ЕЭС» и стоимость нормативных потерь при передаче электроэнергии за 11 месяцев 2018 года в соответствии с Актами;

- копии актов об оказании услуг по договору с ПАО «ФСК ЕЭС» за 11 месяцев 2018 года.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно Экспертному заключению Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов № 0053/11/2018 орган регулирования руководствовался п. 23 Основ ценообразования № 1178 и основными положениями функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденными постановлением Правительства от 27.12.2010 № 1172.

Управлением по тарифам стоимость оказания услуг по передаче электрической энергии по сетям ЕНЭС рассчитана в размере 1 282 634,27 тыс. руб., в том числе:

1) содержание объектов ЕНЭС – 1 135 918,27 тыс. руб., исходя из приведенной к годовым значениям суммы произведения заявленной мощности на 1 полугодие 537,1 МВт и ставки на содержание объектов ЕНЭС – 173 164,23 руб./МВт в мес. и произведения заявленной мощности на 2 полугодие 527,2 МВт и ставки на содержание объектов ЕНЭС – 182 688,17 руб./МВт в мес.

2) компенсация нормативных потерь в сетях ЕНЭС – 146 716,0 тыс. руб., исходя из суммы произведения объема потерь в сетях ЕНЭС на 1 полугодие 43,2 млн. кВт\*ч и ставки на компенсацию нормативных потерь в сетях ЕНЭС – 1720,0 руб./МВт\*ч и произведения объема потерь в сетях ЕНЭС на 2 полугодие 42,1 млн. кВт\*ч и ставки на компенсацию нормативных потерь в сетях ЕНЭС – 1720,0 руб./МВт\*ч.

При формировании планируемых расходов на 2019 год по данной статье Управление по тарифам руководствовалось проектом приказа ФАС России для определения ставки на содержание объектов ЕНЭС и опубликованными на официальном сайте НП «Совет Рынка» прогнозными значениями ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при её передаче по электрическим сетям ЕНЭС по субъекту - Алтайский край.

Заявленная мощность органом регулирования принята в размере 532,15 МВт в соответствии с приказом ФАС России от 27.11.2018   
№ 1649а/18-ДСП «О внесении изменений в сводный прогнозный баланс производства и поставок электрической энергии (мощности) в рамках Единой энергетической системы России по субъектам РФ на 2019 год».

Плановая величина технологического расхода (потерь) электрической энергии на 2019 год принята – 85,3 млн. кВт\*ч.

Цена на компенсацию нормативных потерь в размере – 1 720,0 руб./МВт\*ч принята в расчет согласно прогнозному значению, опубликованного на сайте НП «Совет рынка», действующего на дату 01.11.2018.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Величина планируемых расходов по статье «Оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» принятая Управлением по тарифам в составе НВВ на 2019 год ниже предложения филиала «Алтайэнерго» на 26 192,73 тыс. руб.

В отношении расчета расходов на «оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год», выполненного филиалом «Алтайэнерго» Исполнитель отмечает следующее:

* при определении стоимости услуг по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС на 2019 год необходимо руководствоваться действующими ставками, установленными на 2019 год приказом ФАС России от т 19.12.2017 №1748/17;
* в пояснительной записке отсутствуют пояснения по размеру ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии.

В отношении расчета расходов на «оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год, выполненного Управлением по тарифам Исполнитель отмечает следующее:

* в выписке из протокола и экспертном заключении отсутствуют пояснения по формированию плановой величины технологического расхода (потерь) по полугодиям;
* в экспертном заключении (стр. 82) допущена опечатка «что выше суммы» на 26 192,73 тыс. руб.;
* при определении стоимости нормативных потерь электроэнергии в сетях ЕНЭС Управление по тарифам не руководствовалось положениями п. 33 Основ ценообразования № 1178 согласно которым уровень потерь определяется на уровне норматива потерь электрической энергии при ее передаче по ЕНЭС, утвержденного Министерством энергетики Российской Федерации. Приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 1241 «Об утверждении нормативов потерь электрической энергии при ее передаче по единой национальной (общероссийской) электрической сети, осуществляемой ПАО «ФСК ЕЭС» с использованием объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» на праве собственности или ином законном основании» утвержден норматив потерь на территории Алтайского края на 2018 год в размере - 4,41 %.
* цена на компенсацию нормативных потерь принята в расчете Управлением по тарифам согласно неактуального прогноза НП «Совет рынка», что привело к занижению расходов на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при её передаче по электрическим сетям ЕНЭС.

Принятый Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов в расчет НВВ филиала «Алтайэнерго» размер расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» составил 1 282 664,09 тыс. руб., что ниже экономически обоснованного размера, определенного Исполнителем на 34 164,52 тыс. руб.

Исполнителем, произведен расчет экономически обоснованного уровня расходов на оплату услуг ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год на основании следующих параметров:

- стоимость объема услуг по передаче электрической энергии определена исходя из заявленной мощности (Письмо от 07.03.2018 № 1.1/15.2/3044   
«О заявленной мощности на 2019 год» (1-е полугодие - 537,1МВт, 2-е полугодие - 527,2 МВт), оплачиваемой потребителем в 2019 году по утвержденному тарифу на услуги по передаче электрической энергии по единой национальной (общероссийской) электрической сети (приказ ФАС России от 06.12.2018 № 1710/18 (1 полугодие 2019 - 173 164,15 руб./МВт\*мес.; 2 полугодие 2019 – 182 697,68 руб./МВт\*мес.));

- стоимость объема услуг по передаче электрической энергии, оплачиваемых потребителем по ставке, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии, рассчитанной из плановых величин сальдированного перетока электроэнергии из сетей   
ПАО «ФСК ЕЭС» в сети ПАО «МРСК Сибири» на территории Алтайского края, утвержденного норматива потерь на 2018 год - 4,41 % (Приказ Минэнерго России от 28.12.2017 № 1241), и прогнозного значения ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии при её передаче по электрическим сетям ЕНЭС, по субъектам РФ на 2019 год, опубликованной на официальном сайте НП «Совет Рынка» 28.11.2018 (ставка для Алтайского края составляет 1 726,0 руб./МВт\*ч).

Определенный Исполнителем размер расходов на оплату услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС» на 2019 год составил 1 316 828,61 тыс. руб.

| **№ п/п** | **Показатель** | **Размерность** | **Заявлено филиалом «Алтайэнерго»** | **утверждено Управлением по тарифам** | **Позиция Исполнителя** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Заявленная мощность  (1 полугодие) | МВт | 537,1 | 537,1 | 537,1 |
| 2 | Заявленная мощность  (2 полугодие) | МВт | 527,2 | 527,2 | 527,2 |
| 3 | Ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС (Алтайский край, Респ Алтай) (1 полугодие) | руб./ МВт мес. | 175 758,98 | 173 164,15 | 173 164,15 |
| 4 | Ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС (Алтайский край, Респ Алтай) (2 полугодие) | руб./ МВт мес. | 175 758,98 | 182 697,68 | 182 697,68 |
| 5 | Стоимость услуги по передаче эл.энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС (1 полугодие) | тыс. руб. | 566 400,89 | 558 038,79 | 558 038,79 |
| 6 | Стоимость услуги по передаче эл.энергии на содержание объектов электросетевого хозяйства, входящих в ЕНЭС (2 полугодие) | тыс. руб. | 555 960,81 | 577 909,30 | 577 909,30 |
| 7 | Отпуск эл.энергии в сальдированном выражении из сетей напряжением 220 кВ и ниже | МВт\*ч | 2 376 361,00 | - | 2 376 361,00 |
| 8 | Норматив технологических потерь эл. Энергии в сетях напряжением 220 кВ и ниже | % | 4,41 | - | 4,41 |
| 9 | Объем нормативных потерь эл. Энергии, рассчитанных исходя из отпуска эл.энергии в сальдированном выражении из сетей напряжением 220 кВ и ниже | млн.кВтч | 104,797 | 85,3 | 104,797 |
| 10 | Ставка тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемая для целей определения расходов на оплату нормативных потерь электрической энергии | руб./ тыс.кВт\*ч | 1 779,30 | 1 720,00 | 1 726,00 |
| 11 | Стоимость нормативных потерь эл.энергии, рассчитанных исходя из отпуска эл.энергии в сальдированном выражении из сетей напряжением 220 кВ и ниже | тыс. руб. | 186 465,40 | 146 716,00 | 180 880,52 |
| 12 | Итого стоимость услуги по передаче электрической энергии по ЕНЭС (без НДС) | тыс. руб. | **1 308 827,09** | **1 282 664,1** | **1 316 828,6** |

Отклонение в размере 34 164,52 тыс. руб. по статье «оплата услуг ПАО «ФСК ЕЭС» сложилось за счет несоблюдения Управлением по тарифам принципов и методов расчета цен (тарифов), а именно положений п. 33 Основ ценообразования № 1178, что привело к занижению объема нормативных потерь филиала «Алтайэнерго» на 18,6% и во-вторых к занижению стоимости нормативных потерь при учете в расчете ставки тарифа на услуги по передаче электрической энергии, используемой для целей определения расходов на оплату нормативных потерь, ниже опубликованной на официальном сайте   
НП «Совет Рынка» 28.11.2018.

### Теплоэнергия

На основании п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности).

Согласно п. 22 Основ ценообразования №1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с [пунктом 29](consultantplus://offline/ref=AA115F0E5DCC1396A5FE1F56802A1E0021623BDD6226D36A1017712DECFE48A0964464352A961C0522473B2DE6DA0860EA0AD042019B4ED812L5T) Основ ценообразования № 1178.

В соответствии с п. 29 Основ ценообразования №1178 При определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2019 год расчеты по статье «Тепловая энергия» произведены на основании заключенных договоров на снабжение тепловой энергией и в соответствии с решениями Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов.

Затраты на теплоэнергию в 2019 году рассчитаны в размере 9 153,0 тыс. руб. в том числе:

- затраты филиала «Алтайэнерго» относимые на передачу электроэнергии в 2019 году составят 8 308,0 тыс. руб.;

- расходы Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в размере 845,0 тыс. руб.

Всего затраты на теплоэнергию в 2019 году составят 8 722,4 тыс. руб. в том числе:

1. Тепловая энергия 8 639,7 тыс. руб. (5 888,2 Гкал\*1 467,28 руб.);
2. Теплоэнергия в горячей воде от коллекторов 62,4 тыс. руб. (78,3 Гкал\*796,11 руб.);
3. Теплоноситель 20,3 тыс. руб. (1 418,2 м3\*14,34 руб.).

Согласно учетной политике затраты филиала «Алтайэнерго» на теплоэнергию относимые на передачу электрической энергии составят   
8 308,0 тыс. руб.

В обоснование заявленной суммы расходов филиала «Алтайэнерго» и Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» были предоставлены следующие документы:

- Покупная теплоэнергия на хозяйственные нужды по филиалу ПАО «МРСК Сибири» -«Алтайэнерго» на 2018-2022 года;

- Пояснительная записка по статье «Покупная теплоэнергия на хозяйственные нужды» на 2018 год;

- Расчет затрат по статье «Покупная теплоэнергия на хозяйственные нужды» на 2018 год;

- Реестр договоров к статье «Покупная теплоэнергия на хозяйственные нужды»;

- Договор на снабжение тепловой энергией в горячей воде с   
АО «Барнаульская Генерация» №0508-Т от 25.05.2007г. с дополнительными соглашениями;

- Акты об оказании услуг по снабжению тепловой энергией по договору с АО «Барнаульская Генерация» №0508-Т от 25.05.2007г. и счета-фактуры за 2017 год;

- Начисления по объектам: ул. Бриллиантовая д. 3, ул. Кулагина д. 16 за период 2017 г., с разбивкой по месяцам представлены в приложениях №1, №2, №3, №4, №5;

- Договор на снабжение тепловой энергией в горячей воде с   
АО «Барнаульская Генерация» № 0503-т от 25.05.2007г., с дополнительными соглашениями;

- Акты об оказании услуг по снабжению тепловой энергией по договору с АО «Барнаульская Генерация» № 0503-т от 25.05.2007г. и счета-фактуры за 2017 год;

- Договор на снабжение тепловой энергией в горячей воде с   
ООО «Теплосеть» № 196-11 от14.04.2009, с дополнительными соглашениями;

- Акты об оказании услуг по снабжению тепловой энергией по договору ООО «Теплосеть» № 196-11 от 14.04.2009г. и счета-фактуры за 2017 год;

- Акты об оказании услуг по снабжению тепловой энергией по договору с ООО «АТС Змеиногорск» №187 от 01.10.2016г. и счета-фактуры за 2017 год;

- Договор на снабжение тепловой энергией в горячей воде с   
ООО «Теплоснаб» №57 от 25.12.2014г.;

- Акты об оказании услуг по снабжению тепловой энергией с ООО «Теплоснаб» за 2017 год;

- Договор на снабжение тепловой энергией в горячей воде с   
АО «Бийскэнерго» №60486 от 01.01.2018г.;

- Решения Управления по тарифам для АО «Барнаульская генерация» №600 от 16.12.2016, №595 от 16.12.2016, № 33 от 24.03.2016;

- Решения Управления по тарифам для АО «Барнаульская генерация» №705 от 19.12.2017, №618 от 14.12.2017, № 500 от 05.12.2017;

- Решение Управления по тарифам для ООО «Теплосеть» № 576 от 16.12.2016;

- Решение Управления по тарифам для АО «Бийскэнерго» № 494 от 09.12.2016, № 627 от 14.12.2017, № 628 от 14.12.2107;

- Решения Управления по тарифам для ООО «Теплоснаб» № 325 от 20.10.2016, № 283 от 31.10.2017;

Обосновывающие материалы Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири»:

- копия договора на теплоснабжение с АО «Енисейская ТГК (ТГК-13)» от 06.04.2006 № 600/17.24.158.06.;

- копии счет-фактур от АО «Енисейская ТГК (ТГК-13) », выставленные филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» (12 шт.) на сумму - 2 568,39 тыс. руб.;

- копии извещений о передаче затрат филиала «Красноярскэнерго» исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» (12 шт.) на сумму - 800,76 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год расходы по статье «Тепловая энергия» в составе неподконтрольных не учитывались, данные затраты были учтены в составе подконтрольных на первый долгосрочный период регулирования 2012-2017 годы.

В тарифах на услуги по передаче электрической энергии на 2018 год затраты по статье «Тепловая энергия» учтены в размере 7 241,38 тыс. руб.

При рассмотрении обосновывающих материалов Управлением по тарифам исключены расходы на теплоэнергию по договору от 01.10.2016 № 187, т.к. тарифы, установленные решением Управления по тарифам для ООО «АТС Змеиногорск» (от 30.06.2017 № 69) не действуют, т.к. решением Управления по тарифам (от 25.12.2017 № 754) они признаны утратившими силу.

Управлением по тарифам в экспертном заключении произведен расчет расходов на теплоснабжение с учетом фактических объемов за 2017 год и утвержденных тарифов на 2018 год с учётом параметров прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2019 год в размере 4,6%.

В экспертном заключении представлен следующий расчет.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование ресурсоснабжающей организации** | **Договор, №, дата** | **период** | **Ед. изм.** | **Объем** | **Тариф**  **2018 г.** | **Стоимость, руб.** |
| Теплоэнергия в горячей воде | | | | | | |
| АО "Барнаульская генерация" | от 25.05.2007 № 0508-т | 1 полугодие | Гкал | 1 019,02 | 1 508,21 | 1 536 899,17 |
| 2 полугодие | Гкал | 5 74,348 | 1 577,59 | 906 084,32 |
| АО "Бийскэнерго" | от 01.01.2018 № 60486 | 1 полугодие | Гкал | 1231,47 | 1 318,82 | 1 624 087,27 |
| 2 полугодие | Гкал | 814,800 | 1 379,49 | 1 124 004,96 |
| ООО "Теплоснаб" | от 25.12.2014 № 57 | 1 полугодие | Гкал | - | 2 093,14 | 0,00 |
| 2 полугодие | Гкал | 8,37 | 2 189,42 | 18 325,48 |
| АО "Барнаульская генерация" | от 25.05.2007 № 0503-т | 1 полугодие | Гкал | 1 233,68 | 1 508,21 | 1 860 650,2 |
| 2 полугодие | Гкал | 949,466 | 1577,59 | 1 497 865,85 |
| Теплоэнергия в горячей воде от коллекторов | | | | | | |
| АО "Барнаульская генерация" | от 25.05.2007 № 0503-т | 1 полугодие | Гкал | 50,0 | 784,89 | 39 244,50 |
| 2 полугодие | Гкал | 28,0 | 820,99 | 22 987,86 |
| Теплоноситель | | | | | | |
| АО "Барнаульская генерация" | от 25.05.2007 № 0508-т | 1 полугодие | м3 | 0,29 | 20,89 | 6,00 |
| 2 полугодие | м3 | 5,60 | 21,85 | 122,32 |
| АО "Барнаульская генерация" | от 25.05.2007 № 0503-т | 1 полугодие | м3 | 13,23 | 20,89 | 276,40 |
| 2 полугодие | м3 | 269,26 | 21,85 | 5 883,52 |
| АО "Бийскэнерго" | от 01.01.2018 № 60486 | 1 полугодие | м3 | 633,81 | 12,25 | 7 764,17 |
| 2 полугодие | м3 | 495,98 | 12,8135 | 6 355,24 |
| **Всего** |  |  |  |  |  | **8 650 557,1** |

Управлением по тарифам расходы по статье «Тепловая энергия» Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в размере 845,0 тыс. руб. исключены, как экономически необоснованные, в связи с нарушением пп. 8 п. 17 Правил № 1178. Из представленных документов Управлением по тарифам не представляется возможным произвести расчет затрат на теплоснабжение объектов Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» необходимых для осуществления полномочий в отношении деятельности услуг по передаче электрической энергии. Также отсутствуют пояснения по какой причине затраты исполнительного аппарата почти в полном объеме отнесены на филиал «Алтайэнерго» (факт 800,76 тыс. руб.) и пояснения по факту отнесения данных затрат на филиал ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго».

Расчет расходов по статье «Тепловая энергия» Управлением по тарифам произведен с учетом применения доли на регулируемый вид деятельности 96,35% и индекса потребительских цен на 2019 год - 1,046. Принятый органом регулирования размер расходов на 2019 год по статье составил 8 334,8 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно проведенному анализу представленных материалов Исполнитель отмечает следующее.

В Приложении № 77-э/2/1 к выписке из протокола заседания Правления от 27.12.2018 № 77-э в разделе «Теплоэнергия» в столбце «скорректировано на 2019 год» допущены опечатки в значениях принимаемых к учету на 2019 год расходов, в выписке из протокола заседания Правления от 27.12.2018 № 77-э объем неподконтрольных расходов по данной статье был рассчитан в размере – 8 338,8 тыс. руб.

Сумма отклонения от заявленных филиалом «Алтайэнерго» расходов по статье «Тепловая энергия» составила 818,2 тыс. руб. Отклонение по статье сложилось за счет исключения Управлением по тарифам из состава расходов затрат на теплоснабжение объектов исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» и расходов на теплоэнергию по договору от 01.10.2016 № 187 с ООО «АТС Змеиногорск».

Арбитражным Судом Алтайского края ООО «АТС Змеиногорск» в 2018 году признано несостоятельным (банкротом). На основании п. 6.1. и п. 9.1 договора от 01.10.2016 № 187 он не подлежит пролонгации.

В пояснительной записке, представленной в адрес Управления по тарифам филиалом «Алтайэнерго» отсутствует расчет расходов на теплоснабжение объектов исполнительного аппарата «МРСК Сибири» и пояснение по основанию отнесения данных затрат на филиал «Алтайэнерго» в полном объеме.

При этом, объем средств заявленных филиалом «Алтайэнерго» на теплоснабжение объектов Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» выше фактических данных за 2017 год на 5,5 %, что не соответствует действующим показателям прогноза социально-экономического развития, сформированным Минэкономразвития России.

Таким образом, в соответствии с рассмотренными материалами, а также в соответствии с вышеизложенным, Исполнитель считает расходы на 2019 год в размере 8 334,8 тыс. руб., принятые Управлением по тарифам, экономически обоснованными.

Исполнитель рекомендует формировать пакет обосновывающих материалов на очередной период регулирования в следующем составе:

* Пояснительную записку с указанием причин и оснований для включения расходов Исполнительного аппарата «МРСК Сибири»;
* Документы, подтверждающие расходы Исполнительного аппарата «МРСК Сибири» по статье «Тепловая энергия» и документы, подтверждающие долю отнесения расходов на филиалы;
* Договоры, действующие в текущем периоде, с приложениями о пролонгации;
* Договоры, заключенные на плановый период регулирования;

Документы, подтверждающие фактические экономически обоснованные расходы за прошедший период регулирования (оборотно-сальдовые ведомости, анализ счетов).

### Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды

На основании п. 18 Основ ценообразования № 1178 расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, включают в себя расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности).

Согласно п. 22 Основ ценообразования № 1178 расходы на покупку электрической и тепловой энергии (мощности) определяются в соответствии с [п.29](consultantplus://offline/ref=AA115F0E5DCC1396A5FE1F56802A1E0021623BDD6226D36A1017712DECFE48A0964464352A961C0522473B2DE6DA0860EA0AD042019B4ED812L5T) Основ ценообразования №1178.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На объектах филиала «Алтайэнерго» электроэнергия используется для производственных и хозяйственных нужд. В связи с расположением объектов филиала на всей территории Алтайского края не всегда есть возможность подключения к тепловым сетям, из-за чего в большинстве административно-бытовых и производственных зданиях филиала для обогрева помещений используются системы теплоснабжения жидкостного типа с электрокотлами или системы с электрическими конвекторами.

Филиал «Алтайэнерго» приобретает электроэнергию у гарантирующих поставщиков АО «Алтайэнергосбыт» и АО «Алтайкрайэнерго».

На 2019 год расчеты произведены на основании заключенных договоров на электроснабжение. Общее потребление электрической энергии планируется согласно ожидаемым объемам 2018 года с учётом разработанных мероприятий Программы энергосбережения и повышения энергоэффективности на 2018-2022гг. Прогнозный тариф рассчитывался согласно решениям Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, а также с учетом цен на нерегулируемом рынке электроэнергии.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Период | Факт за 2017 год | | | Заявка на 2019 год | | |
| Объемы, тыс. кВтч | Средний Тариф, руб./кВтч | Стоимость, тыс. руб. | Объемы, тыс. кВтч | Средний Тариф, руб./кВтч | Стоимость, тыс. руб. |
| АО Алтайэнергосбыт | | | | | | |
| Год | 40 289,60 | 3,05309 | 123 007,8 | 41 620,91 | 3,07071 | 127 805,7 |
| *1 полугодие* | 21 880,59 | 2,95318 | 64 617,3 | 22 176,18 | 3,06613 | 67 995,0 |
| *2 полугодие* | 18 409,01 | 3,17184 | 58 390,5 | 19 444,73 | 3,07593 | 59 810,7 |
| АО Алтакрайэнерго | | | | | | |
| Год | 286,76 | 4,19145 | 1 201,9 | 267,59 | 4,69781 | 1 257,1 |
| *1 полугодие* | 162,56 | 4,11908 | 669,6 | 161,86 | 4,68035 | 757,6 |
| *2 полугодие* | 124,20 | 4,28616 | 532,3 | 105,73 | 4,72454 | 499,5 |
|  |  |  |  |  |  |  |
| Итого по договорам, в том числе | 40 576,36 | 3,06114 | 124 209,8 | 41 888,50 | 3,08110 | 129 062,7 |
| **Передача эл. эн.** |  |  | **122 744,2** |  |  | **127 586,9** |

Всего затраты статьи «Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды» в 2019 году определены филиалом «Алтайэнерго» в размере 128 082,9 тыс. руб. с учетом расходов Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» 496 тыс. руб.

К тарифной заявке приложены следующие документы:

- Свод по статье «Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на период 2017-2019 гг.;

- Пояснительная записка по статье «Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды» на 2019 год;

- Расчет затрат по статье «Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды» по филиалу «Алтайэнерго» на 2019 год;

- Реестр договоров к статье «Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды»;

- Договор с АО «Алтайэнергосбыт» от 01.01.2011 № 2011 с дополнительными соглашениями;

- Акты и счета-фактуры к договору с АО «Алтайэнергосбыт» от 01.01.2011 № 2011;

- Договор с АО «Алтайкрайэнерго» от 01.01.2006 № 312 с дополнительными соглашениями;

- Акты и счета-фактуры к договору с АО «Алтайкрайэнерго» от 01.01.2006 № 312;

- Решения управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 22.12.2016 № 673, от 29.12.2016 № 686, от 28.11.2017 № 443, от 25.12.2017 № 752, от 26.12.2017 № 762;

- Информация о размере тарифов с сайта АО «Алтайкрайэнерго» с января по декабрь 2017;

Обосновывающие материалы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» по статье «Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды» на сумму 3 261,288 тыс. руб.:

- пояснительная записка для обоснования затрат «Покупная электроэнергия на производственные и хозяйственные нужды» (по административному зданию на ул. Бограда 144 А в части ИА «МРСК Сибири» и представительству ПАО «МРСК Сибири» в г. Москва);

- копия договора на электроснабжение с ПАО «Красноярскэнергосбыт» от 23.08.2010 № 18.2400.1229.10 с приложениями;

- копии справок по расчету коммунальных платежей по помещениям, занимаемым ИД МРСК за январь - декабрь 2017;

- копии справок площади помещений, занимаемых ИА ПАО «МРСК Сибири» за январь - декабрь 2017 г.;

- копия извещения от 31.01.2017 № 5100003253;

- копия извещения от 28.02.2017 № 5100006588;

- копия извещения от 31.03.2017 № 5100010087;

- копия извещения от 30.04.2017 № 5100013523;

- копия извещения от 31.05.2017 № 5100017086;

- копия извещения от 31.07.2017 № 0100112079;

- копия извещения от 31.07.2017 № 5100024295;

- копия извещения от 30.09.2017 № 0100135584;

- копия извещения от 31.10.2017 № 0100155029;

- копия извещения от 31.10.2017 № 5100034734;

- копия извещения от 30.11.2017 № 0100169906;

- копия извещения от 31.12.2017 № 5100044061;

- копии извещений за январь - декабрь 2017 на оплату   
ПАО «Мосэнергосбыт»;

- счет на оплату от 07.11.2017 № С-072-17111307-1-23 от 07.11.2017;

- копия доверенности и.о. заместителя генерального директора по реализации и развитию услуг Зверкова Д.Ю. от 19.01.2018 № 00/28.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управлением по тарифам затраты на электроэнергию на хозяйственные нужды на 2019 год учтены в размере 127 586,9 тыс. руб., что соответствует заявляемым затратам, относимым на филиал «Алтайэнерго».

Расходы рассчитанные на 2019 год Управлением по тарифам в размере 128 561,12 тыс. руб., исходя из фактического объема за 2017 год в - 124 209,78 тыс. руб. (по данным, указанным в Актах приема-передачи), и с учетом прогноза социально экономического развития РФ до 2024 года (2018 год - 102,7%, 2019 год - 104,6 %) превысили заявленный филиалом «Алтайэнерго» уровень.

В части затрат Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» по статье «Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды» на 2019 год признаны Управлением по тарифам экономически не обоснованными, ввиду отсутствия расчета расходов на электроэнергию на хозяйственные нужды согласно доле по всем филиалам ПАО «МРСК Сибири», с приложением подтверждающих расчеты материалов.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом «Алтайэнерго» в обоснование заявляемых расходов по статье, Исполнитель отмечает следующее.

* В материалах, направляемых филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам в рамках установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год отсутствует расчет на 2019 год расходов покупной электроэнергия на производственные и хозяйственные нужды по административным зданиям по ИА «МРСК Сибири» в части доли, подлежащей оплате со стороны филиала «Алтайэнерго».
* В Пояснительной записке филиала «Алтайэнерго» не указаны ссылки на документы, подтверждающие ведение бухгалтерского учета расчетов текущего финансового года между ИА ПАО «МРСК Сибири» и обособленными подразделениями (филиалами) и на документы, подтверждающие наличие региональных представительств.

Проанализировав позицию Управления по тарифам, Исполнитель обращает внимание на следующее.

В приложении № 77-э/2/1 к выписке из протокола заседания Правления от 27.12.2018 № 77-э допущена опечатка в пп. 2.2.2 в части принятых расходов на электроэнергию на хоз. нужды.

Управлением по тарифам затраты на электроэнергию на хозяйственные нужды на 2019 год учтены на уровне, заявленном филиалом «Алтайэнерго» в размере 127 586,9 тыс. руб. без учета расходов ИА, в составе неподконтрольных расходов.

При формировании базового уровня подконтрольных расходов в составе необходимой валовой выручки филиала «Алтайэнерго» на долгосрочный период регулирования на 2018-2022 гг. Управлением по тарифам исключены расходы по статье «Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды». Данные расходы включены в составе неподконтрольных расходов на 2018 год.

По результатам анализа экспертного заключения № 0053/11/2018 Исполнитель отмечает, что в соответствии с п. 2 Основ ценообразования   
№ 1178 подконтрольные расходы - расходы, связанные с производством и реализацией продукции (услуг) по регулируемым видам деятельности, за исключением расходов на финансирование капитальных вложений, расходов на амортизацию основных средств и нематериальных активов, расходов на возврат и обслуживание заемных средств, в том числе направленных на финансирование капитальных вложений, расходов, связанных с арендой имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности, лизинговых платежей, расходов на оплату услуг (продукции), оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность, а также налогов и сборов, предусмотренных законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, расходов на оплату нормативных потерь в сетях.

На основании вышеизложенного, Исполнитель правомерно полагает, что факт учета Управлением по тарифам расходов на электроэнергию на хозяйственные нужды в составе неподконтрольных расходов может быть признан федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по регулирования цен (тарифов), подлежащих государственному регулированию в соответствии с законодательством Российской Федерации, нарушением и выдано предписание о необходимости исключить учтенные расходы на электроэнергию из состава неподконтрольных расходов и учесть данные расходы в составе базового уровня подконтрольных расходов на каждый год долгосрочного периода регулирования в экономически обоснованном размере.

Исполнитель рекомендует филиалу «Алтайэнерго» предоставлять в Управление по тарифам полный комплект обосновывающих документов по статье «Покупная электроэнергия на хозяйственные нужды» на очередной период регулирования в следующем составе:

* Пояснительная записка с указанием метода расчета расходов по статье, ссылками на ЛНА, утвержденными в Обществе и НПА, которыми они руководствовались при расчете.
* учредительные документы, в которых указаны представительства и филиалы;
* Выписка из Учетной политики по распределению затрат при ведение бухгалтерского учета расчетов между ИА ПАО «МРСК Сибири» и обособленными подразделениями (филиалами);
* Договоры, действующие в текущем периоде с приложениями о пролонгации и заключенные на последующий период регулирования;
* Документы, подтверждающие фактические расходы за прошедший период регулирования (Акты и счета-фактуры, счета на оплату, извещения и т.д.).

### Водоснабжение

На основании пп.2 п. 28. Основ ценообразования № 1178 в состав прочих расходов, которые учитываются при определении необходимой валовой выручки, включаются расходы на оплату работ (услуг) непроизводственного характера, выполняемых (оказываемых) по договорам, заключенным с организациями, включая расходы на оплату коммунальных услуг.

К данным расходам относятся затраты на услуги по водоснабжению, согласно показаниям водоизмерительных приборов, утвержденных лимитов, расчетных ведомостей. Договоры на услуги по водоснабжению, заключены исходя из потребности, необходимой для создания условий труда работникам в соответствии с требованиями охраны труда.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом «Алтайэнерго» Расчеты произведены на основании договоров на услуги по водоснабжению, заключенных в период с 2004 по 2017 год с ежегодной пролонгацией, а также с учетом бездоговорных отношений. Цены, применяемые для расчета затрат подтверждаются решениями управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, счетами-фактурами, актами выполненных работ.

На 2019 год ожидаемая сумма затрат определена исходя из фактических объемов потребления 2017 г. и тарифов, установленных для регулируемых организаций на 2018 год с учетом прогноза социально экономического развития РФ до 2024 года (2019 год - 104,0 %). Затраты составили 777,7 тыс. руб., в том числе по виду деятельности «передача электрической энергии» – 754,2 тыс. руб.

Для обоснования заявленной суммы расходов на «Бытовое водоснабжение» филиалом «Алтайэнерго» были представлены следующие документы:

* Свод по статье «Бытовое водоснабжение» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2019 год;
* Пояснительная записка по статье «Бытовое водоснабжение»
* Расчет по статье «Бытовое водоснабжение»
* Реестр договоров по статье «Бытовое водоснабжение»
* Договор с ИП Вуккерт №18.2200.4945.16 от 01.04.2016 г.
* Акты к договору ИП Вуккерт за 2017 год
* Договор МУП Алтайского с/совета "Алтайский коммунальщик" от 12.01.2010г. №64
* Акты к договору МУП Алтайского с/совета "Алтайский коммунальщик за 2017 год
* Договор ОАО "Водоканал" №36 от 01.01.2006г., ДС от 28.09.2007;
* Счета-фактуры и акты к договору ОАО "Водоканал" за 2017 год;
* Акты ООО "Водопровод" за 2017 год;
* Решения Управления по тарифам №125 от 20.07.2016г. , №172 от 04.10.2017г., № 542 от 14.12.2016г., № 345 от 08.11.2017г., № 428 от 30.11.2016г., №611 от 12.12.2017г., № 107 от 06.07.2016г., № 157 от 04.10.2017г.
* Договор с МУП "Водоканал г.Бийск" №18.2200.3960.17 от 29.05.2017г
* Счета-фактуры и акты к договору МУП "Водоканал г.Бийск" за 2017 г
* Договор с ООО "ДомСервис" №18.2200.4999.16 от 01.09.2016г
* Акты к договору ООО "ДомСервис" за 2017 год
* Договор с ООО "Энерго-ресурс" № 38 от 01.07.2016г, ДС №1 от 01.07.2016,ДС №2 от 16.02.2017г.
* Акты к договору ООО "Энерго-ресурс" за 2017 год
* Акты ООО "ЭнергоСтрой" за 2017 год
* Решения Управления по тарифам №496 от 09.12.2016г., №511 от 05.12.2017г., №643 от 16.12.2016г., №564 от 07.12.2017г., №97 от 06.07.2016г., №281от 31.10.2017г.
* Договор с МУП "Краснощековские ВС" №51 от 01.01.2012г
* Акты к договору МУП "Краснощековские ВС" за 2017 г
* Договор с МУП "Рубцовский водоканал" №82 от 07.12.2012г
* Счета-фактуры и акты к договору МУП "Рубцовский водоканал" за 2017 г
* Договор с ООО "Горняцкий водоканал" №79 от 01.03.2006г
* Акты к договору ООО "Горняцкий водоканал" за 2017 год
* Договор с ООО "Коммунальщик" №18.2200.2356.16 от 11.01.2016г
* Акты к договору ООО "Коммунальщик" за 2017 год
* Договор с ООО "Курьинские КС" №23 от 10.01.2013г
* Акты к договору ООО "Курьинские КС" за 2017 год
* Договор с ООО "Теплоснаб" №18.2200.941.14 от 25.12.2014г
* Акты к договору ООО "Теплоснаб" за 2017 год
* Договор с ООО "Чарышское МВП" №18.2200.250.13 от 24.05.2013г
* Акты к договору ООО "Чарышское МВП" за 2017 год
* Акты МУП "Волчихинское" за 2017 год
* Акты ООО "Водоканал" за 2017 год
* Акты ООО "Вод-сервис" за 2017 год
* Счета-фактуры ООО "Сбытсервис Новичиха" за 2017 год
* Счета-фактуры ООО "Сбытсервис Поспелиха" за 2017 год
* Счета-фактуры ООО "Сбытсервис Шипуново" за 2017 год
* Решения Управления по тарифам №262 от 29.09.2016г. №269 от 31.10.2017г,№ 334 от 20.10.2016г. №229 от 25.10.2017г. №659 от 19.12.2016г. №662от 14.12.2017г. №500 от 09.12.2016г. №764 от 28.12.2017г. №36 от 10.05.2017г. №597 от 12.12.2017г. №415 от 25.11.2016г. №567от 07.12.2017г.№217 от 14.09.2016г. №243 от 25.10.2017г. №335 от 20.10.2016г. №230 от 25.10.2017г. №359 от 26.10.2016г. №364от 14.11.2017г. №250 от 21.09.2016г. №195 от 19.10.2017г. №86 от 12.07.2017г. №525 от 05.12.2017г.
* Договор с МУП "Вариант" №657 от 18.10.2013г
* Акты к договору МУП "Вариант" за 2017 год
* Договор с МУП "Коммунальное хозяйство" №3582 от 01.10.2008г
* Акты к договору МУП "Коммунальное хозяйство" за 2017 год
* Договор с МУП "Кочки" №297 от 01.11.2006г
* Акты к договору МУП "Кочки" за 2017 год
* Договор с МУП "Ореховское ЖКХ" №7-302 от 01.09.2006г
* Акты к договору МУП "Ореховское ЖКХ" за 2017 год
* Договор с МУП "Тепловик" №32 от 01.07.2016г
* Акты к договору МУП "Тепловик" за 2017 год
* Договор с ООО "При-Строй" №57 от 02.07.2012г
* Акты к договору ООО "При-Строй" за 2017 год
* Договор с ООО "Теплоэнергосеть" №131 от 05.09.2013г
* Акты к договору ООО "Теплоэнергосеть" за 2017 год
* Решения Управления по тарифам №219 от 14.09.2016г. №191 от 19.10.2017г.№305 от 12.10.2016г. №343 от 08.11.2017г. №171 от 10.08.2016г.№246 от 25.10.2017г. №261 от 29.09.2016г. №185 от 19.10.2017г.№502 от 09.12.2016г.№282 от 31.10.2017г. №128 от 20.07.2016г.№156 от 04.10.2017г. №307 от 12.10.2016г. №450 от 28.11.2017г.
* Договор с МУП "Водоканал г.Новоалтайск" №01/03/2016 от 01.03.2016г
* Счета-фактуры и акты к договору МУП "Водоканал г.Новоалтайск" за 2017 год
* Договор с МУП "ЖКУ Троицкого р-на" №18.2200.1161.16 от 01.04.2016г
* Акты к договору МУП "ЖКУ Троицкого р-на" за 2017 год
* Договор с МУП "Коммунальщик" №29 от 11.01.2016г
* Акты к договору МУП "Коммунальщик" за 2017 год
* Договор с МУП "Косихинское РКС" №18.2200.2217.16 от 01.06.2016г
* Акты к договору МУП "Косихинское РКС" за 2017 год
* Договор с МУП "Новая эра" №18.2200.2218.16 от 01.06.2016г
* Акты к договору МУП "Новая эра" за 2017 год
* Договор с МУП "Озерские КС" №9-2017 от 01.09.2017г
* Акты к договору МУП "Озерские КС" за 2017 год
* Договор с МУП "Первомайское ЖКХ" №67-в от 23.05.2016г
* Акты к договору МУП "Первомайское ЖКХ" за 2017 год
* Договор с ООО "ЖКУ" №221 от 01.01.2007г
* Счет-фактуры и акты к договору ООО "ЖКУ" за 2017 год
* Калькуляция стоимости услуги на холодное водоснабжение МУП Первомайское ЖКХ
* Решения Управления по тарифам №544 от 14.12.2016г. №645 от 16.12.2016г.№460 от 28.11.2017г. №306 от 12.10.2016г. №350 от 08.11.2017г.№585 от 16.12.2016г. №455 от 28.11.2017г. №516 от 05.12.2017г.№598 от 12.12.2017г.№635 от 16.12.2016г. №381 от 14.11.2017г.№405 от 25.11.2016г. №580 от 07.12.2017г.
* Договор с ИП "Гедерт" №18.2200.5170.16 от 01.11.2016г
* Акты к договору ИП Гедерт за 2017 г
* Договор с МУП "Коммунальщик" №18.2200.2675.16 от 11.01.2016г
* Акты к договору МУП "Коммунальщик" за 2017 г.
* Договор с МУП "Теплосеть г.Камень-на-Оби" №196 от 06.05.2016г
* Счета-фактуры к договору МУП "Теплосеть г.Камень-на-Оби" за 2017 г
* Договор с ООО "Панкрушихинское МОКХ" №87 от 01.01.2013г
* Акты к договору ООО "Панкрушихинское МОКХ" за 2017 год
* Договор с ООО "Техком" №70 от 01.07.2013г
* Акты к договору ООО "Техком" за 2017 год
* Акты МУП "Тепловик" за 2017 год
* Решения Управления по тарифам №432 от 30.11.2016г. №168 от 04.10.2017г.№409 от 25.11.2016г №347 от 08.11.2017г. №108 от 06.07.2016г.№153 от 04.10.2017г. №708 от 19.12.2017г. №130 от 20.07.2016г.№441 от 23.11.2017г. №336 от 20.10.2016г. №232 от 25.10.2017г.
* Договор с ООО "Барнаульский водоканал №2024 от 01.05.2005г
* Счета-фактуры и акты к договору ООО "Барнаульский водоканал" за 2017 год
* Решение №604 от 16.12.2016г. Управления по тарифам
* Решение №723 от 19.12.2017г. Управления по тарифам
* Договор с МУП "ЖКХ Калманского р-на" №18.2200.349.17 от 01.12.2016г
* Акты к договору МУП "ЖКХ Калманского р-на" за 2017 год
* Договор с МУП "Исток+" №2 от 01.10.2017г
* Акт и счета-фактуры к договору МУП "Исток+" за 2017 год
* Договор с МУП "Коммунальщик" №18.2200.3010.17 от 01.07.2017г
* Акты к договору МУП "Коммунальщик" за 2017 год
* Договор с МУП "Павловские КС" №1 от 01.07.2013г
* Счета-фактуры и акты к договору МУП "Павловские КС" за 2017 год
* Договор с МУПКХ "Усть-Мосиха" №б/н от 14.12.2006г
* Акты к договору МУПКХ "Усть-Мосиха" за 2017 год
* Договор с ООО "РСУ+" №57 от 01.08.2017г
* Акты к договору ООО "РСУ+" за 2017 год
* Счета-фактуры ООО "Сбытсервис" за 2017 год
* Решения Управления по тарифам №301 от 12.10.2016г. №715 от 19.12.2017г. №357 от 26.10.2016г. №356 от 08.11.2017г. №54 от 14.06.2017г. №577 от 07.12.2017г. №539 от 14.12.2016г. №431 от 23.11.2017г. №191 от 10.08.2016г.№213 от 19.10.2017г. №78 от 05.07.2017г. №734 от 19.12.2017г.№610 от 16.12.2016г. №365 от 14.11.2017г.

В обоснование понесенных затрат по статье Исполнительным аппаратом ПАО «МРСК Сибири» представлены следующие документы:

- копия договора с ОАО "РЖД" на отпуск (получение) питьевой воды от 01.04.2017 № 29/10/02.2400.1240.10;

- копии счет-фактур от ОАО "РЖД" "Енисейская ТГК (ТГК-13) в количестве 12 шт. на сумму - 648,09 тыс. руб.;

- копии извещений о передаче затрат из филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес ИА ПАО «МРСК Сибири» в количестве 12 шт на сумму - 207,83 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Расчетная величина расходов по статье «Бытовое водоснабжение» в связи с недостаточностью подтверждающих документов по отнесению фактических затрат на нужды филиала принимается в расчет на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год в размере 541,04 тыс. руб. (561,54\*96,35%), где 96,35 % - доля затрат на регулируемый вид деятельности.

Управлением по тарифам расчет расходов по статье «Бытовое водоснабжение» произведен согласно принятым фактическим объемам оказанных услуг за 2017 год, тарифов на регулируемые виды деятельности за 2018 год с учетом параметров прогноза социально-экономического развития РФ на 2019 года (104,6%) на второе полугодие 2019.

Экспертами Управления по тарифам были проанализированы предоставленные документы по фактическим расходам за 2017 год.

Из расчета исключены расходы, по которым отсутствуют договорные отношения с организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности, объемы представленных услуг и расходы в отношении организаций, по которым отсутствуют решения управления об установлении тарифов на водоснабжение.

Исходя из информации, отраженной в Экспертном заключении на 2019 год следует, что Управление по тарифам, ссылаясь на нарушение филиалом «Алтайэнерго» пункта пп.8 п. 17, Правил № 1178, признало расходы по статье «Бытовое водоснабжение» ИА ПАО «МРСК Сибири» на 2019 год экономически не обоснованными, которые не подлежат включению в НВВ на 2019 год.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов тарифной заявки Исполнитель отмечает:

Фактические затраты по данным филиала «Алтайэнерго» за 2017 год составили 724,2 тыс. руб. согласно взаиморасчетам с 51 организацией, в том числе с 12 организациями предоставлены счет-фактуры и Акты на оказание услуг водоснабжения, по которыми сумма оплаты составила 178,5 тыс. руб.

Также в адрес Управления были представлены договоры и счет-фактуры, по которым органом регулирования не установлены тарифы.

Филиалом «Алтайэнерго» не заявлялись расходы по статье «Бытовое водоснабжение» ИА ПАО «МРСК Сибири» на 2019 год.

По результатам анализа экспертного заключения № 0053/11/2018 Исполнитель отмечает:

В расчет Управления по тарифам приняты объемы за 2017 год только по 38 организациям, не приняты объемы по договорам с МУП «Ореховское ЖКХ» и   
МУП «Первомайское ЖКХ», т.к. тарифы для данных организаций не устанавливались.

Управление по тарифам ссылаясь на п. 23 Основ ценообразования   
№ 1178 при расчете расходов по статье «Бытовое водоснабжение» исключает из фактических объемных показателей за 2017 год объемы поставки услуг с контрагентами, по которым отсутствуют подписанные договора водоснабжения и объемы с контрагентами, у которых отсутствуют установленные органом регулирования тарифы, тем самым нарушает нормы Гражданского права Российской Федерации.

Договорные отношения между организациями считаются установленными, если был оплачен счет на оплату товаров, даже если не был составлен договор в письменной форме. Это отражено в ГК РФ (ст.ст. 433, 434, 438 ГК РФ).

Филиалом «Алтайэнерго» были представлены копии Актов и счет-фактур надлежащим образом заполненные и заверенные с обеих сторон.

Необходимо отметить, что для организации ООО «Сбытсервис» тарифы Управлением по тарифам не устанавливались, но поставщиками услуг водоснабжения являются регулируемые организации, такие как   
ООО «Управление водопроводов», ООО «Алейскводоканал», что указано в представленных счет-фактурах на оплату услуг.

Тарифы на питьевую воду в сфере холодного водоснабжения, поставляемую ООО «Алейскводоканал» на 2018 год установлены решением Управления по тарифам от 14.11.2017 № 365 «О корректировке тарифов на питьевую воду в сфере холодного водоснабжения, поставляемую ООО «Алейскводоканал» потребителям муниципального образования город Алейск Алтайского края, на 2018 год».

Тарифы на питьевую воду в сфере холодного водоснабжения, поставляемую ООО «Управление водопроводов» потребителям в муниципальных образований Шипуновского района, Поспелихинского района, Новичихинского установлены на 2017 год решением Управления по тарифам от 26.10.2016 № 359 «Об установлении тарифов на питьевую воду в сфере холодного водоснабжения, поставляемую потребителям общества с ограниченной ответственностью «Управление водопроводов», на 2017 - 2019 годы».

ООО «Сбытсервис» в рамках заключенного агентского договора вправе заключать от своего имени договоры холодного водоснабжения и (или) водоотведения и начислять платежи за услуги водоснабжения и водоотведения.

На основании вышеизложенного, Исполнителем произведен расчет не учтенных Управлением по тарифам расходов на услуги водоснабжения в экономически-обоснованном размере с учетом фактических объемов оказанных услуг за 2017 год, утвержденного тарифа на 2018 год и с учетом параметров прогноза социально-экономического развития РФ на 2019 года (104,6%) на второе полугодие 2019.

| **Наименование** | **2019 год** | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|
| **Потреб-ление воды, м 3** | **1 полугодие тариф в 2019, руб./м3** | **2 полугодие тариф в 2019, руб./м3** | **Сумма, тыс. руб.** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| ООО"Водопровод" с.В-Ануйское | 110,00 | 43,55 | 45,55 | 4,9 |
| ООО "ЭнергоСтрой" | 2646,00 | 40,00 | 41,84 | 108,3 |
| ООО "Сбытсервис" (ШРЭС) | 204,00 | 46,52 | 48,66 | 9,7 |
| ООО "Сбытсервис" (НРЭС) | 58,00 | 46,55 | 48,69 | 2,8 |
| ООО "Сбытсервис" (ПРЭС) | 197,00 | 46,55 | 48,69 | 9,4 |
| ООО "ВодСервис" | 25,00 | 28,00 | 29,29 | 0,7 |
| ООО "Водоканал" с.Угловское | 100,00 | 31,40 | 32,84 | 3,2 |
| МУП "Волчихинское" | 107,84 | 30,32 | 31,72 | 3,3 |
| ООО "Коммунальщик" | 48,00 | 30,83 | 32,25 | 1,5 |
| МУП "Тепловик" МО Баевский р-он | 30,00 | 46,67 | 48,81 | 1,4 |
| ООО "Сбытсервис" | 650,00 | 59,18 | 61,91 | 39,4 |
| **итого** |  |  |  | **184,60** |

Сумма, подлежащая учету по статье «Бытовое водоснабжение» на 2019 год по филиалу «Алтайэнерго» составляет - 718,90 тыс. руб. (746,14 \*96,35%). Исполнитель обосновано полагает, что Управлением по тарифам не обосновано не учтены расходы по статье «Бытовое водоснабжение» на 2019 год в размере 177,86 тыс. руб. (718,90 – 541,04).

Исполнитель обращает внимание на необходимость предоставления филиалом «Алтайэнерго» обосновывающих материалов по статье «Бытовое водоснабжение», подтверждающих экономическую обоснованность расходов в составе предложения об установлении (корректировке НВВ) тарифов на услуги по передаче электрической энергии на очередной период регулирования в Управление по тарифам, а именно:

* Действующие договоры, заключенные с гарантирующими организациями с условиями пролонгации;
* Договоры заключенные холодного водоснабжения с гарантирующими организациями на плановый период регулирования;
* Документы, подтверждающие фактические экономические обоснованные расходы за прошедший период регулирования:

- оборотно-сальдовые ведомости;

- счет-фактуры;

- Акты оказанных услуг.

* Агентские договоры, заключенные в рамках холодного водоснабжения;
* Пояснительную записку с расходами ИА ПАО «МРСК Сибири» с приложением пакета обосновывающих материалов включая:

- выписку из Учетной политики по распределению затрат при ведение бухгалтерского учета расчетов между ИА ПАО «МРСК Сибири» и обособленными подразделениями (филиалами);

- документы, подтверждающие фактические расходы за прошедший период регулирования (Акты и счета-фактуры, счета на оплату, извещения и т.д.).

### Водоотведение

Согласно п.23 Основ ценообразования № 1178 в отдельную группу выделяются расходы, предусмотренные подпунктом 3 пункта 18 настоящего документа. Указанные расходы определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями раздела VI.

К данной статье относятся затраты на услуги по водоотведению и приему сточных вод согласно показаниям водоизмерительных приборов, утвержденных лимитов, расчетных ведомостей. Договоры на услуги по водоотведению, приему сточных вод заключены исходя из потребности, необходимой для создания условий труда работникам в соответствии с требованиями охраны труда.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Расчеты произведены на основании договоров на услуги по водоотведению, приему сточных вод, заключенных в период с 2004 по 2017 год с ежегодной пролонгацией, а также с учетом бездоговорных отношений. Цены, применяемые для расчета затрат подтверждаются решениями управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, счетами-фактурами, актами выполненных работ.

На 2019 год ожидаемая сумма затрат определена исходя из фактических объемов потребления 2017г. с учетом индексации цены на 2019г. 4% к 2018г. Затраты составляют 497,1 тыс. руб., в том числе по виду деятельности «передача электроэнергии» – 475,9 тыс. руб.

Увеличение плановых затрат на 2019 год по сравнению с фактом 2017 года по филиалу «Алтайэнерго» связано с увеличением тарифов на услуги по водоотведению, приему сточных вод на индекс ИПЦ.

Для обоснования заявленной суммы расходов на водоотведение филиалом «Алтайэнерго» были представлены следующие документы:

* Свод по статье "Канализация и вывоз жидких нечистот"
* Пояснительная записка по статье "Канализация и вывоз жидких нечистот"
* Расчет по статье "Канализация и вывоз жидких нечистот"
* Реестр договоров по статье "Канализация и вывоз жидких нечистот"
* Договор ОАО "Водоканал" №36 от 01.01.2006г.
* Счета-фактуры и акты к договору ОАО Водоканал за 2017 год (ВУП)
* Счета-фактуры и акты к договору ОАО Водоканал за 2017 год
* Решение №429 от 30.11.2016г. Управления по тарифам
* Решение №612 от 12.12.2017г. Управления по тарифам
* Договор с МУП "Водоканал г.Бийск" №18.2200.3960.17 от 29.05.2017г
* Счета-фактуры и акты к договору МУП "Водоканал г.Бийск" за 2017 год
* Решение №497 от 09.12.2016г. Управления по тарифам
* Решение №512 от 05.12.2017г. Управления по тарифам
* Договор с ООО "КоммунСпецКомплекс" №8 от 12.08.2013г
* Акты к договору ООО "КоммунСпецКомплекс" за 2017 год
* Решение №412 от 25.11.2016г. Управления по тарифам
* Решение №515 от 05.12.2017г. Управления по тарифам
* Договор с ООО "Теплоэнергосеть" №131 от 05.09.2013г
* Акты к договору ООО "Теплоэнергосеть" за 2017 год
* Решение №308 от 12.10.2016г. Управления по тарифам
* Решение №451 от 28.11.2017г. Управления по тарифам
* Договор с МУП "Водоканал г.Новоалтайск" №01/03/2016 от 01.03.2016г
* Счета-фактуры и акты к договору МУП "Водоканал г.Новоалтайск" за 2017 год
* Решение №545 от 14.12.2016г. Управления по тарифам
* Решение №582 от 07.12.2017г. Управления по тарифам
* Договор с ООО "ЖКУ" №221 от 01.01.2007г
* Счет-фактуры и акты к договору ООО "ЖКУ" за 2017 год
* Решение №406 от 25.11.2016г. Управления по тарифам
* Решение №508 от 05.12.2017г. Управления по тарифам
* Договор с МУП "Теплосеть г.Камень-на-Оби" №196 от 06.05.2016г
* Счета-фактуры к договору МУП "Теплосеть г.Камень-на-Оби" за 2017 г
* Решение №708 от 19.12.2017г. Управления по тарифам
* Договор с ООО "Барнаульский водоканал №2024 от 01.05.2005г
* Счета-фактуры и акты к договору ООО "Барнаульский водоканал"
* Счета-фактуры и акты к договору ООО "Барнаульский водоканал" за 2017 год
* Решения Управления по тарифам № 606 от 16.12.2016г.,№725 от 19.12.2017г., № 607 от 16.12.2016г., №726 от 19.12.2017г.

В обоснование понесенных затрат по статье ИА ПАО «МРСК Сибири» представлены следующие документы:

- копия договора с ОАО "РЖД" на прием (сброс) сточных вод от 27.07.2010 № 3944/10/02.2400.1079.10;

- копии счет-фактур и актов выполненных услуг от ОАО «РЖД» в адрес филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в количестве 12 шт. на сумму - 1 075,44 тыс. руб.;

- копии извещений о передаче затрат из филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго» в адрес ИА ПАО «МРСК Сибири» в количестве 12 шт на сумму - 344,196 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управление по тарифам приняло в расчет НВВ на 2019 год расходы по статье «Водоотведение» в сумме 399,53 тыс. руб. (414,67\*96,35%). Величина расходов рассчитана Управлением Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов на основании фактических объемов оказанных услуг за 2017 год, тарифов на регулируемые виды деятельности за 2018 год с учетом параметров прогноза социально-экономического развития РФ на 2019 года (104,6%) на второе полугодие 2019.

Экономически обоснованными расходами признаны только часть затрат на водоотведение, оплата услуг по приему сточных вод (плата за негативное воздействие) и сбросу сточных вод с превышением нормативов водоотведения на основании недостаточности подтверждающих документов по отнесению фактических затрат на нужды общества исключены из расчета.

Исходя из информации, отраженной в Экспертном заключении на 2019 год следует, что Управление по тарифам, ссылаясь на нарушение филиалом «Алтайэнерго» пункта пп.8 п. 17, Правил № 1178, признало расходы по статье «Водоотведение» ИА ПАО «МРСК Сибири» на 2019 год экономически не обоснованными, которые не подлежат включению в НВВ филиала на 2019 год.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов тарифной заявки Исполнитель отмечает.

Филиалом «Алтайэнерго» не заявлялись расходы по статье «Водоотведение» ИА ПАО «МРСК Сибири» на 2019 год.

Принятый Управлением по тарифам в расчет НВВ филиала «Алтайэнерго» на 2019 год размер расходов по статье «Водоотведение» составил 399,53 тыс. руб., что ниже предложения филиала «Алтайэнерго» на 76,37 тыс. руб.

Отклонение по статье сложилось за счет снижения исключения из состава расходов затрат на оплату за сброс сточных вод с превышением нормативов водоотведения по составу и оплату за негативное воздействие на работу ЦСВ.

В соответствии с подп. «ж» п. 35 Правил холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2013 № 644 абонент обязан производить оплату по договору холодного водоснабжения, договору водоотведения или единому договору холодного водоснабжения и водоотведения, в т.ч. вносить **плату за негативное воздействие на работу ЦСВ**, плату за нарушение нормативов по объему сточных вод и нормативов водоотведения по составу сточных вод в порядке, размере и сроки, которые определены Правилами холодного водоснабжения и водоотведения.

К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся, в том числе, выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов: расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущем периоде регулирования, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности этих организаций и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности.

Согласно документам, представленным в Управление по тарифам, оплата за сброс сточных вод с превышением нормативов водоотведения по составу и оплату за негативное воздействие на работу ЦСВ филиалом «Алтайэнерго» по факту в 2017 году составила 63,83 тыс. руб.

Указанные расходы определяются по факту выявления ресурсоснабжающей организацией превышения нормативов водоотведения и превышение примесей в сбрасываемой воде, таким образом прогнозирование данных расходов не представляется возможным, но расходы по фактическим данным подлежат включению на основании п. 37 Основ ценообразования № 1178.

Таким образом, в соответствии с рассмотренными материалами, оценками Исполнителя, а также в соответствии с вышеприведенными заключениями и нормативно-правовыми актами, Исполнитель считает расходы на 2019 г. в размере 399,53 тыс. руб., принятые в составе НВВ Управлением по тарифам, экономически обоснованным.

### Утилизация ТБО

В соответствии с п. 23. Основ ценообразования № 1178 в отдельную группу выделяются расходы на оплату услуг, оказываемых организациями, осуществляющими регулируемую деятельность. Указанные расходы определяются исходя из цен (тарифов), установленных регулирующими органами или определенных в установленном Правительством Российской Федерации порядке, и объема оказываемых в расчетном периоде регулирования услуг в соответствии с положениями [раздела VI](consultantplus://offline/ref=2F3044B05EC2B556A4999A0469D8F10ACEF2D7862ED07E48AD64A88F296616822F5D1296713A545B358619EC1FFBA2D8AC0CBB410E6FAD8DCCsFT) Основ ценообразования № 1178.

Согласно ст. 22  ФЗ № 52 «О санитарном эпидемиологическом благополучии человека» от 30.03.1999 г. «Отходы производства и потребления подлежат сбору, накоплению, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению, условия и способы которых должны быть безопасными для здоровья населения и среды обитания и которые должны осуществляться в соответствии с санитарными правилами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации».

Расчет единого тарифа по обращению. с твердыми коммунальными отходами осуществляется в порядке, предусмотренном постановлением Правительства от 30.05.2016 № 484 «О ценообразовании в области обращения с твердыми коммунальными отходами» (далее - Постановление № 484) и Методическими указаниями по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными приказом Федеральной антимонопольной службы от 21.11.2016 № 1638/16.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Филиалом «Алтайэнерго» расчеты произведены на основании договоров на услуги по вывозу, размещению и утилизации (захоронению) ТБО, заключенных в период с 2009 по 2017 год с ежегодной пролонгацией. Цены, применяемые для расчета затрат, подтверждаются счетами-фактурами, актами выполненных работ, решениями Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов на данные услуги, калькуляциями, приказами.

На 2019 год сумма затрат определена исходя из объемов в соответствии с заключенными договорами и фактическими объемами за 2017 год, с учетом индексации цены на 2019г. 4% к 2018 г. Затраты составляют по виду деятельности «передача электроэнергии» 602,9 тыс. руб.

Филиалом «Алтайэнерго» к Заявлению были представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по статье «Другие коммунальные услуги»
* Реестр договоров по статье «Другие коммунальные услуги»
* Договор ООО "Единая городская служба ТБО" №108/14 от 08.04.2014г.
* Акты к договору ООО "Единая городская служба ТБО" за 2017 г
* Договор ООО "Спецобслуживание плюс" №14 от 24.01.2017г.
* Акты к договору ООО "Спецобслуживание плюс" за 2017 год
* Лицензия ООО Единая городская служба ТБО
* Лицензия ООО Спецобслуживание плюс
* Решение № 667 от 19.12.2016г. Управления по тарифам
* Решение № 496 от 30.11.2017г. Управления по тарифам
* Приказ №1-1 от 01.01.2016г. "Об утверждении тарифа"
* Договор ООО "Благоустройство" №215 от 15.12.2016г.
* Акты к договору ООО "Благоустройство" за 2017 год
* Договор ООО "Твой дом" №173 от 01.05.2017г.
* Акты к договору ООО "Твой дом" за 2017 год
* Договор ООО "Усть-Калманский МСЗ" №18.2200.210.14 от 09.01.2014г.
* Акты к договору ООО "Усть-Калманский МСЗ" за 2017 год
* Лицензия ООО Благоустройство
* Лицензия ООО Твой дом
* Лицензия ООО Усть-Калман МСЗ
* Решение №21 от 28.02.2018г. Управления по тарифам
* Приказ №5 от 14.03.2017г.
* Договор Администрация Кулундинского с/совета №40 от 22.06.2009г.
* Акты к договору Администрация Кулундинского с/совета за 2017 г
* Лицензия Администрация Кулундинского с/совета
* Договор ИП Лесюков №55 от 02.02.2015г.
* Акты к договору ИП Лесюков за 2017 год
* Договор ООО "Коммунальное хозяйство" №591/13 от 01.06.2013г.
* Акты к договору ООО Коммунальное хозяйство за 2017 год
* Лицензия ИП Лесюков
* Лицензия ООО Коммунальное хозяйство
* Калькуляция стоимости оказания услуг
* Приказ №212-П от 18.11.15г.
* Решение №28 от 06.03.2018г. Управления по тарифам
* Решение №768 от 28.12.2017г. Управления по тарифам
* Договор МУП "Благоустройсво" №17.22.407.11 от 01.01.11г.
* Акты к договору МУП Благоустройство за 2017 год
* Лицензия МУП Благоустройство
* Решение №46 от 25.06.2014г. Управления по тарифам
* Постановление №817 от 25.07.2017г. Об установлении тарифа на услуги по вывозу ТБО
* Договор АО "ЭКО-Комплекс" №3805 от 10.05.2017г.
* Акты и счета-фактуры к договору АО ЭКО-Комплекс за 2017 год
* Лицензия ООО Эко Комплекс
* Решение №435 от 30.11.2016г. Управления по тарифам
* Решение №749 от 19.12.2017г. Управления по тарифам
* Договор ООО "ГринСити" №531 от 28.12.2016г.
* Акты к договору ООО ГринСити за 2017 год
* Лицензия ООО Грин Сити.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управление по тарифам не включает расходы по статье «Утилизация твердых бытовых отходов» на основании отсутствия заключенных договоров с организациями, которым присвоен статус регионального оператора.

В соответствии с пунктами 1, 4 статьи 24.6 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» сбор, транспортирование, обработка, утилизация, обезвреживание, захоронение твердых коммунальных отходов на территории субъекта Российской Федерации обеспечиваются одним или несколькими региональными операторами, которым присваивается данный статус на основании конкурсного отбора, производимого уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края проведен конкурсный отбор, на основании которого подписаны соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами и присвоен статус регионального оператора пяти организациям.

При документальном подтверждении расходы по статье «Утилизация твердых бытовых отходов» будут учтены при установлении тарифов в последующие периоды регулирования в соответствии с действующим законодательством.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В отношении исключения Управлением по тарифам в полном объеме расходов на «Утилизацию твердых бытовых отходов» на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее.

С 1 января 2019 года в Алтайском крае начала работать новая система об­ращения с твердыми коммунальными отходами (ТКО). Все управляющие организации и иные юридические лица обязаны заключить договор на оказание услуг по обращению с отходами с региональным оператором и оплачивать данную услугу.

На момент направления филиалом «Алтайэнерго» заявления об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Сибири» (филиал «Алтайэнерго») на территории Алтайского края на 2019 год (письмо от 28.04.2018 № 1.1/12/5634-исх) изменения в нормативные правовые акты по расчету регулируемых тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами не вступили в силу.

Управление по тарифам является органом исполнительной власти Алтайского края, осуществляющим государственное тарифное регулирование в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами (п. 3 Постановления Администрации Алтайского края от 30.11.2011 г. № 695 «Об утверждении положения об управлении Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов»).

В силу пункта 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах), в том числе, установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие услуги подлежат государственному регулированию.

Министерством строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства Алтайского края подписаны соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами и присвоен статус регионального оператора (с 2019 года) следующим организациям:

- ООО «ВторГеоРесурс»;

- ООО «Линетт»;

- ООО «Спецобслуживание-Центральное»;

- АО «ЭКО-Комплекс»;

- ООО «Позитив 88».

Для указанных организаций решениями Управления по тарифам от 06.12.2018 № 447, от 11.12.2018 № 479, от 11.12.2018 № 478, от 13.12.2018 № 514, от 13.12.2018 № 513, от 18.122018 № 589, от 18.12.2018 № 590 установлены единые тарифы на услугу регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами на 2019 год.

Исполнитель отмечает, что согласно п. 7 Основ ценообразования   
№ 1178 при установлении регулируемых цен (тарифов) регулирующие органы принимают меры, направленные на исключение из расчетов экономически необоснованных расходов организаций, осуществляющих регулируемую деятельность. К экономически необоснованным расходам организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, относятся в том числе выявленные на основании данных статистической и бухгалтерской отчетности за год и иных материалов:

* расходы организаций, осуществляющих регулируемую деятельность, в предыдущем периоде регулирования, не связанные с осуществлением регулируемой деятельности этих организаций и покрытые за счет поступлений от регулируемой деятельности;
* учтенные при установлении регулируемых цен (тарифов) расходы, фактически не понесенные в периоде регулирования, на который устанавливались регулируемые цены (тарифы).

Филиалом «Алтайэнерго» расходы по статье «Утилизация твердых бытовых отходов» фактически понесены в 2017, 2018 гг., что подтверждается актами и счет-фактурами по заключенным договорам, таким образом в соответствии с п. 7 Основ ценообразования № 1178 они являются экономически обоснованными. В указанных Актах присутствуют объемы оказанных услуг по утилизации твердых бытовых отходов на территории Алтайского края.

Расходы регулируемой организации в соответствии с п 29 Основ ценообразования № 1178 определяются регулирующим органом на основании установленных на очередной период регулирования цен (тарифов) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие услуги подлежат государственному регулированию.

Управление по тарифам является органом исполнительной власти Алтайского края, осуществляющим государственное тарифное регулирование в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами, которое устанавливает на очередной период регулирования тарифы на утилизация твердых бытовых отходов.

На основании вышеизложенного, Исполнитель усматривает нарушение п.7, п. 29 Основ ценообразования № 1178 со стороны Управления по тарифам по статье «Утилизация твердых бытовых отходов» в связи с необоснованным исключением расходов по статье в полном объеме.

В целях определения расходов, не принятых Управлением по тарифам по статье «Утилизация твердых бытовых отходов» Исполнителем выполнен альтернативный расчет на основании положений п. 29 Основ ценообразования № 1178 в соответствии с утвержденными тарифами на 2019 год Управлением по тарифам для региональных операторов.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование организации, оказывающей услуги ТБО** | **Район оказанных услуг** | **Договор (№, дата)** | **Ед.изм.** | **Кол-во, м3** | **Тариф на 1 куб.м, руб** | **Сумма, тыс. руб. (без НДС)** |
| ООО "Единая городская служба ТБО" | г. Бийск | №108/14 от 08.04.14г. | *м3* | *84* | 255,96 | 21,5 |
| ООО "Спецобслуживание плюс" | г. Бийск | №14 от 24.01.17г. | *м3* | *174* | 255,96 | 44,5 |
| ООО "Благоустройство" | г. Рубцовск | №215 от 15.12.16г. | *м3* | *25,5* | 567,76 | 14,5 |
| ООО "Усть-Калманский маслосырзавод" | Усть-Калманский р-н | №18.2200.210.14 от 09.01.14г. | *т* | *48* | 473,13 | 22,7 |
| ООО УК "Твой дом" | г. Змеиногорск | Договор №173 от 01.05.17г. | *м3* | *48* | 567,76 | 27,3 |
| Администрация Кулундинского с/совета | Кулундинский р-н | №40 от 22.06.09 г. | *м3* | *20* | *767,46* | 15,3 |
| ООО "Коммунальное хозяйство" | г. Новоалтайск, Первомайский р-н | №591/3 от 01.06.13г. | *м3* | *60* | 318,42 | 19,1 |
| ИП Лесюков | г. Заринск, Заринский р-н | №55 от 02.02.15г. | *м3* | *8* | 288,80 | 2,3 |
| МУП "Благоустройство" | г. Камень-на-Оби | №17.22.407.11 от 01.01.11г. | *м3* | *74,4* | 321,12 | 23,9 |
| ОАО "ЭКО-Комплекс" | г. Барнаул | №3805 от 10.05.17г. | *м3* | *2300* | 318,42 | 732,4 |
| ООО "ГринСити" | г. Барнаул | №531 от 28.12.16г. | *м3* | *624* | 318,42 | 198,7 |
| **Итого по статье Утилизация ТБО** |  |  |  | **3 465,9** |  | **1 122,2** |

В соответствии с п. 2.6.1.16 Учетной политики ПАО «МРСК Сибири» в конце отчетного периода общехозяйственные (управленческие) расходы в полной сумме списываются в дебет счета 90\* «Управленческие расходы» и распределяются по видам деятельности пропорционально заработной плате по видам деятельности.

На основании данных раздельного учета за 2017 год (форма 1.6) процент распределения расходов по виду деятельности передача электрической энергии, определенный пропорционально заработной плате по видам деятельности составляет 95,4%.

Сумма необоснованно неучтенных Управлением по тарифам расходов по статье «Утилизация твердых бытовых отходов» на 2019 год, относимых на услуги по передаче электрической энергии, по расчету Исполнителя составила 1 070,6 тыс. руб. (без НДС) (1 122,2 \* 95,4%).

### Резерв по сомнительным долгам

В соответствии с п.30 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включаются внереализационные расходы, в том числе расходы на формирование резервов по сомнительным долгам. При этом в составе резерва по сомнительным долгам может учитываться дебиторская задолженность, возникшая при осуществлении соответствующего регулируемого вида деятельности. Возврат сомнительных долгов, для погашения которых был создан резерв, включенный в регулируемую цену (тариф) в предшествующий период регулирования, признается доходом и исключается из необходимой валовой выручки в следующем периоде регулирования с учетом уплаты налога на прибыль организаций.

На основании с п. 16 Основ ценообразования № 1178, определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

В соответствии с [Положением](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_296977/d3acaaa934829a7484c9d8a3f2c2bcb2f704ed0c/#dst100225) по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденным Приказом Минфина России от 29 июля 1998 г. № 34н, сомнительным долгом признается дебиторская задолженность организации, которая не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена соответствующими гарантиями.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Согласно п.3.11.16 Учетной политики ПАО «МРСК Сибири», сомнительным долгом в филиале признается дебиторская задолженность, которая не погашена в сроки, установленные договором, и/или величина, которая является спорной и не обеспечена соответствующими гарантиями (задатком, залогом, гарантией платежа, авалем векселя и др.). Резерв по сомнительным долгам (далее - РСД) филиала создается по результатам проведенной инвентаризации дебиторской задолженности по оказанию услуг по передаче электрической энергии в исполнительном аппарате.

Для эффективного управления дебиторской задолженностью за услуги по передаче электрической энергии филиал регулярно осуществляет контроль за изменением объема дебиторской задолженности, ее структуры, а также объема и структуры разногласий.

В соответствии с ПБУ 1/98 создание резервов по сомнительным долгам является обязанностью организации. Если при наличии у организации обязательств дебиторов, относящихся в соответствии с пунктом 70 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации к категории сомнительных и по ним не будет создан резерв, то отчетность такой организации не может быть признана достоверной.

Величина резерва определяется отдельно по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга.

Для учета резервов сомнительных долгов применяется счет 63 «Резервы по сомнительным долгам».

Согласно приказу филиала от 03.08.2015г № 872 «О создании рабочих инвентаризационных комиссий» и приказа от 26.10.2016 №1302 «О внесении изменений в приказ от 03.08.2015г № 872 «О создании рабочих инвентаризационных комиссий» в филиале определен состав инвентаризационных комиссий для проведения инвентаризации дебиторской задолженности.

Согласно стандарту Общества 3.067 «Управление дебиторской и кредиторской задолженностью. Регламент»» департамент правового обеспечения рассматривает все материалы в части возникновения разногласий/задолженности с контрагентами и формирует заключение о возможности создания резерва по дебиторской задолженности по передаче электроэнергии. Окончательное решение по созданию резерва сомнительных долгов принимается комиссией по управлению дебиторской, кредиторской задолженностью ПАО «МРСК Сибири».

Так за 2017 год по состоянию на 31.12.2017, комиссией по управлению дебиторской, кредиторской задолженностью ПАО «МРСК Сибири» утверждено создание резерва сомнительных долгов – 67 127,7 тыс. руб.

тыс. руб.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование**  **контрагента** | **2017 год** | **1 кв. 2017г** | **2 кв. 2017г** | **3 кв. 2017г** | **4 кв. 2017г** | **4 кв. бух. оборот** |
| ОАО «Алтайэнергосбыт» | 51 701, 4 | 13 350,9 | 18 125,5 | 17 785,4 | 1 246,6 | 1 193,1 |
| ОАО «СК Алтайкрайэнерго» | 6 830,6 |  |  |  |  | 6 830,6 |
| ОАО «Оборонэнергосбыт» | 146, 8 | 146,8 |  |  |  |  |
| ООО «Трансэнерго» | 1 541,9 |  |  |  |  | 1 541,9 |
| ООО «ВЭС» | 498,4 | 498,4 |  |  |  |  |
| ООО «МАРЭМ+» | 24, 5 |  |  | 24,5 |  |  |
| ООО «ЛЭС» | 6 384,0 | 3 368,1 |  | 1 978,8 | 1 037,1 |  |
| **ИТОГО** | **67 127, 7** | **17 364,3** | **18 125,5** | **19 788, 7** | **2 283, 7** | **9 565,5** |

Инвентаризационной комиссией составлены акты инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами на 31.03.2017г, 30.06.2017г, 30.09.2017г, 31.12.2017г, а также справки к актам по состоянию на 31.03.2017г, 30.06.2017г, 30.09.2017г, 31.12.2017г.

На основании заключения департамента правового обеспечения о возможности создания резерва по дебиторской задолженности по передаче электроэнергии за 1 квартал 2017г был создан резерв в размере 17 364,3 тыс. руб.

На основании заключения департамента правового обеспечения о возможности создания резерва по дебиторской задолженности по передаче электроэнергии за 2 квартал 2017г был создан резерв в размере 9 177,1 тыс. руб.

По протоколу совещания Комиссии по управлению дебиторской, кредиторской задолженностью ПАО «МРСК Сибири» за 2 квартал 2017г дополнительно создан резерв в размере 8 948,3 тыс. руб. Итого за 2 квартал 2017г. создан резерв в размере 18 125,5 тыс. руб.

На основании заключения департамента правового обеспечения о возможности создания резерва по дебиторской задолженности по передаче электроэнергии за 3 квартал 2017г был создан резерв в размере 19 788,7 тыс. руб.

На основании заключений департамента правового обеспечения по созданию резерва по сомнительным долгам по задолженности за услуги по передаче электрической энергии за 4 квартал 2017г был создан резерв в размере 1 037,1 тыс. руб.

По протоколу совещания Комиссии по управлению дебиторской, кредиторской задолженностью ПАО «МРСК Сибири» за 4 квартал 2017 г. дополнительно создан резерв в размере 1 246,6 тыс. руб.

О соблюдении требования в части РСД п. 70  Приказа МФ РФ от №34н «..если до конца отчетного года, следующего за годом создания резерва сомнительных долгов, этот резерв в какой-либо части не будет использован, то неизрасходованные суммы присоединяются при составлении бухгалтерского баланса на конец отчетного года к финансовым результатам».

В таблицах по резерву сомнительных долгов по передаче электроэнергии, суммы восстановленного и созданного резерва сомнительных долгов, во исполнение выше указанного требования Приказа МФ РФ от №34н, не включаются и в правовом заключении по РСД не раскрываются. За 4 квартал 2017г. создан резерв в размере 9 565,5 тыс. руб.

Итого за 4 квартал 2017г. создан резерв в размере 11 849,2 тыс. руб.

На 2019 год сумма затрат определена исходя из фактической величины резерва за 2017 год в размере 67 127,7 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Пунктом 70 приказа Минфина России от 20.07.1998 № 34н «Об утверждении Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации» (далее - Положение/ПБУ) определено, что организация создает резервы сомнительных долгов в случае признания дебиторской задолженности сомнительной с отнесением сумм резервов на финансовые результаты организации.

В соответствии с п. 3 статьи 266 Налогового кодекса РФ (далее - Кодекс) налогоплательщик вправе создавать резервы по сомнительным долгам в порядке, предусмотренном статьей 266 Кодекса.

При этом, п.1 статьи 266 Кодекса определено, что сомнительным долгом признается любая задолженность перед налогоплательщиком, возникшая в связи с реализацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, в случае если, эта задолженность не погашена в сроки, установленные договором, и не обеспечена залогом, поручительством, банковской гарантией.

Величина резерва определяется по каждому сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника.

Учитывая изложенное, налогоплательщик не вправе создавать резерв по сомнительной задолженности, если такая задолженность обеспечена поручительством или залогом. Возможность создания РСД в случае, если организация-поручитель находится в стадии банкротства, Кодексом не предусмотрена.

Создание РСД возможно при обязательном соблюдении следующих процедур и условий:

* истек установленный договором срок погашения покупателем, заказчиком обязательств;
* обязательства не обеспечены гарантиями;
* проведена инвентаризация дебиторской задолженности;
* учетной политикой общества предусмотрено создание резерва сомнительных долгов;
* проведен анализ возможности и вероятности погашения долга по каждому отдельному должнику в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично.

Согласно п.4 статьи 266 Налогового Кодекса Российской Федерации резерв по сомнительным долгам используется организацией лишь на покрытие убытков от безнадежных долгов, признанных таковыми в порядке, установленном Налоговым Кодексом РФ.

Пунктом 2 статьи 266 Налогового Кодекса Российской Федерации предусмотрено, что безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) признаются те долги перед налогоплательщиком, по которым истек установленный срок исковой давности, а также те долги, по которым в соответствии с гражданским законодательством обязательство прекращено вследствие невозможности его исполнения, на основании акта государственного органа или ликвидации организации

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги, невозможность взыскания которых подтверждена постановлением судебного пристава-исполнителя об окончании исполнительного производства, вынесенным в порядке, установленном Федеральным законом от 2.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве», в случае возврата взыскателю исполнительного документа по следующим основаниям:

* невозможно установить место нахождения должника, его имущества либо получить сведения о наличии принадлежащих ему денежных средств и иных ценностей, находящихся на счетах, во вкладах или на хранении в банках или иных кредитных организациях;
* у должника отсутствует имущество, на которое может быть обращено взыскание, и все принятые судебным приставом-исполнителем допустимые законом меры по отысканию его имущества оказались безрезультатными.

Безнадежными долгами (долгами, нереальными ко взысканию) также признаются долги гражданина, признанного банкротом, по которым он освобождается от дальнейшего исполнения требований кредиторов (считаются погашенными) в соответствии с Федеральным законом от 26.10.2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

В материалах дела отсутствуют документы подтверждающие наличие у филиала убытков от безнадежных долгов, а именно: акты о проведении инвентаризации долгов на основании судебных решений; акты о признании дебиторской задолженности безнадежной; приказы о проведении инвентаризации дебиторской задолженности в соответствии с Налоговым кодексом РФ; перечень (реестр) потребителей услуг, по которым истек установленный срок исковой давности с указанием лицевых счетов, номеров договоров, сумм задолженности по отчетным датам; акты государственного органа, подтверждающие прекращение обязательства вследствие невозможности его исполнения; постановления об окончании исполнительного производства и возвращении взыскателю исполнительного документа, а также отсутствует информация по работе филиала с дебиторской задолженностью.

На основании изложенного Управлением по тарифам при формировании необходимой валовой выручки на содержание электрических сетей на 2019 год исключены заявленные филиалом «Алтайэнерго» расходы по статье «Резерв по сомнительным долгам», в связи с отсутствием экономического обоснования, предусмотренного пп.8 п. 17 Правил № 1178.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Исполнитель отмечает, что согласно п. 16 Основ ценообразования   
№ 1178 определение состава расходов, включаемых в необходимую валовую выручку, и оценка их экономической обоснованности производятся в соответствии с законодательством Российской Федерации и нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере *бухгалтерского учета*.

В соответствии с редакцией от 11.04.2018 года Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 29.07.1998 № 34н упрощен порядок оформления создания резерва и требование о необходимости проведения инвентаризации дебиторской задолженности для создания резерва в бухгалтерском учете исключено.

Необходимо также отметить, что бухгалтерский баланс и отчет о прибылях и убытках являются основными формами бухгалтерской отчетности, по которым орган регулирования может судить о финансовом состоянии и эффективности деятельности организации.

Создание резервов по сомнительным долгам является инструментом повышения уровня достоверности бухгалтерской отчетности, поскольку позволяет отразить сомнительную дебиторскую задолженность в соответствии с реальной вероятностью ее получения.

Начислять резервы необходимо, чтобы данные бухгалтерской отчетности не искажались. Делать это нужно не реже одного раза в год - при составлении годового отчета (п. 4 ПБУ 21/2008 «Учетная политика организации», ст. 15 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ).

Формировать группу резервов обязаны абсолютно все компании, при условии, что есть соответствующие основания для создания резервов (п. 70 и 77 ПБУ).

Списание безнадежного долга, ранее отнесенного в учете к сомнительным, по которому был сформирован резерв, отражается бухгалтерской проводкой по дебету счета 63 «Резервы по сомнительным долгам» в корреспонденции со счетом 62 «Расчеты с покупателями и заказчиками» или счетом 76 «Расчеты с разными дебиторами и кредиторами». Безнадежный долг в сумме, превышающей резерв, созданный по данной задолженности, списывается в дебет счета 91 «Прочие доходы и расходы».

Списанная по истечении срока исковой давности задолженность отражается на забалансовом счете 007 «Списанная в убыток задолженность неплатежеспособных дебиторов» и учитывается в течение пяти лет с момента списания для наблюдения за возможностью ее взыскания в случае изменения имущественного положения должника.

Сумма резерва по сомнительным долгам является оценочным значением (п. 3 ПБУ 21/2008). Она определяется организацией самостоятельно по каждому отдельному сомнительному долгу в зависимости от финансового состояния (платежеспособности) должника и оценки вероятности погашения долга полностью или частично (абз. 4 п. 70 ПБУ).

Исходя из анализа норм налогового законодательства, при применении организацией в налоговом учете метода начисления, создание резерва по сомнительным долгам является правом налогоплательщика, а не его обязанностью.

Обязанностью налогоплательщика в случае реализации задолженности по уступке прав требования, а также при погашении дебиторской задолженности должником, является обязанность восстановить ее в состав внереализационных доходов в соответствии с пунктом 7 статьи 250 НК РФ в целях учета налоговых обязательства по налогу на прибыль.

Несмотря на то, что созданный в бухгалтерском учете РСД не оказывает влияния на сумму налога на прибыль, он имеет значение для исчисления чистой прибыли организации, затрагивает интересы собственников в части дивидендов, уменьшает чистые активы. Поэтому для обоснования суммы резервирования сомнительных долгов решение о порядке резервирования долгов целесообразно оформить соответствующими приказами, в которых необходимо указать перечень лиц (сотрудников бухгалтерии, юридической и коммерческой службы и др.), ответственных за создание резерва, их конкретные функции, перечень документов, которыми должно быть оформлено создание резерва (акты инвентаризации, расчеты, оценки и т.п.). Это необходимо для обоснования принятого решения по формированию резерва.

По существу резерв сомнительных долгов в налоговом учете не является реальной оценкой возможных потерь неоплаты дебиторской задолженности, а представляет собой абстрактную величину, рассчитанную по закрепленному   
ст. 266 НК РФ алгоритму, то есть является методом законной налоговой оптимизации.

Таким образом, поскольку правила создания РСД, предусмотренные для целей исчисления налога на прибыль, не соответствуют порядку формирования РСД в бухгалтерском учете, то применение для целей бухгалтерского учета правил создания резерва по сомнительным долгам, предусмотренных НК РФ, не является обоснованным.

Однако, существует судебная практика, согласно которой в материалах направляемых в регулирующий орган должен быть установлен порядок формирования резерва по сомнительным долгам, предусмотренный пунктом 4 статьи [266 НК РФ](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/), а также на момент принятия решения об установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии в текущем периоде дебиторская задолженность должна отвечать признакам безнадежной ко взысканию согласно пункту 2 статьи [266 НК РФ](https://sudact.ru/law/nk-rf-chast2/razdel-viii/glava-25/statia-266/).

Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в подтверждение расходов организации по созданию резерва по сомнительным долгам приложены следующие материалы:

- Учетная политика;

- Бухгалтерский баланс;

- Оборотно-сальдовые ведомости по счету 63;

- информация о резерве сомнительных долгов за 2017 год;

- Приказ филиала от 03.08.2015г №872 «О создании рабочих инвентаризационных комиссий»;

- Протокол совещания Комиссии по управлению дебиторской, кредиторской задолжностью ПАО «МРСК Сибири»;

- Акты инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами за 2017 год;

- Заключения по созданию/восстановлению резерва по сомнительным долгам по задолженности за услуги по передаче электрической энергии;

- служебные записки.

Руководствуясь действующим законодательством филиал не в полной мере представил основания для включения расходов организации по сомнительным долгам в материалах дела на установление цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии на 2019 год.

Исполнитель отмечает отсутствие достаточного объема документов, подтверждающих понесенные филиалом «Алтайэнерго» расходы в 2017 г., и обосновывающих плановые расходы на 2019 год.

Из приведенных выше норм действующего законодательства, а также правовых позиций судов Российской Федерации, изложенных в судебных актах, вступивших в законную силу, относительно оспаривания регулируемыми организациями размера резерва по сомнительным долгам, принятых регулятором при утверждении тарифов, Исполнитель считает необходимым рекомендовать филиалу «Алтайэнерго» для последующего использования при формировании документов, прилагаемых к заявлению об установлении тарифа следующее.

* приказы о создании и порядке резервирования долгов;
* информацию о предпринимаемых мерах по судебному взысканию задолженности (копии определений о принятии исковых заявлений общества о взыскании дебиторской задолженности, если судебные дела еще находятся в производстве суда и решения о взыскании долга еще не приняты;
* копии вступивших в законную силу решений о взыскании задолженности;
* копии вступивших в законную силу определений судов об утверждении мировых соглашений;
* копии постановлений о возбуждении исполнительных производств по вступившим в законную силу решениям судов;
* текущую информацию от приставов о ходе исполнительного производства), правовые заключения о реальности получения дебиторской задолженности;
* информацию о предпринимаемых мерах по внесудебному взысканию задолженности (копии соглашений о реструктуризации задолженности, соглашения или гарантийные письма третьих лиц об обязательстве погасить дебиторскую задолженность должника);
* подтверждающие документы о невозможности получения дебиторской задолженности (копии постановлений судебных приставов об окончании исполнительного производства в связи с невозможностью взыскания, информацию о предстоящем исключении организации из Единого государственного реестра юридических лиц, выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, подтверждающие исключение организации из ЕГРЮЛ, копии приказов общества о списании дебиторской задолженности).

Исполнитель обращает внимание, что постановлением Правительства РФ от 27.12.2019 № 1892 в [пункт 30](consultantplus://offline/ref=EBD413B7CC4D8AD38B6A8669301E41CCA8C9B5AD448525ABD6159DF65B7F902B62E6D6B102FB4D7C5F87633377ED00362C6F7A1731727A3E76rBL) Основ ценообразования № 1178 внесены изменения следующего содержания: «При расчете цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии при определении необходимой валовой выручки территориальных сетевых организаций расходы на формирование резерва по сомнительным долгам определяются в размере 1,5 процента валовой выручки от оказания услуг по передаче электрической энергии потребителям, у которых заключены договоры на оказание услуг по передаче электрической энергии непосредственно с территориальными сетевыми организациями, за исключением организаций, осуществляющих энергосбытовую деятельность, в том числе гарантирующих поставщиков. При этом по заявлению территориальной сетевой организации расходы на формирование резерва по сомнительным долгам могут быть установлены на уровне менее 1,5 процента».

Таким образом, начиная с 2020 года при достаточном документальном обосновании (направлении вышеуказанных материалов) в состав НВВ могут включаться расходы на формирование резерва по сомнительным долгам регулируемой организации на уровне 1,5 процента.

### Аренда

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с п. 29 Основ ценообразования № 1178, а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов, которые участвуют в процессе снабжения электрической энергией потребителей, - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

На основании п. 29 Основ ценообразования № 1178 при определении фактических значений расходов (цен) регулирующий орган использует (в порядке очередности, если какой-либо из видов цен не может быть применен по причине отсутствия информации о таких ценах):

* установленные на очередной период регулирования цены (тарифы) в случае, если цены (тарифы) на соответствующие товары (услуги) подлежат государственному регулированию;
* расходы (цены), установленные в договорах, заключенных в результате проведения торгов;
* рыночные цены, сложившиеся на организованных торговых площадках, в том числе биржах, функционирующих на территории Российской Федерации;
* рыночные цены, предоставляемые организациями, осуществляющими сбор информации о рыночных ценах, разработку и внедрение специализированных программных средств для исследования рыночных цен, подготовку периодических информационных и аналитических отчетов о рыночных ценах.

При отсутствии указанных данных расчетные значения расходов определяются с использованием официальной статистической информации.

Согласно ст.39.7 Земельного кодекса Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 23.06.2014 № 171-ФЗ), порядок определения размера арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и предоставленные в аренду без торгов, устанавливается органами, уполномоченными на распоряжение указанными земельными участками.

В соответствии со [статьями 9](consultantplus://offline/ref=66BCD1C1C254F6EAC732A202D0602A1F437C06B35EE9675A16393E48C5340A30321547508611648673s3K) - [11](consultantplus://offline/ref=66BCD1C1C254F6EAC732A202D0602A1F437C06B35EE9675A16393E48C5340A30321547508611648773s6K) Земельного кодекса Российской Федерации распоряжение земельными участками, находящимися в собственности Российской Федерации (федеральной собственностью), в собственности субъектов Российской Федерации и муниципальной собственности осуществляют соответственно Российская Федерация, субъекты Российской Федерации и органы местного самоуправления.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** | **Факт за 2017 год** | **Заявка Алтайэнерго на 2019 год** | **Утверждено Управлением по тарифам на 2019 год** | **Отклонение Утв. на 2019/ заявка на 2019, %** | **Утв. на 2019 /факт за 2017, %** |
|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |
| 1 | Аренда, всего | 18 909,10 | 23 964,90 | 10 863,65 | 45% | 57% |
| 1.1 | Аренда зданий и помещений | 476,00 | 647,30 | 113,85 | 18% | 24% |
| 1.2 | Аренда электросетевого оборудования | 3 153,40 | 3 024,97 | 1 248,76 | 41% | 40% |
| 1.3 | Аренда средств связи | 571,40 | 573,20 | 221,80 | 39% | 39% |
| 1.4 | Аренда земли | 13 754,90 | 18 664,40 | 9 279,24 | 50% | 67% |
| 1.5 | Аренда прочего имущества | 953,40 | 1 055,20 | - | 0% | 0% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

По статье «Аренда зданий и помещений**»** на 2019 год филиалом «Алтайэнерго» запланированы затраты по следующим договорам:

Договор аренды нежилого помещения в административном здании по адресу: Алтайский край, с. Смоленское, пер. Гражданский, 16, - между ИП Барабанова С.В. и ПАО «МРСК Сибири» от 29.12.2017 № 04.2200.5336.17 заключен в целях размещения персонала Участка транспорта электроэнергии Смоленского РЭС. Персонал размещен в арендуемом помещении в связи с отсутствием свободных помещений в административном здании Смоленского РЭС.

Договор аренды нежилого имущества с ПАО «ФСК ЕЭС» от 21.01.2016 № 05.2200.008.16 заключен в связи с размещением на территории подстанций, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» средства диспетчерского и технологического управления (Далее – СДТУ), принадлежащего ПАО «МРСК Сибири». Оборудование СДТУ необходимо для обеспечения диспетчерской и технологической связи (голосовой и телемеханики) объектов диспетчеризации филиала «Алтайэнерго».

Договор аренды от 29.12.2017 № 04.2200.5336.17 нежилого помещения в административном здании по адресу: Алтайский край, с. Красногорское, ул. Советская, 99, - между ИП Горновым Николаем Николаевичем и ПАО «МРСК Сибири». Договор заключен в целях размещения персонала Участка транспорта электроэнергии Красногорского РЭС. Персонал размещен в арендуемом помещении в связи с аварийным состоянием здания по адресу с. Красногорское, ул. Энергетиков, 1, и с отсутствием свободных помещений в административном здании Красногорского РЭС.

| **Договор, номер, дата** | **Контрагент** | **Адрес** | **Стоимость, тыс. руб. (без НДС)** |
| --- | --- | --- | --- |
| Договор аренды нежилого помещения в административном здании от 29.12.2017 № 04.2200.5336.17 | ИП Барабанов С.В. | Алтайский край, с. Смоленское, пер. Гражданский, 16 | 234,0 |
| Договор аренды нежилых помещений от 21.01.2016 № 05.2200.008.16 | ПАО «ФСК ЕЭС» | территория подстанций, принадлежащих ПАО «ФСК ЕЭС» | 189,3 |
| Договор аренды нежилого помещения в административном здании № 05.2200.756.18 от 19.03.2018 | ИП Горнов Н.Н. | Алтайский край, с. Красногорское, ул. Советская, 99 | 96,0 |
| **Аренда зданий и помещений** |  |  | **519,30** |

В тарифную заявку по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» включены расходы в размере 128 тыс. руб.

Всего затраты по статье «Аренда зданий и помещений» на 2019 год заявлены в размере 647,3 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов по статье «Аренда зданий и помещений» филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

* Свод по статье «Плата за аренду имущества» по виду деятельности «Передача электроэнергии» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на период 2017-2019 гг.;
* Свод по статье «Плата за аренду имущества» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 год;
* Свод по статье «Аренда зданий и помещений» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» -«Алтайэнерго» на период 2017-2019 гг.;
* Пояснительная записка по статье «Аренда зданий и помещений» на 2019 год;
* Расчет затрат по статье «Аренда зданий и помещений» по филиалу «Алтайэнерго» на 2019 год;
* Реестр договоров к статье «Аренда зданий и помещений»;
* Договор с ПАО «Сбербанк России» № 38 от 16.09.2013 с дополнительными соглашениями, Акты и счета-фактуры к договору, соглашение о расторжении договора;
* Договор с ПАО «ФСК ЕЭС» от 22.01.2016 № 05.2200.008.16 с дополнительным соглашением, Акты и счета-фактуры;
* Договор с ИП Барабанова С.В. № 04.2200.5336.17 от 29.12.2017, Акты к договору;
* Смета затрат на оказание услуг по аренде помещения по договору с   
  ИП Барабанова С.В. № 04.2200.5336.17 от 29.12.2017;
* Договор с ИП Горнов Н.Н. № 05.2200.756.18 от 19.03.2018;
* Расчет затрат на оказание услуг по аренде помещения по договору с   
  ИП Горнов Н.Н. № 05.2200.756.18 от 19.03.2018;
* Аренда зданий и помещений по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 год;
* Пояснительная записка по статье «Аренда зданий и помещений» за 2017 год;
* Расчет затрат на аренду зданий и помещений по филиалу «Алтайэнерго» за 2017 год;
* Обосновывающие материалы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» по статье «Аренда зданий и помещений».

По статье «Аренда электросетевого оборудования**»** на 2019 год филиалом «Алтайэнерго» запланированы затраты по следующим договорам:

Для надлежащего технического обслуживания опасных производственных объектов с целью обеспечения бесперебойного электроснабжения потребителей в микрорайоне «Радужный» п. Бельмесево Центрального района г. Барнаула между ПАО «МРСК Сибири» и ООО «Предприятие Аппарель» заключен договор аренды воздушных линий электропередач 10 кВ от 14.06.13 № 04.2200.309.13.

Ежемесячная арендная плата составляет 15 545,43 руб. (без НДС). В арендную плату по данному договору включены амортизационные отчисления согласно «Единым нормам амортизационных отчислений на полное восстановление основных фондов народного хозяйства СССР», утвержденным постановлением Совета Министров СССР от 22.10.1990 №1072. Срок действия договора в соответствии с п. 5.1 продлен на неопределенный срок.

Заявленная сумма на плановый период регулирования 2019 года по данному договору – 186,5 тыс. руб.

Аренда объектов электросетевого хозяйства по договору от 04.08.2015 № 231 с Комитетом по управлению муниципальной собственностью г. Барнаула, расположенных по адресу г.Барнаул, ул. Гоголя, 48, необходима для надежного обеспечения качественного и бесперебойного оказания услуг по электроснабжению, эксплуатации, ремонту и развития муниципального электрохозяйства, повышения надежности и экономичности его эксплуатации. Срок действия договора с 04.08.2015 на 3 года.

Ежемесячная арендная плата на момент заключения договора составляла 2 456,11 руб. (без НДС). Пунктом 3.2. договора предусмотрено изменение вышеуказанной величины. В связи с получением уведомления о применении корректирующего коэффициента:

* Постановление администрации города Барнаула от 30.04.2015 № 664 - 1,162 на 2016 год - размер ежемесячной арендной платы составил 2 854,00 руб. без НДС.
* Постановление администрации города Барнаула от 22.04.2016 №683 - 1,077 на 2017 год, размер ежемесячной арендной платы - 3 073,76 руб. без НДС.
* Постановление администрации города Барнаула от 29.12.2017 №2670 - 1,04 на 2018 год, размер ежемесячной арендной платы составляет 3 196,71 руб. без НДС.

Учитывая изложенное на плановый период регулирования 2019 года затраты по договору планируются исходя из ожидаемых затрат 2018 года с учетом индексации на 4,0% и составляют 39,9 тыс. руб., из расчета 3 324,58 руб. в месяц.

В целях обеспечения безопасных условий эксплуатации и исключения возможности повреждения объектов электросетевого хозяйства заключен договор аренды ГПП «Трансмаш» и ГПП «Пресс» с ОАО ХК «Барнаултрансмаш» от 26.01.2016 № 04.2200.010.16. Ежемесячная арендная плата составляет 257 000,0 руб. (в т. ч. НДС - 39 203,39 руб.). Срок аренды 5 лет с 01.02.2016.

Затраты на плановый период регулирования 2019 год по данному договору составят 2 613,6 тыс. руб.

Договор аренды энергообъектов с администрацией Бастанского сельсовета Михайловского района от 27.07.2017 № 04.2200.1990.17. Срок аренды 11 месяцев с момента передачи имущества по акту приема-передачи, с 01.07.2017, по 01.06.2018. Пунктом 5.2. договора предусмотрена пролонгация договора на неопределенный срок.

Арендная плата рассчитывается как 1,6% от остаточной стоимости имущества и составляет 15 414,2 руб. без НДС.

Заявленная сумма на плановый период регулирования 2019 года по данному договору – 185,0 тыс. руб.

Затраты по статье «Аренда электросетевого оборудования» на плановый период регулирования 2019 года запланированы в размере 3 025,0 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов по статье «Аренда электросетевого оборудования» филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

* Свод по статье «Аренда электросетевого оборудования» по филиалу «Алтайэнерго» на период 2017-2019 гг.;
* Пояснительная записка по статье «Аренда электросетевого оборудования» на 2019 год;
* Расчет затрат по статье «Аренда электросетевого оборудования» по филиалу «Алтайэнерго» на 2019 год;
* Реестр договоров к статье «Аренда электросетевого оборудования»;
* Договор с ООО «Предприятие «Аппарель» от 14.06.2013   
  № 04.2200.309.13, Акты к договору;
* Договор с КУМС г.Барнаула № 231 от 04.08.2015 с дополнительным соглашением, отчетом о рыночной оценке, выпиской из протокола;
* Платежные поручения к договору с КУМС г.Барнаула от 04.08.2015   
  № 231 с дополнительным соглашением;
* Письмо об увеличении арендной платы на 2017 год;
* Письмо об увеличении арендной платы на 2018 год;
* Техническое заключение о технологической связанности объектов электросетевого хозяйства;
* Договор с АО ХК «Барнаултрансмаш» от 04.08.2015 № 231 с дополнительным соглашением, Акты и счета-фактуры к договору;
* Договор с Администрацией Николаевского сельсовета Михайловского района № б/н от 14.02.2017;
* Платежные поручения к договору с Администрацией Николаевского сельсовета Михайловского района № б/н от 14.02.2017;
* Договор с Администрацией Бастанского сельсовета Михайловского района от 27.06.2017№ 04.2200.1990.17;
* Платежные поручения к договору с Администрацией Бастанского сельсовета Михайловского района от 27.06.2017 №04.2200.1990.17;
* Аренда электросетевого оборудования по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 год;
* Пояснительная записка по статье «Аренда электросетевого оборудования» за 2017 год;
* Расчет затрат на аренду электросетевого оборудования по филиалу «Алтайэнерго» за 2017год.

По статье «Аренда средств связи**»** на 2019 год филиалом «Алтайэнерго» запланированы затраты по следующим договорам:

Аренда линейно-кабельных сооружений по договору от 01.04.2010 №04.22.0858.10, заключенному с ООО «Сибэнерготелеком», необходима для организации высокоскоростной мультисервисной сети передачи данных по объектам филиала «Алтайэнерго». Расходы на 2019 год по данному договору составляют - 419,1 тыс. руб.

Трехсторонний договор от 05.11.2014 №63/14-ВК с   
ОАО «ВымпелКом» и ОАО «Мобильные ТелеСистемы» по аренде оптических волокон необходим для организации каналов диспетчерской и технологической связи, каналов телемеханики и передачи данных с объектов филиала «Алтайэнерго». Ежемесячная сумма арендной платы, согласно п. 3.1 данного договора, составляет 15 146,3 руб. (в т. ч. НДС). Расходы на 2019 год по данному договору составят - 154,0 тыс. руб.

Таким образом, затраты по статье «Аренда средств связи» на плановый период регулирования 2019 года запланированы в размере 573,2 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов по статье «Аренда средств связи» филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

* Свод по статье «Аренда средств связи» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на период 2017-2019 гг.;
* Пояснительная записка по статье «Аренда средств связи» на 2019 г;
* Расчет по статье Аренда средств связи по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2019;
* Реестр договоров к статье «Аренда средств связи»;
* Договор с ООО «Сибэнерготелеком» от 01.04.2010 № 04.22.0858.10, Акты и счета-фактуры к договору;
* Договор с ПАО «ВымпелКом» и ПАО «МТС» №63/14-ВК от 05.11.2014г., Акты и счета-фактуры к договору;
* Аренда средств связи по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 г;
* Пояснительная записка по статье «Аренда средств связи» за 2017 г;
* Расчет затрат на аренду средств связи по филиалу «Алтайэнерго» за 2017 г.

Для размещения объектов филиала «Алтайэнерго» на праве аренды используются земельные участки из земель населенных пунктов, земель промышленности, энергетики и иного специального назначения, а также из земель сельскохозяйственного назначения общей площадью 914,28 га.

Расчет арендной платы за участки в составе земель лесного фонда производится на основании:

1. постановления Правительства Российской Федерации от 11.11.2017 № 1363 «О коэффициентах к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»;

2. постановления Правительства Российской Федерации от 22.05.2007 № 310 «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности»;

3. приказа Федерального агентства лесного хозяйства от 10.06.2014 № 194 «О выделении особо защитных участков леса на территории Алтайского края и установлении их границ».

Расчет арендной платы за земельные участки производится в соответствии c принципами и правилами определения арендной платы, установленными постановлением Правительства РФ от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условий и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации».

Расчет арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, производится в соответствии с постановлением Администрации Алтайского края от 24.12.2007 № 603 «Об утверждении положения о порядке определения размера арендной платы за использование находящихся на территории Алтайского края земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, порядке, условиях и сроках ее внесения» на основании кадастровой стоимости земельного участка, и коэффициентов К и К1, которые утверждаются решением представительного органа муниципального района, городского округа.

26.03.2014 года Администрацией Алтайского края принято постановление № 145 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель промышленности и иного специального назначения на территории Алтайского края», настоящее постановление вступило в силу 01.01.2015г.

Кадастровая стоимость земельных участков земель населенных пунктов, расположенных в границах Алтайского края, утверждена постановлением Администрации Алтайского края от 23.11.2015 № 472 «Об утверждении результатов государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель населенных пунктов на территории Алтайского края».

Расчет арендной платы с применением утвержденных в 2015 году результатов государственной кадастровой оценки земельных участков на сегодняшний день произведен в только в отношении 70 % договоров. По остальным договорам проводится работа с органами местного самоуправления, в том числе связанная с урегулированием коэффициентов, используемых при расчете арендной платы.

Таким образом, в связи с вступлением в силу результатов государственной кадастровой оценки земельных участков на территории Алтайского края в 2019 году ожидается рост арендных платежей по договорам аренды земельных участков. Кроме того, в 2018 году планируется заключение новых договоров аренды в связи с завершением кадастровых работ по постановке на государственный кадастровый учет земельных участков под объектами электросетевого хозяйства. Так же в состав затрат будут включены затраты на аренду земельных участков для размещения введенных в эксплуатацию объектов, строительство которых произведено в соответствии с инвестиционной программой ПАО «МРСК Сибири». Планирование затрат на 2019 год произведено с учетом совокупного влияния указанных факторов.

На основании вышеизложенного затраты по статье «Аренда земли» на плановый период регулирования 2019 года по виду деятельности «Передача электроэнергии» запланированы в размере 18 664,4 тыс. руб.

* В обоснование заявленных расходов по статье «Аренда земли» филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:
* Свод по статье «Аренда земли» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на период 2017-2019 гг.;
* Пояснительная записка по статье «Аренда земли» на 2019 год;
* Расчет затрат по статье «Аренда земли» по филиалу «Алтайэнерго» на 2019 год;
* Аренда земли по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017;
* Пояснительная записка по статье «Аренда земли» за 2017 год;
* Расчет затрат на аренду земли по филиалу «Алтайэнерго» за 2017г
* Реестр документов, подтверждающих оплату по договорам аренды земельных участков за 2017 г.

В связи с необходимостью обеспечения качественной питьевой водой сотрудников филиала «Алтайэнерго», филиалом заключен договор на аренду кулеров от 31.05.2013 №729 с ООО «Варуна».

На 2019 год затраты по договору аренды оборудования (аренда кулеров) заявлены в размере 490,2 тыс. руб.

Затраты на 2019 год на аренду помещений в связи с ежегодным проведением конференций по охране труда с целью профилактической работы по предотвращению производственного травматизма, производственных заболеваний и улучшению условий состояния охраны труда заявлены в размере 87,9 тыс. руб.

Расчет произведен исходя из фактических затрат 2017 года с учетом индексации 2018 года 3,7% и 2019 года - 4,0%.

Затраты на 2019 год на аренду помещения для проведения ежегодных совещаний руководителей Аппарата управления, централизованных подразделений и директоров производственных отделений заявлены в размере 477,1 тыс. руб. Расчет произведен исходя из фактических затрат 2017 года с учетом индексации 2018 года 3,7% и 2019 года - 4,0%.

Итого затраты по статье «Аренда прочего имущества» на плановый период регулирования 2019 года заявлены в размере 1 055,2 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов по статье «Аренда прочего имущества» филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

* Свод по статье «Аренда прочего имущества» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на период 2017-2019 гг.;
* Пояснительная записка по статье «Аренда прочего имущества» на 2019 г.;
* Расчет по статье «Аренда прочего имущества» по филиалу «Алтайэнерго» на 2019 г.;
* Реестр договоров к статье «Аренда прочего имущества»;
* Договор с ООО «Варуна» от 31.05.2013№ 729, Акты к договору;
* Калькуляция на оказание услуг по договору с ООО «Варуна» от 31.05.2013 № 729;
* Приказ ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» от 28.02.2017 №241   
  «О проведении конференций по охране труда»;
* Акт об оказании услуг КГБУЗ «Консультативно-диагностический центр»;
* Акт сдачи-приемки выполненных работ (услуг) ОАО «Змеиногорское АТП»;
* Акт сдачи-приемки выполненных работ (услуг) МБУК «Рубцовский драматический театр»;
* Акт выполненных работ (оказанных услуг) ИП Викулина Е.Н.;
* Акт об оказании услуг ИП Братцева Н.В. ;
* Акт выполненных работ ЗАО «Санаторий Сосновый бор»;
* Акт и счет-фактура ООО «Сандуны Алтай»;
* Акт сдачи-приемки выполненных работ (услуг) ООО «Аникс-Гостиница»;
* Акт сдачи-приемки выполненных работ (услуг) ООО «Дока-пицца»;
* Акт сдачи-приемки выполненных работ (услуг) ИП Борзенко Р.В.;
* Акт ИП Братцева Н.В.;
* Акт об оказании услуг ИП Ильин Е.В.;
* Акт выполненных работ ИП Потапов С.И.;
* Акт об оказании услуг ООО «Колизей»;
* Аренда прочего имущества по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 г.;
* Пояснительная записка по статье «Аренда прочего имущества» за 2017 г.;
* Расчет затрат на аренду прочего имущества по филиалу «Алтайэнерго» за 2017 г.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно выписке из протокола от 27.12.2018 № 77-э по статье «Аренда» исключены расходы в размере 13 101,27 тыс. руб., в связи с отсутствием структуры арендной платы, предусмотренной п.п. 5 п. 28 Основ ценообразования № 1178.

Управление по тарифам при расчете арендных платежей на 2019 год руководствовалось выводами из Решения Высшего Арбитражного Суда РФ от 02.08.2013 № ВАС-6446/13 о признании [подпункта 5 пункта 28](consultantplus://offline/ref=DE31EBF216F92A46B3B745E1F643374E14F1FBC5286E69657B5C4642C157EBB333E40025EFF31DEA0825B324EB4635D23E59BDB81864789FS305M) Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178, не соответствующим [статьям 1](consultantplus://offline/ref=DE31EBF216F92A46B3B745E1F643374E14F1FCCE236969657B5C4642C157EBB333E40026EDF417B75B6AB278AD1626D03F59BFBC04S606M), [421](consultantplus://offline/ref=DE31EBF216F92A46B3B745E1F643374E14F1FCCE236969657B5C4642C157EBB333E40025EFF215EB0325B324EB4635D23E59BDB81864789FS305M), [424](consultantplus://offline/ref=DE31EBF216F92A46B3B745E1F643374E14F1FCCE236969657B5C4642C157EBB333E40025EFF11CE30E25B324EB4635D23E59BDB81864789FS305M), [606](consultantplus://offline/ref=DE31EBF216F92A46B3B745E1F643374E14F7FCC9246969657B5C4642C157EBB333E40025EFF31AE60F25B324EB4635D23E59BDB81864789FS305M), [654](consultantplus://offline/ref=DE31EBF216F92A46B3B745E1F643374E14F7FCC9246969657B5C4642C157EBB333E40025EFF314E70E25B324EB4635D23E59BDB81864789FS305M) Гражданского кодекса Российской Федерации, [статьям 6](consultantplus://offline/ref=DE31EBF216F92A46B3B745E1F643374E14F1FECD256F69657B5C4642C157EBB333E40025EFF31CE70F25B324EB4635D23E59BDB81864789FS305M), [23](consultantplus://offline/ref=DE31EBF216F92A46B3B745E1F643374E14F1FECD256F69657B5C4642C157EBB333E40025EFF21CE50A25B324EB4635D23E59BDB81864789FS305M) Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике**»**, [части 2 статьи 1](consultantplus://offline/ref=DE31EBF216F92A46B3B745E1F643374E16FDFEC5286C69657B5C4642C157EBB333E40025EFF31CE20925B324EB4635D23E59BDB81864789FS305M) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции**»**, Федеральному [закону](consultantplus://offline/ref=DE31EBF216F92A46B3B745E1F643374E16F7FECF236B69657B5C4642C157EBB321E45829EDF602E30E30E575ADS103M) от 21.11.1996 № 129-ФЗ «О бухгалтерском учете**»**, [статьям 253](consultantplus://offline/ref=DE31EBF216F92A46B3B745E1F643374E14F1F4CC216469657B5C4642C157EBB333E40025EFF215E50C25B324EB4635D23E59BDB81864789FS305M) и [264](consultantplus://offline/ref=DE31EBF216F92A46B3B745E1F643374E14F1F4CC216469657B5C4642C157EBB333E40025EFF11EE30925B324EB4635D23E59BDB81864789FS305M) Налогового кодекса Российской Федерации и недействующим.

По статье «Аренда зданий и помещений**»** на 2019 год Управлением по тарифам из предложений филиала «Алтайэнерго» исключены расходы в размере 405,45 тыс. руб. по следующим основаниям:

По договору аренды нежилого помещения от 29.12.2017 № 04.2200.5336.17 Управлением по тарифам не принимаются расходы в связи с отсутствием подтверждения о намерение продления договора на регулируемый период.

По договору аренды нежилого имущества с ПАО «ФСК ЕЭС» от 21.01.2016 № 05.2200.008.16 Управлением по тарифам на 2019 год принимаются расходы в размере 109,09 тыс. руб. из следующего расчета:  
(7478,58 руб.+1594,72 руб.+17,16 руб.)\*12 = 109,09 тыс. руб., где 7 478,58. руб. в мес. - величина амортизации, 1 594,72 руб. в мес. - налоги на имущество и землю - 17,16 руб. в мес.

По договору аренды нежилого помещения от 29.12.2017 № 04.2200.5336.17 стоимость аренды рассчитана Управлением по тарифам на 2019 год в размере 4,76 тыс. руб. (2900 руб.+2900 руб./28дн\*18дн) из расчета величины амортизации - 2 900,0 руб. в мес. и количества дней действия договора в 2019 году без пролонгации (до 19.02.2019).

Таким образом, Управлением по тарифам по статье «Аренда зданий и помещений**»** на 2019 год затраты приняты в размере 113,85 тыс. руб.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Договор, номер, дата** | **Контрагент** | **Заявлено, тыс. руб. (без НДС)** | **Принято Управлением, тыс. руб. (без НДС)** |
| Договор аренды нежилого помещения в административном здании от 29.12.2017 № 04.2200.5336.17 | ИП Барабанов С.В. | 234,0 | 0,0 |
| Договор аренды нежилых помещений от 21.01.2016 № 05.2200.008.16 | ПАО «ФСК ЕЭС» | 189,3 | 109,09 |
| Договор аренды нежилого помещения в административном здании № 05.2200.756.18 от 19.03.2018 | ИП Горнов Н.Н. | 96,0 | 4,76 |
| **Аренда зданий и помещений** |  | **519,30** | **113,85** |

Управлением по тарифам по статье «Аренда электросетевого оборудования» на 2019 год приняты расходы в размере - 1 248,76 тыс. руб. по следующим основаниям:

По договору аренды воздушных линий электропередач 10 кВ от 14.06.13 № 04.2200.309.13 со сроком аренды на 11 мес. с дальнейшей пролонгацией стоимость аренды на 2019 год Управлением по тарифам в связи с отсутствием подтверждения о намерение продления договора на регулируемый период регулирования.

По договору с Комитетом по управлению муниципальной собственностью г. Барнаула от 04.08.2015 № 231 стоимость аренды на 2019 год принимается в нулевом размере в связи с окончанием срока договора 04.08.2018.

Арендные платежи по договору от 26.01.2016 № 04.2200.010.16 с ОАО ХК «Барнаултрансмаш» принимаются Управлением на 2019 год в размере 1 002,15 тыс. руб. из расчета амортизационных отчислений 75,43 тыс. руб. в мес., налога на имущество 5,09 тыс.руб. в мес. и налога на землю 3,0 тыс. руб. в мес. (75,43+5,09+3,0) \*12 = 1 002,15 тыс. руб.

По договору с администрацией Бастанского сельсовета Михайловского района от 27.07.2017 № 04.2200.1990.17 расходы на аренду принимаются Управлением по тарифам на 2019 год в размере 60,06 тыс. руб. из расчета амортизационных отчислений 15,4 тыс. руб. в мес. (15,4 тыс. руб.\*3мес. + 15,4 тыс. руб./30 дн.\*27дн.).

Управлением по тарифам по статье **«Аренда средств связи»** на 2019 год приняты расходы в размере - 221,8 тыс. руб. по следующим основаниям:

По договору аренда линейно-кабельных сооружений от 01.04.2010 №04.22.0858.10 с ООО «Сибэнерготелеком» Управлением по тарифам приняты расходы в размере 221,82 тыс. руб. в части амортизации 15,152 тыс. руб. и налога на имущество 3,33 тыс. руб. ((15,152 тыс. руб.+3,33 тыс. руб.)\*12).

По договору аренды оптических волокон от 05.11.2014 №63/14-ВК с   
ОАО «ВымпелКом» и ОАО «Мобильные ТелеСистемы» сроком на 11 мес. с пролонгацией стоимость арендных платежей на 2019 год Управлением по тарифам не принимается к включению в тарифы в связи с отсутствием разбивки на составляющие величины амортизации и налогов на имущество и землю и других установленных законодательством РФ обязательных платежей.

Расходы по статье **«Аренда земли»** при определении НВВ филиала «Алтайэнерго» на 2019 год Управлением по тарифам определены по формуле:

Стоимость аренды = кадастровая стоимость участка**/**общая площадь участка \* площадь арендованного участка\* Налоговая ставка (1,5%).

Таким образом, расходы по статье на 2019 год определены по договорам аренды земли, которые распространяют свое действие на 2019 год в размере 9 279,24 тыс. руб.

Расходы по статье «Аренда прочего имущества» при определении НВВ филиала «Алтайэнерго» на 2019 год Управлением по тарифам не принимаются по следующим основаниям.

По договору на аренду кулеров от 31.05.2013 №729 с ООО «Варуна» затраты не принимаются в полном объеме, в связи с отсутствием разбивки на составляющие величины амортизации и налогов на имущество и землю и других установленных законодательством РФ обязательных платежей.

Затраты на 2019 год на аренду помещений в связи с ежегодным проведением конференций по охране труда с целью профилактической работы по предотвращению производственного травматизма Управление по тарифам не принимает, так как расходы являются экономически необоснованными, они не являются обязательными к осуществлению деятельности и не приводят к оптимизации затрат Общества и к улучшению качества оказываемых услуг по передаче электрической энергии.

Затраты на 2019 год на аренду помещения для проведения ежегодных совещаний руководителей Аппарата управления Управление по тарифам не принимает, в связи с отсутствием договора и разбивки на составляющие величины амортизации и налогов на имущество и землю и других установленных законодательством РФ обязательных платежей.

Расходы по статье «Арендная плата» на плановый период регулирования 2019 год, включаемые в необходимую валовую выручку филиала «Алтайэнерго» определены Управлением по тарифам в размере 23 836,90 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Сумма арендных платежей, принятых к учету Управлением по тарифам в необходимой валовой выручке на 2019 год составила 23 836,9 тыс. руб., что ниже заявленных филиалом «Алтайэнерго» расходов на 45%.

В экспертном заключении по договору аренды воздушных линий электропередач 10 кВ от 14.06.13 № 04.2200.309.13 допущена ошибка в сторону филиала «Алтайэнерго», Управление по тарифам не принимает расходы на 2019 год в размере 186,55 тыс. руб., но в расчет включает, т.о. расходы по статье приняты выше на указанную сумму.

Согласно экспертному заключению № 0053/11/2018 Управлением по тарифам расходы по статье «Арендная плата» на 2019 год, в том числе арендные платежи на имущество, землю, электросетевого оборудования, средств связи и прочего имущества определены исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу, при этом если отсутствовало выделение расходов на амортизацию и налога на имущество, то Управлением по тарифам исключены расходы по аренде в полном объеме.

Управление по тарифам ошибочно предположило, что второе предложение пп. 5 п.28 действующих Основ ценообразования № 1178 является не действительным. Решение Высшего Арбитражного Суда РФ от 02.08.2013 № ВАС-6446/13 отменяет второе предложение пп. 5 п. 28 Основ ценообразования № 1178 в редакции от 29.07.2013 в следующей формулировке «Расходы на аренду определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество», указанное условие второго предложения [пп. 5 п. 28](consultantplus://offline/ref=FC715448E8482E686F2F786A3C277F219B3C885B7F8117AF6E1A3A6FFD81F9DC48E8776D7DF3FC4573B369DF697AC81E3AB32285BA723E2BnEjEN) Основ ценообразования противоречит [пункту 1 статьи 1](consultantplus://offline/ref=FC715448E8482E686F2F786A3C277F219B3C8F50748617AF6E1A3A6FFD81F9DC48E8776E7FFBF61820FC68832F2ADB1C3BB32081A6n7j0N) Гражданского кодекса Российской Федерации в части, определяющей недопустимость необоснованного ограничения права регулируемых организаций на компенсацию в составе расходов названных обязательных платежей и налогов, а также положениям [пункта 1 статьи 6](consultantplus://offline/ref=FC715448E8482E686F2F786A3C277F219B3C8D53728017AF6E1A3A6FFD81F9DC48E8776D7DF3FD4877B369DF697AC81E3AB32285BA723E2BnEjEN) и [пункта 2 статьи 23](consultantplus://offline/ref=FC715448E8482E686F2F786A3C277F219B3C8D53728017AF6E1A3A6FFD81F9DC48E8776D7DF2FD4A73B369DF697AC81E3AB32285BA723E2BnEjEN) Закона об электроэнергетике (№35-ФЗ), предусматривающим соблюдение баланса экономических интересов поставщиков и потребителей электрической энергии и обеспечение экономической обоснованности затрат коммерческих организаций на производство, передачу и сбыт электрической энергии.

В действующей редакции пп.5 п. 28 Основ ценообразования № 1178 определено, что расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с [пунктом 29](consultantplus://offline/ref=B047F76FD6DCA3BEC8310FA520C5F4CA275F5556B3010A90C127934FEBCA68FEF7118501A5C0530F0946ECB0A3B6F623B49A78A41F3031FFv8n2N), а расходы на аренду объектов электроэнергетики - исходя из величины амортизации, налога на имущество и других установленных законодательством Российской Федерации обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду.

Таким образом, Исполнитель обоснованного полагает, что при рассмотрении заявленных филиалом «Алтайэнерго» расходов на аренду зданий и сооружений, аренду земельных участков, аренду средств связи и прочего имущества Управлением по тарифам были нарушены нормы действующего законодательства.

Исполнитель отмечает, что указанные расходы должны быть рассчитаны в соответствии с п. 29 Основ ценообразования № 1178 в том числе по расходам (ценам), установленным в договорах, заключенных в результате проведения торгов.

В соответствии с п.15. Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более чем пять миллиардов рублей, заказчик вправе не размещать в единой информационной системе сведения о закупке товаров, работ, услуг, стоимость которых не превышает пятьсот тысяч рублей.

Выручка филиала «Алтайэнерго» по основному виду деятельности - «передача электрической энергии» согласно форме раздельного учета составила за 2017 год - 7,38 млрд руб., таким образом размещение в единой информационной системе сведений о закупке товаров, услуг подлежит по договорам со стоимостью выше 500 000,0 руб.

На основании вышеизложенного, в качестве подтверждения расходов по аренде зданий и сооружений, аренде земельных участков, аренде средств связи и прочего имущества являются заключенные договоры с арендодателями. В соответствии с п. 1 Статьи 424 ГК РФ исполнение договора оплачивается по цене, установленной соглашением сторон. В предусмотренных законом случаях применяются цены (тарифы, расценки, ставки и т.п.), устанавливаемые или регулируемые уполномоченными на то государственными органами и (или) органами местного самоуправления.

Исполнитель, также отмечает, что исключение Управлением по тарифам расходов по договорам аренды (нежилого помещения в административном здании от 29.12.2017 № 04.2200.5336.17; нежилого помещения в административном здании от 19.03.2018 № 05.2200.756.18; воздушных линий электропередач 10 кВ от 14.06.13 № 04.2200.309.13; аренды земли) в связи с отсутствием подтверждения о намерение продления договора на регулируемый период является нарушением норм Гражданского Кодекса РФ.

Согласно проведенному анализу представленных документов Исполнитель отмечает следующее, что в указанных договорах указаны пункты о действие договора, в частности п. 5.1. в случае если до окончания срока действия настоящего Договора аренды ни одна из сторон не заявит о расторжении Договора - Договор считается пролонгированным на тот же период. Количество пролонгаций не ограничено.

В представленных материалах отсутствуют уведомления о расторжении договоров аренды, таким образом в соответствии со статьей 450 (1) ГК РФ договор является действующим.

| **Договор, номер, дата** | **Контрагент** | **Заявлено филиалом,  тыс. руб. (без НДС)** | **Принято Управлением, тыс. руб. (без НДС)** | **Расчет Исполнителя  тыс. руб. (без НДС)** | **Основания** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Договор аренды нежилого помещения в административном здании от 29.12.2017  № 04.2200.5336.17 | ИП Барабанова С.В. | 234,0 | 0,0 | 234,0 | Срок 11 мес. п. 5.1. В случае если до окончания срока действия настоящего Договора аренды ни одна из сторон не заявит о расторжении Договора - Договор считается пролонгированным на тот же период. Количество пролонгаций не ограничено. |
| Договор аренды нежилых помещений от 21.01.2016 № 05.2200.008.16 | ПАО «ФСК ЕЭС» | 189,3 | 109,09 | 189,3 | из следующего расчета: (7478,58 руб.+1594,72 руб.+17,16 руб.)\*12 = 109,09 тыс. руб., где 7 478,58. руб. в мес. - величина амортизации, 1594,72 руб. в мес. - налоги на имущество и землю - 17,16 руб. в мес. |
| Договор аренды нежилого помещения в административном здании № 05.2200.756.18 от 19.03.2018 | ИП Горнов Н.Н. | 96,0 | 4,76 | 96,0 | Срок 11 мес. п. 5.1. В случае если до окончания срока действия настоящего Договора аренды ни одна из сторон не заявит о расторжении Договора - Договор считается пролонгированным на тот же период. Количество пролонгаций не ограничено. |
| Аренда зданий и помещений |  | 519,30 | 113,85 | 519,30 |  |
| Договор аренды воздушных линий электропередач 10 кВ от 14.06.13  № 04.2200.309.13 | ООО «Предприятие Аппарель» | 186,5 | 186,55 | 186,55 | Срок действия договора в соответствии с п. 5.1 продлен на неопределенный срок. |
| Договор от 27.07.2017 № 04.2200.1990.17 | администрация Бастанского сельсовета Михайловского района | 184,97 | 60,06 | 184,97 | п. 5.2 Договор действует 11 мес. В случае, если 30 календарных дней до окончания срока действия настоящего договора ни одна из Сторон не заявит о его расторжении - настоящий договор считается пролонгированным на неопределенный срок. |
| Договор от 04.08.2015 № 231 | Комитет по управлению муниципальной собственностью г. Барнаула | 39,89 | 0,0 | 0,00 | Письмо о продлении договора не представлено. Договор расторгнут. |
| Договор от 26.01.2016 № 04.2200.010.16 | ОАО ХК «Барнаултрансмаш» | 2 613,56 | 1 002,15 | 1 002,15 | Амортизационные отчисления 75,43 тыс. руб. в мес., налог на имущество 5,09 тыс.руб. в мес. и налог на землю 3,0 тыс. руб. в мес. (75,43+5,09+3,0) \*12 = 1 002,15 тыс. руб |
| Аренда электросетевого оборудования |  | 3 024,92 | 1 248,76 | 1 373,67 |  |
| Договор от 01.04.2010 №04.22.0858.10 | ООО «Сибэнерготелеком» | 419,10 | 221,82 | 419,10 | Расходы принимаются в полном объеме на основании п. 28,п 29 Основ ценообразования № 1178 |
| Договор от 05.11.2014 №63/14-ВК | ОАО «ВымпелКом» и ОАО «Мобильные ТелеСистемы» | 154,03 | 0,0 | 154,03 | Расходы принимаются в полном объеме на основании п. 28,п 29 Основ ценообразования № 1178 |
| Аренда средств связи |  | 573,13 | 221,82 | 573,13 |  |
| Договор на аренду кулеров от 31.05.2013 №729 | ООО «Варуна» | 490,20 | 0,00 | 490,20 | п. 8.1. Настоящий договор заключен сроком на 1 год. Если ни одна из Сторон не заявит о прекращении действия настоящего договора за 10 дней до его истечения, то договор считается продленным на следующий срок. |
| Договора на аренду помещений в связи с ежегодным проведением конференций по охране труда |  | 87,90 | 0,00 | 0,00 | Отсутствуют заключенные договора по аренде помещений |
| Договора на аренду помещения для проведения ежегодных совещаний руководителей Аппарата управления |  | 477,09 | 0,00 | 0,00 | Отсутствуют заключенные договора по аренде помещений |
| Аренда прочего имущества |  | 1 055,19 | 0,00 | 490,20 |  |
| Аренда земли |  | 18 664,36 | 9 279,24 | 18 664,36 | Расходы принимаются в полном объеме на основании п. 28,п 29 Основ ценообразования № 1178 |
| **Итого** |  | **23 836,90** | **10 863,67** | **21 620,66** |  |

На основании вышеизложенного, руководствуясь пунктами 28, 29 Основ ценообразования № 1178 (в редакции, действующей на момент установления тарифов на 2019 год), в соответствии с которым расходы на аренду помещений, аренду транспорта и аренду земельных участков определяются регулирующим органом в соответствии с [пунктом 29](consultantplus://offline/ref=58FC2C280EEE54F428C41D875C14196C9009BD8ADDF096A050569F8AF84941FB4F5A6333BA679D4F1A1201AA670C4A7B748A04329340067FF9l6U), а расходы на аренду объектов электроэнергетики, иных объектов производственного назначения определяются регулирующим органом исходя из величины амортизации и налога на имущество, относящихся к арендуемому имуществу, Исполнитель считает обоснованной сумму арендной платы в размере 21 620,66 тыс. руб.

В виду того, что Управлением по тарифам расходы по статье «Аренда» рассчитаны с нарушением п. 28, п. 29 Основ ценообразования   
№ 1178, Исполнитель считает, что Управлением по тарифам были необоснованно исключены при расчете расходы в размере 10 757 тыс. руб., что влечет возникновение у филиала «Алтайэнерго» - арендатора не покрываемых тарифом расходов при осуществлении предпринимательской деятельности, в том числе по передаче электрической энергии, что создает предпосылки для возникновения убытков.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу «Алтайэнерго» в материалах тарифной заявки представлять для обоснования расходов по статье «Аренда»:

* Документы, подтверждающие продление сроков действия договоров аренды на регулируемый период при наличии;
* Информацию от собственников арендуемого имущества о сумме амортизации, налога на имущество, других налогов и установленных законодательством РФ обязательных платежей, связанных с владением имуществом, переданным в аренду с приложением подтверждающих документов (ведомости амортизационных отчислений, налоговых деклараций с расчетом налога по арендуемым объектам, инвентарные карточки по форме ОС-6 с указанием данных о дате ввода в эксплуатацию, сроке использования);

При сумме договора свыше 500 000,00 руб. прикладывать документы, подтверждающих проведение закупочных процедур или решение закупочного комитета филиала «Алтайэнерго», утверждающего проведение неконкурентных закупок.

### Налоги

Согласно нормам главы 25 НК РФ, в состав расходов включаются все налоги, начисляемые в соответствии с законодательством о налогах и сборах, за исключением налога на добавленную стоимость, акцизов, налога с продаж, предъявленных налогоплательщиком покупателю (приобретателю) товаров (работ, услуг, имущественных прав), а также сумм налога на прибыль, которые не учитываются в целях налогообложения.

В соответствии с п. 11 Методических указаний № 98-э неподконтрольные расходы, определяемые методом экономически обоснованных расходов, включают в себя «оплату налогов на имущество и иных налогов».

***Плата за землю***

Земельным кодексом Российской Федерации (статья 65) предусмотрено, что использование земли в Российской Федерации является платным. Одной из формы платы за использование земли является земельный налог.

В соответствии с Налоговым Кодексом РФ (часть вторая) Российской Федерации гл. 31 «Земельный налог» Объектом налогообложения признаются земельные участки, расположенные в пределах муниципального образования, на территории которого введен налог (ст.389).

Налоговая база определяется как кадастровая стоимость земельных участков, признаваемых объектом налогообложения в соответствии со [статьей 389](consultantplus://offline/ref=578D69790F5AEBC5C0AF851CEF9321C9680E3D63829770F32441119F7BB9BDC2AF9C3E2A05FBR9O1I) настоящего Кодекса. Кадастровая стоимость земельного участка определяется в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации (ст. 390).

Налоговые ставки устанавливаются нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований и не могут превышать:

1) 0,3 процента в отношении земельных участков:

- отнесенных к землям сельскохозяйственного назначения или к землям в составе зон сельскохозяйственного использования в населенных пунктах и используемых для сельскохозяйственного производства;

- занятых [жилищным фондом](consultantplus://offline/ref=4DCD34E988704A28EE7B6C38013356DD42BC0317F9EA2D760657D1EB97211AD882E796EB10AB56F0pDP0I) и объектами инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса (за исключением доли в праве на земельный участок, приходящейся на объект, не относящийся к жилищному фонду и к объектам инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса) или приобретенных (предоставленных) для жилищного строительства;

- приобретенных (предоставленных) для [личного подсобного хозяйства](consultantplus://offline/ref=4DCD34E988704A28EE7B6C38013356DD41BD0310F2EB2D760657D1EB97211AD882E796EB10AB57F6pDPBI), садоводства, огородничества или животноводства, а также дачного хозяйства;

- ограниченных в обороте в соответствии с [законодательством](consultantplus://offline/ref=4DCD34E988704A28EE7B6C38013356DD42BC021CF8E02D760657D1EB97211AD882E796EB10AB55F6pDPCI) Российской Федерации, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд;

2) 1,5 процента в отношении прочих земельных участков.

***Налог на имущество***

Порядок исчисления налога на имущество организаций осуществляется в соответствии с главой 30 ч. 2 НК РФ «Налог на имущество организаций».

Объектом налогообложения для российских организаций признается движимое и недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета (ст. 374 НК РФ).

В рамках ст. 375 НК РФ налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения.

При определении налоговой базы имущество, признаваемое объектом налогообложения, учитывается по его остаточной стоимости, сформированной в соответствии с установленным порядком ведения бухгалтерского учета, утвержденным в учетной политике.

П. 3.3. Налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 Налогового Кодекса, не освобожденного от налогообложения в соответствии со статьей 381.1 настоящего Кодекса, не могут превышать в 2018 году 1,1 % (в отношении движимого имущества).

С 01.01.2019 Налоговым кодексом РФ в части определения налога на имущество: «объектами налогообложения для российских организаций признается недвижимое имущество (в том числе имущество, переданное во временное владение, в пользование, распоряжение, доверительное управление, внесенное в совместную деятельность или полученное по концессионному соглашению), учитываемое на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета».

**Прочие налоги и сборы:**

***Транспортный налог***

Определяется в соответствии с Главой 28 Налогового Кодекса РФ, на основании действующих ставок, типа транспортного средства и мощности его двигателя.

Объектом налогообложения признаются автомобили, мотоциклы, мотороллеры, автобусы и другие самоходные машины и механизмы на пневманическом и гусеничном ходу, самолеты, вертолеты, теплоходы, яхты, парусные суда, катера, снегоходы, мотосани, моторные лодки, гидроциклы, несамоходные (буксируемые суда) и другие водные и воздушные транспортные средства (далее-транспортные средства), зарегистрированные в установленном порядке в соответствии с законодательством Российской Федерации (ст. 358 НК РФ).

В соответствии со ст. 359 НК РФ налоговая база в отношении транспортных средств, имеющих двигатели, определяется как мощность двигателя транспортного средства в лошадиных силах.

Статьей 361 НК РФ налоговые ставки устанавливаются законами субъектов Российской Федерации (Законом АК № 66-ЗС от 10.10.2002), в зависимости от мощности двигателя, тяги реактивного двигателя или вaловoй вместимости двигателя, одну регистровую тонну транспортного средства или одну единицу транспортного средства.

Порядок исчисления суммы налога и сумм авансовых платежей осуществляется в рамках ст. 362 НК РФ.

***Экологические платежи***

Федеральным законом от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» определено, что объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности являются: земли, недра, почвы; поверхностные и подземные воды; леса и иная растительность, атмосферный воздух и т.д.

Негативное воздействие на окружающую среду является платным.

Постановление Правительства Российской Федерации от 03.03.2017 № 255 «Об исчислении и взимании платы за негативное воздействие на окружающую среду» предусматривает взимание платы за следующие виды вредного воздействия на окружающую природную среду:

* выброс в атмосферу загрязняющих веществ от стационарных и передвижных источников;
* сброс загрязняющих веществ в поверхностные и подземные водные объекты;
* размещение отходов;
* другие виды вредного воздействия (шум, вибрация, электромагнитные и радиационные воздействия и иные виды негативного воздействия на окружающую среду).

Нормативы платы за негативное воздействие на окружающую природную среду установлены [Постановлением](consultantplus://offline/ref=D3B8C2EC8084D30E1F533F6B711E9C04F0C86B7C8AEC5A85C94243A70337745B85CE03979E61F4i3wCI) Правительства РФ от 13.09.2016 № 913 «О ставках платы за негативное воздействие на окружающую среду и дополнительных коэффициентах».

Устанавливается два вида базовых нормативов платы:

а) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах допустимых нормативов;

б) за выбросы, сбросы загрязняющих веществ, размещение отходов, другие виды вредного воздействия в пределах установленных лимитов (временно согласованных нормативов).

Базовые [нормативы платы](consultantplus://offline/ref=1AF99A650D3F266CA4C79EB4E1A8EF83B622CD5F5C5B197B550D32789005AF376D578A2E7813FC0BSDD9C) устанавливаются по каждому ингредиенту загрязняющего вещества (отхода), виду вредного воздействия с учетом степени опасности их для окружающей природной среды и здоровья населения.

Дифференцированные ставки платы определяются умножением базовых нормативов платы на коэффициенты, учитывающие экологические факторы.

***Водный налог***

Величина водного налога является расчетной и определяется в соответствии с Главой 25.2 Статья 333.8 Налогового Кодекса РФ.

В соответствии с пунктом 28 Основ ценообразования расходы на налоги, сборы определяются регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и региональными нормативными актами.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

***Плата за землю***

Земельный налог, обязательный к уплате на территории Алтайского края, устанавливается и вводится в действие НК РФ и нормативными правовыми актами представительных органов муниципальных образований, и обязателен к уплате на территориях этих муниципальных образований.

Расчет земельного налога филиалом «Алтайэнерго» на 2017-2019 годы произведен в соответствии с главой 31 НК РФ (часть вторая, ст. 387-398), постановлением Правительства РФ от 08.04.2000 № 316 (ред. от 30.06.2010) «Об утверждении Правил проведения государственной кадастровой оценки земель».

Фактические затраты за 2017 год составили - 47,30 тыс. руб.

Планируемые затраты по данной статье на 2018 год составляют 49,3 тыс. руб. Увеличение расходов по налогу на землю связано с покупкой земельных участков в собственность.

Ожидаемые затраты по данной статье на 2019 год составляют 49,5 тыс. руб. В обоснование заявленных затрат филиалом «Алтайэнерго» представлено:

* Свод затрат по статье «Налоги» по виду деятельности «Передача электроэнергии» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 год и на 2018-2019гг.;
* Свод затрат по статье «Налоги» по виду деятельности «Передача электроэнергии» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017г.;
* Плата за землю по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 г. и на 2018-2019гг.;
* Пояснительная записка по статье «Плата за землю» на 2019 год
* Расчет земельного налога на 2019 г. ;
* Расчет земельного налога на 2018 г. ;
* Плата за землю по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 г.;
* Пояснительная записка по статье «Плата за землю» за 2017 г.;
* Расчет земельного налога за 2017 г. ;
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год ПО ВЭС;
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год ПО ЗЭС Веселоярский УЭС;
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год ПО ЗЭС Горняцкий РЭС;
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год ПО ЮЭС Змеиногорский РЭС (в 2016 включен в состав ПО ЗЭС);
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год ПО ЮЭС Краснощековский УЭС (в 2016 включен в состав ПО ЗЭС);
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год ПО ЮЭС Курьинский РЭС;
* Колыванский УЭС (в 2016 включен в состав ПО ЗЭС);
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год ПО ЗЭС Угловский РЭС;
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год ПО КЭС Ключевской РЭС;
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год ПО КЭС Кулундинский РЭС (Гальбштадский УЭС);
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год ПО КЭС Кулундинский РЭС (Славгородский УЭС);
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год ПО СВЭС;
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год ПО СЭС Мамонтовский УЭС;
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год ПО СЭС (Каменский район);
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год ПО ЦЭС Алейский РЭС;
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год ПО ЦЭС Барнаул (МИФНС №14);
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год ПО ЦЭС Барнаул (Железнодорожный и Центральный район);
* Налоговая декларация по земельному налогу за 2017 год ПО ЦЭС Ребрихинский РЭС.

***Налог на имущество***

В соответствии со ст. 373 НК РФ Общество является плательщиком налога на имущество.

Статьей 380 Налогового кодекса РФ (часть вторая) определено, что налоговые ставки устанавливаются законами субъектов РФ и не могут превышать 2,2 %, если иное не предусмотрено настоящей статьей.

В соответствие с п. 3 статьи 380 Налогового кодекса РФ, налоговые ставки, определяемые законами субъектов Российской Федерации в отношении магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, не могут превышать в 2013 году 0,4 процента, в 2014 году - 0,7 процента, в 2015 году - 1,0 процента, в 2016 году - 1,3 процента, в 2017 году - 1,6 процента, в 2018 году - 1,9 процента.

Федеральным законом от 29.11.2012 № 202-ФЗ с 1 января 2013 года внесены изменения в главу 30 НК РФ, в соответствии с которой согласно п. 25 ст. 381 НК РФ освобождаются от налогообложения организации – в отношении движимого имущества, принятого с 1 января 2013 года на учет в качестве основных средств. Федеральным законом от 30.11.2016 № 401-ФЗ в главу 30 НК РФ «Налог на имущество организаций» введена статья 381.1 «Порядок применения налоговых льгот». В соответствие с данной статьей НК РФ, с 1 января 2018 года налоговые льготы, указанные в [пункте 25 статьи 381](consultantplus://offline/ref=D3EF65D8C3F2877D2550EF4A6FE3D514A0F94B70C11390BB4F0B8A0027E58F76727EA186060EC3MBZCE), применяются на территории субъекта Российской Федерации в случае принятия соответствующего закона субъекта Российской Федерации. Если субъектом РФ не принят такой закон, то организации налоговая ставка на 2018 год составляет 1,9%, на 2019 год - 2,2%. В настоящее время в Алтайском крае соответствующий закон отсутствует.

В Алтайском крае начисление налога на имущество осуществляется в соответствии с Законом от 27.11.2003 №58-ЗС «О налоге на имущество организаций на территории Алтайского края» (ред. от 29.06.2015). Налоговая ставка на территории Алтайского края устанавливается в размере 2,2 %, за исключением объектов в отношении которых база определяется как кадастровая стоимость, по которым налоговая ставка устанавливается в размере 2 %.

Таким образом, в 2018 году налоговая ставка по линиям энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью этих объектов - 1,9%, по прочему имуществу - 2,2%, по объектам основных средств рассчитанным по кадастровой стоимости - 2%. Налоговая ставка в отношении имущества, указанного в пункте 25 статьи 381 Налогового кодекса РФ составляет 1,1%.

В 2019 году налоговая ставка по имуществу - 2,2 %, по объектам основных средств, рассчитанным по кадастровой стоимости - 2%.

Общая сумма налога на имущество по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2019 г. составила 215 889,7 тыс. руб., в том числе по передаче электроэнергии – 215 018,2 тыс. руб.

Фактические расходы за 2017 год составили 113 402,90 тыс. руб.

Ожидаемые расходы на 2018г.- 153 261,6 тыс. руб., в том числе по передаче электроэнергии – 152 390,1 тыс. руб. (99,43%).

Увеличение расходов по данной статье обусловлено увеличением стоимости основных средств за счет планового ввода основных средств, с учетом изменений налоговой ставки 2,2% в соответствии с НК РФ и с учетом затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири».

Затраты по исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» составляют 245,0 тыс. руб.

В обоснование заявленных затрат представлены документы:

- Налог на имущество по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 год и на 2018-2019гг.;

- Пояснительная записка по статье «Налог на имущество» на 2019 г;

* Расчет по статье «Налог на имущество» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» план на 2019 г;
* Расчет по статье «Налог на имущество» по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» ожидаемое на 2018 г;
* Налог на имущество по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 г;
* Пояснительная записка по статье «Налог на имущество» за 2017 г;
* Расчет налога на имущество за 2017 г;
* Налоговая декларация по налогу на имущество организаций по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 г;
* Обосновывающие материалы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» по статье «Налог на имущество».

На запрос Управления по тарифам в связи с внесением изменений в НК РФ (пп. 19 статьи 2 Федерального закона от 03.08.2018 № 302-ФЗ) филиалом «Алтайэнерго» письмом от 30.10.2018 № 1.1/12/14119-исх информация по расчету «Налог на имущество» с учетом внесенных изменений в действующее законодательство.

***Водный налог***

Расчет водного налога на 2019 год по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» произведено в соответствии с Главой 25.2 НК РФ с учетом планового водопотребления и налоговой ставки, установленной ст.333.12 Главы 25.2 НК РФ.

Объектом налогообложения водным налогом, признается виды пользования водными объектами, в том числе забор воды из водных объектов (ст.333.9 НК РФ Главы 25.2 НК РФ).

Налоговая база определяется по каждому виду водопользования.

В соответствии со статьей 333.10 НК РФ Главы 25.2 НК РФ при заборе воды налоговая база определяется как объем воды, забранной из водного объекта за налоговый период.

Объем воды, забранной из водного объекта, определяется на основании показаний водоизмерительных приборов.

Налоговая ставка определена ст. 333.12 Главы 25.2 НК РФ и равна:

в 2018 г. - 578 руб. на 1 тыс. куб. м воды (330\*1,75 подземные водные объекты Бассейна реки Обь).

в 2019 г. - 663 руб. на 1 тыс. куб. м воды (330\*2,01 подземные водные объекты Бассейна реки Обь).

С 2017 года в филиале осталась одна скважина №35/85 в г. Змеиногорске.

Фактические расходы составили за 2017 год - 0,2 тыс. руб.

Ожидаемые расходы по водному налогу на 2018 год по филиалу   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» составляют 0,4 тыс. руб. при плановом потреблении воды 0,763 тыс.м3/год.

Плановые расходы по водному налогу на 2019 год по филиалу   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» составляют 1,0 тыс. руб. при плановом потреблении воды 1,44 тыс.м3/год.

В обоснование заявленных расходов филиалом «Алтайэнерго» представлены документы:

* Водный налог по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 год и на 2018-2019гг.;
* Пояснительная записка по статье «Водный налог» на 2019 год;
* Расчет водного налога на 2017, 2018, 2019 гг.;
* Лицензия на право пользования недрами БАР № 01701 ВЭ;
* Водный налог по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 г;
* Пояснительная записка по статье «Водный налог» за 2017 г;
* Налоговая декларация по водному налогу за 1 квартал 2017 г;
* Налоговая декларация по водному налогу за 2 квартал 2017 г;
* Налоговая декларация по водному налогу за 3 квартал 2017 г;
* Налоговая декларация по водному налогу за 4 квартал 2017 г.

***Транспортный налог***

Расчет транспортного налога по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2019 год произведен в соответствии с Главой 28 НК РФ и Законом АК № 66-ЗС от 10.10.2002 (в действующей редакции), законом АК № 52-ЗС от 11.05.2011.

В соответствии со ст. 357 НК РФ Общество является плательщиком транспортного налога, на которого в соответствии с законодательством Российской Федерации зарегистрированы транспортные средства, признаваемые объектом налогообложения в соответствии со ст. 358 НК РФ.

Согласно СО 153-34.10.101-2003 «Нормативы комплектования автотранспортными средствами, спецмеханизмами и тракторами подразделений АО-ЭНЕРГО для технического обслуживания и ремонта электрических сетей», по количеству обслуживаемых электросетевых объектов, в частности 9 167,23 км ВЛ 35-110 кВ, 325 шт. ПС 35/110 кВ, 43 903,32 км распределительных сетей 0,4-20 кВ, 11 392 КТП 10/0,4 кВ, нормативное обеспечение транспортными средствами должно быть не менее 1 255 единиц. За 2017 год транспортный налог начислен на 1 086 единиц техники (в том числе 2 лодки), что ниже нормативного значения. На 2018 год транспортный налог рассчитан на 1 136 единиц техники (в том числе 2 лодки) с учетом приобретения 51 единицы техники и списания 1 единицы техники. На 2019 год расчет произведен на 1 055 единиц техники (в том числе 2 лодки) с учетом приобретения дополнительно 6 единиц техники к 2018 году, а также с учетом запланированного списания изношенных транспортных средств (87 единиц техники).

С учетом планового приобретения транспортных средств в 2018-2019 гг., исходя из мощности двигателя транспортных средств и налоговой ставки, по соответствующим видам транспортных средств, года выпуска транспортного средства, величина расходов по статье «Транспортный налог» составила:

* фактические расходы за 2017 г. - 4 471,4 тыс. руб., в том числе по передаче электрической энергии 4 030,6 тыс. руб.;
* ожидаемые расходы на 2018г.- 5 239,5 тыс. руб., в том числе по передаче электрической энергии 4 798,7 тыс. руб. (с учетом затрат Исполнительного аппарата «МРСК Сибири» - 4 865,6 тыс. руб.);
* плановые расходы на 2019г.- 5 172,9 тыс. руб., в том числе по передаче электрической энергии 4 732,1 тыс. руб. (с учетом затрат Исполнительного аппарата «МРСК Сибири» - 4 792,1 тыс. руб.).

В обоснование заявленных расходов филиалом «Алтайэнерго» представлены документы:

* Пояснительная записка по статье «Транспортный налог» на 2019 год
* Расчет транспортного налога на 2018, 2019 гг.
* СО 153-34.10.101-2003 Нормативы комплектования автотранспортными средствами, спецмеханизмами и трактарами производственных подразделений АО-энерго для технического обслуживания и ремонта электрических сетей;
* Расчет комплектования автотранспортными средствами, спецмеханизмами и тракторами по филиалу «Алтайэнерго» на 2017 год по СО 153-34.10.101-2003 «Нормативы комплектования автотранспортными средствами, спецмеханизмами и тракторами производственных отделений АО-энерго для технического обслуживания и ремонта электрических сетей»;
* Транспортный налог по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 год;
* Пояснительная записка по статье «Транспортный налог» за 2017 год;
* Расчет транспортного налога за 2017 год;
* Налоговая декларация по транспортному налогу за 2017 год (код НО 2224);
* Налоговая декларация по транспортному налогу за 2017 год (код НО 2460);
* Налоговая декларация по транспортному налогу за 2017 год (код НО 2201);
* Обосновывающие материалы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» по статье «Транспортный налог».

***Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)***

Плата за негативное воздействие на окружающую среду в 2018 году ожидается в размере 56,2 тыс. руб., исходя из фактического объема отходов за 2017 год (54,19 тыс. руб.) и применения индексации 3,7 % к размеру платы за отходы. В том числе с учетом распределения фактических затрат 2017 года на вид деятельности «передача электроэнергии», затраты на 2018 год по передаче электроэнергии ожидаются 54,8 тыс. руб.

На 2019 год сумма затрат по статье «Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)» с учетом ИПЦ 2018 года на 4,0% составляет 58,4 тыс. руб., в том числе по передаче электроэнергии – 58,0 тыс. руб.

С учетом расходов Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири»   
4,0 тыс. руб. размер платы составит 62,0 тыс. руб.

В обоснование заявленных расходов филиалом «Алтайэнерго» представлены документы:

* Пояснительная записка по статье затрат «Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)» на 2019 год;
* Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду. План на 2019 года по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»;
* Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду. Ожидаемое на 2018 года по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»;
* Экологические платежи по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 год;
* Пояснительная записка по статье затрат «Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)» за 2017 год;
* Расчет платы за негативное воздействие на окружающую среду. Факт за 2017 года по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго»;
* Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду за 2017г.;
* Обосновывающие материалы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» по статье «Экологические платежи».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

***Плата за землю***

Управлением по тарифам произведен анализ представленных деклараций за 2017 год, согласно которым оплата налога составила 47,29 тыс. руб.

Увеличение затрат по земельному налогу на 2019 год Управление по тарифам не принимает, в связи с отсутствием экономических обоснований.

Затраты на плату за землю на 2019 год относимые на передачу электроэнергии Управлением по тарифам принимаются в размере 45,59 тыс. руб. (47,29\*96,35%).

***Налог на имущество***

Управление по тарифам ссылаясь на 10 абзац п. 38 Основ ценообразования № 1178 принимает во внимание, что расчет расходов по статье «Налог на имущество» должен производиться по активам необходимым для осуществления регулируемой деятельности на 2019 год на основании данных за последний отчетный период текущего года (2017) по фактически введенным в эксплуатацию объектов основных средств.

Информация (инвентарные карточки) на запрос по расчету налога на имущество на 2019 год Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» филиалом не представлена. На указанном основании Управлением по тарифам из расчета по налогу на имущество расходы исполнительного аппарата по данной статье исключаются как экономически необоснованные в соответствии с пп.8 п. 17 Правил № 1178.

Экспертами Управления по тарифам произведен расчет налога на имущество филиала «Алтайэнерго» на 2019 год, исходя из данных, представленных письмом от 30.10.2018 № 1.1/12/14119-исх. При расчете налога Управлением по тарифам были исключены объекты, не относящиеся на услуги по передаче электрической энергии и объекты основных средств, выбывшие из эксплуатации.

Среднегодовая стоимость имущества при расчете планового налога на имущество на 2019 год составила 5 766 308,6 тыс. руб. С учетом доли распределения, определенной на уровне 2017 года - 96,35% от выручки на услуги по передаче электрической энергии среднегодовая стоимость составит - 5 750 931,63 тыс. руб. (5 345 023,4 тыс. руб.+ 421 285,135 тыс. руб. \*96,35%).

Величина расходов по статье «Налог на имущество» на 2019 год для филиала «Алтайэнерго» определена Управлением по тарифам по ставке 2,2% в размере 126 520,5 тыс. руб.

***Водный налог***

Управлением по тарифам затраты по статье «Водный налог» на 2019 год рассчитаны исходя из суммы фактического потребления воды (скважина № 33/85) за 2017 год - 0,177 тыс. руб. и действующих ставок в соответствии с НК РФ.

Налоговые ставки, установленные в п.1 статьи 333.12 НК РФ в 2019 году применяются с коэффициентом 2,01.

На основе фактических данных, представленных филиалом в форме 1.3 порядка ведения раздельного учета Управлением по тарифам рассчитан приведенный коэффициент распределения расходов на услуги по передаче электрической энергии - 96,35%.

Сумма по статье «Водный налог» на 2019 год установлена Управлением по тарифам в размере - 0,113 тыс. руб. (0,177 тыс. руб.\*330 руб. \*2,01\*96,35%).

***Транспортный налог***

При расчете транспортного налога на 2019 год Управлением по тарифам исключены транспортные средства отсутствующие при расчете амортизационных отчислений, а также автомобили представительского класса, которые не являются необходимыми для осуществления функций передачи электрической энергии.

В соответствии с Методическими указаниями, утв. приказом Госстроя РФ от 05.09.2000 № 200 «Об утверждении нормативов и методических указаний по определению потребности в машинах и механизмах для эксплуатации и ремонта коммунальных электрических и тепловых сетей» для осуществления оперативного, эксплуатационного и технического обслуживания автомобили представительского класса не предусмотрены.

Управлением по тарифам расходы по статье «Транспортный налог» приняты на 2019 год в размере 4 249,32 (4 410,3\*96,35%).

***Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)***

Управление по тарифам принимает расходы по статье «Экологические платежи» на 2019 год в размере представленных филиалом «Алтайэнерго» фактических данных за 2017 год - 52,21 тыс. руб. (54,19 тыс. руб. \* 96,35%).

В связи с отсутствием в составе документов декларации «О плате за негативной воздействие на окружающую среду» за 2017 год по начисленным и подлежащим к уплате экологическим платежам в отношение исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» расходы по статье не принимаются в расчет необходимой валовой выручки филиала «Алтайэнерго» на 2019 год.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

В соответствии с п. 28 Основ ценообразования № 1178 расходы на налоги определяются регулирующим органом в соответствии с Налоговым кодексом Российской Федерации и региональными нормативными актами.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **наименование статьи расходов** | **Факт за 2017, тыс. руб.** | **Заявлено филиалом на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Отклонение ТБР на 2019/ заявка на 2019, %** | **ТБР на 2019 /факт за 2017, %** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| **Налоги, в том числе:** | **117 533,84** | **220 167,80** | **130 867,73** |  |  |
| Плата за землю | 47,3 | 49,50 | 45,59 | -8% | -4% |
| Налог на имущество | 113 402,90 | 215 263,20 | 126 520,50 | -41% | 12% |
| Прочие налоги и сборы, в т.ч. | 4 083,64 | 4 855,10 | 4 301,64 | -11% | 5% |
| Транспортный налог | 4 030,60 | 4 792,10 | 4 249,32 | -11% | 5% |
| Экологические платежи | 52,84 | 62,00 | 52,21 | -16% | -1% |
| Водный налог | 0,20 | 1,00 | 0,113 | -89% | -44% |

***Плата за землю***

Порядок определения налога на землю установлен Налоговым кодексом Российской Федерации. Налогооблагаемой базой является кадастровая стоимость земельного участка. Ставки и льготы устанавливаются региональными нормативными актами.

Согласно п. 1 статьи 391 Налогового кодекса Российской Федерации налоговая база определяется в отношении каждого земельного участка как его кадастровая стоимость, внесенная в Единый государственный реестр недвижимости и подлежащая применению с 1 января года, являющегося налоговым периодом, с учетом особенностей, предусмотренных настоящей статьей.

В отношении земельного участка, образованного в течение налогового периода, налоговая база в данном налоговом периоде определяется как его кадастровая стоимость на день внесения в Единый государственный реестр недвижимости сведений, являющихся основанием для определения кадастровой стоимости такого земельного участка.

По результатам анализа документов Исполнитель отмечает, что филиалом «Алтайэнерго» в адрес Управления по тарифам не представлены в полном объеме документы, подтверждающие кадастровую стоимость каждого из объектов (договора аренды земли, свидетельства на землю, выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН)).

В соответствии с п. 2.6.1.16 Учетной политики ПАО «МРСК Сибири» в конце отчетного периода общехозяйственные (управленческие) расходы в полной сумме списываются в дебет счета 90\* «Управленческие расходы» и распределяются по видам деятельности пропорционально заработной плате по видам деятельности.

На основании данных раздельного учета за 2017 год (форма 1.6) процент распределения расходов по виду деятельности передача электрической энергии, определенный пропорционально заработной плате по видам деятельности составляет 95,4%.

С учетом вышеизложенного, Исполнитель считает обоснованным принятый Управлением по тарифам подход по расчету размера платы за землю на 2019 год с учетом фактических расходов за 2017 год. При этом, необходимо определять затраты с учетом ИПЦ согласно Прогнозу социально-экономического развития Российской Федерации на плановый период 2019, а также доли услуг по передаче электрической энергии в выручке за 2017 год 95,4%.

Сумма налога на землю филиала «Алтайэнерго» относимых на себестоимость на 2019 год исходя из фактического уровня расходов по статье по данным бухгалтерского учета по виду деятельности «передача электрической энергии» по расчету Исполнителя составила - 47,2 тыс. руб.

***Налог на имущество***

Величина расходов по статье «Налог на имущество» на 2019 год для филиала «Алтайэнерго» определена Управлением по тарифам в размере 126 520,5 тыс. руб. (ниже заявленной филиалом «Алтайэнерго» на 41%) по ставке 2,2% с учетом доли распределения, определенной на уровне 2017 года - 96,35% от выручки на услуги по передаче электрической энергии.

В рамках ст. 375 НК РФ налоговая база определяется как среднегодовая стоимость имущества, признаваемого объектом налогообложения. С 01 января 2019 года движимое имущество исключено из объектов налогообложения.

В соответствии с Законом от 27.11.2003 №58-ЗС в 2019 году налоговая ставка по имуществу - 2,2 %, по объектам основных средств рассчитанным по кадастровой стоимости - 2%.

Приказом от 28.11.2017 г. № 141 «Об утверждении перечня объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость, на 2018 год» управлением Алтайского края по развитию предпринимательства и рыночной инфраструктуры установлен перечень объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость.

Проанализировав данные, представленные филиалом «Алтайэнерго», Исполнитель отмечает, что среди объектов, указанных в перечне объектов основных средств подлежащих налогообложению налогом на имущество филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2019 год не присутствуют адреса, указанные в перечне объектов недвижимого имущества, в отношении которых налоговая база определяется как кадастровая стоимость (приказ 28.11.2017 № 141).

Исполнитель отмечает, что филиалом «Алтайэнерго» письмом от 30.10.2018 № 1.1/12/14119-исх расчет «Налога на имущество» представлен в размере 176 507,231 тыс. руб. исходя из налогооблагаемой базы 7 831 819,4 тыс. руб., в том числе по 181 земельным участкам сумма налога определена исходя из 2 % кадастровой стоимости.

Исходя из представленного филиалом «Алтайэнерго» расчета на основании выборки ОС, прямо не относящихся к производственному процессу (телевизоры, плиты, холодильники, чайники) Исполнитель считает обоснованным размер налога на имущество на 2019 год в сумме 176 507,180 тыс. руб., в части расходов на услуги по передаче электрической энергии - 168 387,85 тыс. руб. (95,4%).

При этом, Исполнитель считает, что Управлением по тарифам правомерно исключены из расчета по статье «Налога на имущество» на 2019 год расходы Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в виду того, что квартира и парковочное место в г. Москва не относятся к основному виду деятельности.

***Водный налог***

Управлением по тарифам допустило ошибку при расчете **«**водного налога**»** вместо кубических метров (338 м3 - факт 2017) в формуле расчета проставлена фактическая оплата за 2017 год 0,177 тыс. руб.

Налоговая ставка определена ст. 333.12 Главы 25.2 Налогового кодекса РФ и равна в 2019г. - 663 руб. на 1 тыс. куб. м воды (330\*2,01 подземные водные объекты Бассейна реки Обь).

Необходимо считать водный налог исходя из фактического потребления за 2017 год и налоговой ставки: 338 тыс. м3 \* 330 руб. \*2,01 = 0,224 тыс. руб., в части расходов на услуги по передаче электрической энергии - 0,214 тыс. руб. (95,4%).

Ошибка, допущенная Управлением по тарифам в расчетах привела к занижению стоимости **«**водного налога» на 50%.

***Транспортный налог***

Расчет налога по каждому транспортному средству, стоящему на балансе филиала «Алтайэнерго» в 2017 году, Управлением по тарифам в выписке из протокола № 77-э и экспертном заключении № 0053/11/2018 не представлен.

Исполнитель по информации, представленной филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам по данной статье расходов отмечает следующее.

Филиал представил налоговые декларации по отчетному году 2017 по транспортным средствам, стоящим на балансе всех филиалов ПАО «МРСК Сибири», а также расчет комплектования транспортными средствами и расчет транспортного налога на 2019 год с учетом планового приобретения транспортных средств.

Фактически уплаченный налог на транспортные средства составил –   
4 471,4 тыс. руб., в том числе относимые на передачу электрической энергии – 4 030,6 тыс. руб.

Исполнитель отмечает отсутствие в составе обосновывающих материалов филиала «Алтайэнерго», документов позволяющих сопоставить планируемые к приобретению транспортные средства, включенные в расчет расходов на оплату транспортного налога на 2019 год, с транспортными средствами, запланированными к приобретению в Инвестиционной программе, что ставит под сомнение заявленный филиалом размер расходов.

С учетом вышеизложенного, Исполнителем определена сумма расходов на уплату транспортного налога на 2019 год в размере 4 265,7 тыс. руб., исходя из фактического уровня расходов по статье по данным бухгалтерского учета по виду деятельности передача электрической энергии за 2017 год.

При формировании доли затрат на основной вид деятельности - передача электрической энергии необходимо руководствоваться объемом в размере 95,4 % на основании раздельного учета расходов и доходов.

***Экологические платежи (плата за негативное воздействие на окружающую среду)***

В соответствии со статьей 16 Федерального закона «Об охране окружающей среды» № 7-ФЗ от 10.01.2002 г. «негативное воздействие на окружающую среду является платным». Порядок определения платы и ее предельных размеров установлен в Постановлении Правительства Российской Федерации № 632 от 28.08.1992г. Нормативы платы установлены в Постановлении Правительства Российской Федерации № 344 от 12.06.2003 г.

Расчет экологических платежей (платы за негативное воздействие на окружающую среду) Управлением по тарифам произведен на основании представленных филиалом деклараций за 2017 год без учета индексов потребительских цен в соответствии с прогнозом Минэкономразвития РФ и с долей затрат на услуги по передаче 96,35%, что не подтверждается показателями раздельного учета.

При этом, Исполнитель считает, что Управлением по тарифам правомерно исключены из расчета по статье «Экологические платежи» на 2019 год расходы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в виду отсутствия достаточного пакета обосновывающих документов.

Таким образом, Исполнитель обоснованно полагает, что по статье «Экологические платежи» на 2019 год экономически обоснованный размер, в том числе относимый на передачу электрической энергии составляет 52,73 тыс. руб.

По мнению Исполнителя обоснованный размер расходов в целом по статье «Налоги» на 2019 год составляет 172 695,42 тыс. руб.

| **наименование статьи расходов** | **Заявлено филиалом на 2019, тыс. руб.** | **ТБР на 2019, тыс. руб.** | **Расчет Исполнителя на 2019, тыс. руб.** |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | 3 | 4 | 7 |
| **Налоги, в том числе:** | **220 167,80** | **130 867,73** | **172 753,7** |
| Плата за землю | 49,50 | 45,59 | 47,20 |
| Налог на имущество | 215 263,20 | 126 520,50 | 168 387,85 |
| Прочие налоги и сборы, в т.ч. | 4 855,10 | 4 301,64 | 4 318,6 |
| Транспортный налог | 4 792,10 | 4 249,32 | 4 265,7 |
| Экологические платежи | 62,00 | 52,21 | 52,73 |
| Водный налог | 1,00 | 0,113 | 0,214 |

На основании изложенного выше, Исполнитель делает вывод, что Управлением по тарифам в составе неподконтрольных расходов по статье «Налоги» необоснованно не учтена сумма в размере 41 886 тыс. руб.

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу «Алтайэнерго» в материалах тарифной заявки дополнительного к направляемой документации предоставлять:

* Пообъектный расчет платы за землю филиала «Алтайэнерго» на предстоящий период регулирования;
* Выписки из Единого государственного реестра недвижимости (ЕГРН);
* Утвержденные квартальные (годовые) лимиты водопользования;
* Закон субъекта РФ о размерах ставок транспортного налога, действующих на момент принятия решения об установлении тарифов;
* Утвержденный для филиала норматив образования отходов и лимитов на их размещение.
* Пояснительную записку с указанием метода расчета расходов по налогам уплаченным Исполнительным аппаратом ПАО «МРСК Сибири» с ссылками на ЛНА, утвержденными в Обществе и НПА, которыми руководствовались при расчете.
* Учредительные документы, в которых указаны представительства и филиалы;
* Выписку из Учетной политики по распределению затрат при ведение бухгалтерского учета расчетов между Исполнительным аппаратом   
  ПАО «МРСК Сибири» и обособленными подразделениями (филиалами);
* Инвентарные карточки на имущество Исполнительного аппарата   
  ПАО «МРСК Сибири», которое облагается налогом.

### Отчисления на социальные нужды (ЕСН)

В соответствии со статьей 425 Главы 34 НК РФ применяются следующие тарифы страховых взносов: тариф взносов на ОПС - 22%, на ОМС - 5,1%, на ВНиМ (временной нетрудоспособности и материнства) - 2,9%.

Статьей 428 НК РФ установлена дифференциация дополнительных тарифов страховых взносов в зависимости от результатов специальной оценки условий труда.

Статьей 1 Федерального закона от 25.12.2018 № 477-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» установлено, что в 2019 году и в плановый период 2020 и 2021 годов страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний уплачиваются страхователем в порядке и по тарифам, которые установлены Федеральным законом от 22.12.2005 года № 179-ФЗ. Страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний определяются в процентах к суммам выплат и иных вознаграждений, которые начислены в пользу застрахованных в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых являются выполнение работ и (или) оказание услуг, договора авторского заказа и включаются в базу для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в соответствии с Федеральным законом от 24.07.1998 года № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний».

Порядком № 179-ФЗ (статья 1) определено, что для страхователей страховые тарифы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний в процентах к начисленной оплате труда по всем основаниям (доходу) застрахованных, а в соответствующих случаях - к сумме вознаграждения по гражданско-правовому договору в соответствии с видами экономической деятельности по классам профессионального риска.

Согласно указанному порядку 3 классу профессионального риска соответствует процент к начисленной оплате труда в размере 0,4%.

Таким образом, отчисления на социальные нужды составят 30,0% от фонда заработной платы, и 0,4% по уведомлению о размере страховых взносов на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Суммы предельных величин для начисления взносов установлены согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 29.11.2016 г. № 1255   
«О предельной величине базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации и Пенсионного Фонда Российской Федерации с 01 января 2017г.»:

- на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством подлежит индексации с 1 января 2017 г. в 1,051 раза с учетом роста средней заработной платы в Российской Федерации и составляет в отношении каждого физического лица сумму, не превышающую 755 000 рублей нарастающим итогом с 1 января 2017 г.;

- на обязательное пенсионное страхование с учетом размера средней заработной платы в Российской Федерации на 2017 год, увеличенного в 12 раз, и применяемого к нему повышающего коэффициента, установленного [пунктом 5 статьи 421](consultantplus://offline/ref=9131EE6EFE55A31580CD210024256E0386CBF89ED19C0AE359A71478BEDD922893CE69B6E5866Ay4wCC) Налогового кодекса Российской Федерации на 2017 год в размере 1,9, составляет в отношении каждого физического лица сумму, не превышающую 876 000 рублей нарастающим итогом с 1 января 2017 г.

1. Согласно Приказу Минтруда и соцзащиты Российской Федерации от 30.12.2016 №851н «Об утверждении классификации видов экономической деятельности по классам профессионального риска» деятельность филиала относится к III классу профессионального риска.
2. Следующие федеральные законы устанавливают основы и определяют страховые тарифы порядок возмещения по обязательному социальному страхованию от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний:

- ФЗ от 24.07.1998 г. № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (в ред. от 21.07.2007 №183-ФЗ);

- ФЗ от 19.12.2016 г. № 419-ФЗ «О страховых тарифах на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» и составляют 0,4% для III класса профессионального риска.

Размеры страховых взносов, действующие в 2017-2019 годах:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Облагаемая база | ПФР | ФСС | ФФОМС | ФСС по травматизму | Итого |
| Не превышает предельную величину | 22% | 2,9% | 5,1% | 0,4% | 30,4% |
| Превышает предельную величину | 10% | 0% | 5,1% | 0,4% | 15,5% |

Отчисления на социальные нужды (страховые взносы) по филиалу «Алтайэнерго» включены в расчет необходимой валовой выручки на 2019 год в сумме 449 173,1 тыс. руб.

Расчет отчислений произведен исходя из следующих факторов:

1. Фонда оплаты труда, который на 2019 год рассчитан в размере 1 485 058,7 тыс. руб. исходя из принятого экономически-обоснованным размера ФОТ в ТБР 2018 года с применением индекса потребительских цен с учетом изменения количества активов (1 449 427,9 тыс. руб.\*1,0245826);
2. Фактического процента страховых взносов по филиалу за 2017 год по передаче электроэнергии в размере 30,24615% исходя из фактических страховых взносов и фактического фонда оплаты труда филиала по передаче электроэнергии (410 026 тыс. руб./1 355 629,5 тыс. руб.).

Таким образом, страховые взносы на услуги по передаче электроэнергии на 2019 г. рассчитаны в размере 449 173,1 тыс. руб. (1 485 058,7 тыс. руб. \* 30,24%). С учетом затрат исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» - 474 489,1 тыс. руб.

В обоснование расходов по статье «Отчисления на социальные нужды (ЕСН)» представлены следующие документы:

* Страховые взносы по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 год и на 2018-2019гг.;
* Пояснительная записка по статье «Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)» на 2019 год;
* Расчет страховых взносов по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2019 год;
* Пояснительная записка по статье «Отчисления на социальные нужды (страховые взносы)» за 2017 год;
* Страховые взносы по филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 год;
* Расчет по страховым взносам 1 квартал 2017 года;
* Расчет по страховым взносам 2 квартал 2017 года;
* Расчет по страховым взносам 3 квартал 2017 года;
* Расчет по страховым взносам 4 квартал 2017 года;
* Форма-4 ФСС Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 1 квартал 2017 года;
* Форма-4 ФСС Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 2 квартал 2017 года;
* Форма-4 ФСС Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 3 квартал 2017года;
* Форма-4 ФСС Расчет по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, а также по расходам на выплату страхового обеспечения за 4 квартал 2017 года;
* формы раздельного учета «Показатели раздельного учета доходов и расходов субъекта естественных монополий» (таблица 1.3), «Расшифровка расходов субъекта естественных монополий» (таблица 1.6);
* Обосновывающие материалы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» по статье «Страховые взносы»;
* Обосновывающие материалы исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» по статье «Страховые взносы на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний».

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управлением по тарифам расходы по статье «Отчисления на социальные нужды (ЕСН)» в НВВ на 2019 год приняты в размере – 438 747,8 тыс. руб.

Расчет расходов по статье приняты исходя из признанных экономически обоснованными расходов на оплату труда на 2019 год (1 457 149,87 тыс. руб.) и фактического процента отчислений во внебюджетные фонды РФ за 2017 год (30,110%) с учетом применения доли на регулируемый вид деятельности 96,0% и индекса потребительских цен на 2019 год - 1,046.

**Расчет фактического процента отчислений во внебюджетные фонды РФ, согласно представленным декларациям за 2017 год**

| Наименование обязательного платежа во внебюджетные фонды РФ | База начисления, руб. | Сумма начисленная к уплате, руб. | Фактический процент отчислений, % |
| --- | --- | --- | --- |
| Соцстрах | 1 377 486 254,21 | 39 947 101,72 | 2,90 |
| От несчастных случаев | 1 427 061 621,74 | 5 702 159,10 | 0,40 |
| ОМС | 1 427 061 621,74 | 72 780 142,65 | 5,10 |
| ПФР | 1 427 061 621,74 | 309 789 518,21 | 21,71 |
| ИТОГО |  | 413 423 856,55 | **30,11** |

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Статья расходов «Отчисления на социальные нужды» является расчетной, расходы по данной статье принимаются в зависимости от принятого Управлением по тарифам размера фонда оплаты труда в составе базового уровня подконтрольных расходов.

В соответствии с расшифровкой расходов субъекта естественных монополий, оказывающего услуги по передаче электроэнергии (мощности) по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям (таблица 1.6) за 2017, суммарный процент страховых взносов, с учетом взносов в ФСС России на обязательное социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний, по филиалу «Алтайэнерго» на услуги по передачи электрической энергии составил за 2017 год 29,88% (434 051 тыс. руб./1 452 533 тыс. руб.).

Филиалом «Алтайэнерго» в пояснительной записке не представлен расчет расходов по статье «Отчисления на социальные нужды» по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири».

Управлением по тарифам не отражены в экспертном заключении расчеты расходов на отчисления на социальные нужды по Исполнительному аппарату ПАО «МРСК Сибири» (25 316 тыс. руб.), нет основания полагать, что они в составе НВВ на 2019 год органом регулирования учтены.

В соответствии с принятыми Управлением по тарифам в составе базового уровня подконтрольных расходов затрат на оплату труда персонала «Алтайэнерго», расчет регулирующим органом расходов на отчисления на социальные нужды выполнен правильно и сомнений не вызывает.

При этом, принимая во внимание, что Исполнитель считает документально подтвержденными и обоснованными, со стороны филиала «Алтайэнерго», плановые расходы на оплату труда персонала в размере   
1 731 777,8 тыс. руб. (1 655 619,3 тыс. руб.\*104,6%), общие расходы на отчисления на социальные нужды с учетом фактического процента отчислений составят 517 455,2 тыс. руб.

В виду того, что Управлением по тарифам расходы по статье «отчисления на социальные нужды» рассчитаны на основании подхода, который противоречит официальной позиции ФАС России, Исполнитель считает, что Управлением по тарифам были необоснованно исключены при расчете расходов по статье «отчисления на социальные нужды» расходы в размере 78 707,4 тыс. руб. Рассчитаны исходя из определенной Исполнителем экономически обоснованной величины расходов по статье (517 455,2 тыс. руб.) и принятой Управлением по тарифам (438 747,8 тыс. руб.).

### Налог на прибыль

В соответствии с п.20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Для организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности, которые не являются основным видом их деятельности, распределение величины суммы налога на прибыль организаций между регулируемыми и нерегулируемыми видами деятельности производится согласно учетной политике, принятой в организации.

Для организаций, осуществляющих производство (передачу) электрической энергии сторонним потребителям (субабонентам) и для собственного потребления, распределение расходов по указанному виду деятельности между субабонентами и организацией производится пропорционально фактическому отпуску (передаче) электрической энергии.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В соответствии с показателями раздельного учета по филиалу «Алтайэнерго», согласно форме 1.3 «Отчет о прибылях и убытках» за 2017 год по строке «Налог на прибыль» сумма составляет на услуги по передаче по распределительным сетям – 282 658 тыс. руб.

Распределение величины налога на прибыль по субъектам происходит согласно приказу ПАО «МРСК Сибири» от 07.03.2017 №111 «О внесении изменений в приказ ПАО «МРСК Сибири» от 30.12.2014 №1028» (прилагается в материалах к тарифной заявке 2019 года), согласно которому налог на прибыль в форме 1.3 формируется исходя из следующих составляющих:

1. Текущий налог на прибыль распределяется по филиалам в соответствии с данными налоговой декларации, в части налога в бюджет субъектов РФ по месту нахождения филиала и его обособленных подразделений.
2. Отложенные налоговые активы (ОНА), отложенные налоговые обязательства (ОНО), иные аналогичные обязательные платежи (ИАОП) и постоянные налоговые обязательства (ПНО) по филиалам формируются на основании данных бухгалтерского учета филиала.
3. ОНА, ОНО, ИАОП и ПНО и текущий налог ИА МРСК/РСК формируются в соответствии с данными налоговой декларации в части налога в Федеральный бюджет распределяются по филиалам пропорционально прибыли до налогообложения.

Согласно налоговой декларации по налогу на прибыль организаций за 2017 год налоговая база составляет 669 387,6 тыс. руб. Филиалом ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в бюджет Алтайского края было зачислено налога на прибыль по ставке 17% - 113 795,9 тыс. руб.

Расчетная сумма налога для зачисления в федеральный бюджет по «Алтайэнерго» исходя из налоговой базы 669 387,6 тыс. руб. составляет 20 081,6 тыс. руб. (669 387,6 тыс. руб. \* 3%).

Общая исчисленная сумма налога на прибыль за 2017 год по филиалу составила 133 877,5 тыс. руб.

Во исполнение п. 20 Основ ценообразования № 1178 филиал «Алтайэнерго» по статье «Налог на прибыль» на 2019 год заявляет величину 133 877,5 тыс. руб. на уровне фактической величины за 2017 год.

Филиалом «Алтайэнерго» в Управление по тарифам представлены:

* Пояснительная записка по статье «Налог на прибыль» на 2019 г;
* Пояснительная записка по статье «Налог на прибыль» за 2017 г;
* Налоговая декларация по налогу на прибыль за 2017 год, форма по КНД 1151006;
* Подтверждение даты отправки форма по КНД 1167002;
* Информационное сообщение о представительстве в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, форма код по КНД 1167005.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управление по тарифам отмечает, что в соответствии с показателями раздельного учета по филиалу «Алтайэнерго», согласно форме 1.3 «Отчет о прибылях и убытках» за 2017 год по строке «Налог на прибыль» по организации в целом составляет – 357 230 тыс. руб.

Проанализировав данные консолидированной отчетности, размещенной на сайте ПАО «МРСК Сибири», в которой указано, что осуществлен перерасчет налога на прибыль и данные в форме раскрытия информации о структуре и объемах затрат на оказание услуг по передаче электрической энергии сетевыми организациями, утв. приказом ФСТ от 24.10.2014 № 1831-э (размер налога – 282 658,0 тыс. руб.) эксперты Управления по тарифам пришли к выводу о недостоверности представляемых филиалом «Алтайэнерго» данных.

Письмом от 16.07.2018 № 30-11/ИП/3270 в адрес Управления ФНС России по Алтайскому краю был сделан запрос об уплаченных налогах на прибыль в бюджет Алтайского края за 2016-2017 гг. в разрезе территориальных сетевых организаций. Данная информация Управлением ФНС России по Алтайскому краю не была направлена в адрес Управления по тарифам.

На основании вышеизложенного Управлением по тарифам произведен расчет расходов по «Налогу на прибыль» исходя из данных налоговой декларации с учетом распределения на регулируемые виды деятельности. На 2019 год в составе НВВ расходы по статье «Налог на прибыль» приняты в размере 129 459,50 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Согласно Экспертному заключению на 2019 год Управлением по тарифам сумма «Налога на прибыль» филиала «Алтайэнерго» определена в размере 129 459,5 тыс. руб., исходя из данных налоговой декларации с учетом распределения на вид деятельности передача электрической энергии (96,35 %).

Согласно п. 20 Основ ценообразования № 1178 в необходимую валовую выручку включается величина налога на прибыль организаций по регулируемому виду деятельности, сформированная по данным бухгалтерского учета за последний истекший период.

При установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии учитывается величина налога на прибыль организаций, которая относится по данным раздельного учета к деятельности по оказанию услуг по передаче электрической энергии и осуществлению технологического присоединения к электрическим сетям.

Приказом Минэнерго РФ от 13.12.2011 № 585 утвержден Порядок ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению.

Согласно таблице 1.3 к Порядку ведения раздельного учета доходов и расходов субъектами естественных монополий в сфере услуг по передаче электрической энергии и оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике, величина текущего налога на прибыль за 2017, отнесенная на деятельность по «передаче по распределительным сетям» составила 282 658 тыс. руб., на «услуги технологического присоединения» - 0,0 тыс. руб.

Таким образом, Управлением по тарифам, по мнению Исполнителя, необоснованно применяется распределение затрат по видам деятельности в расчете расходов по статье «Налог на прибыль».

В целях проверки обоснованности принятого Управлением по тарифам и заявленного филиалом «Алтайэнерго» размера расходов по статье «налог на прибыль» на 2019 год Исполнителем выполнен альтернативный расчет на основании требований нормативных документов и представленных филиалом «Алтайэнерго» обосновывающих документов.

В соответствии с ст. 284 Налогового Кодекса РФ ставка налога на прибыль составляет 20%, платежи по нему поступают в 2 бюджета: федеральный и региональный (3 и 17% соответственно).

Согласно представленной налоговой декларации по налогу на прибыль организации за 2017 год, сумма начисленного налога на прибыль филиалом «Алтайэнерго» в бюджет Алтайского края составила 101 227,261 тыс. руб., налог в федеральный бюджет по налоговой декларации ПАО «МРСК Сибирь» в части налогооблагаемой базы, определенной по филиалу «Алтайэнерго» (595 454,475 тыс. руб.), составил 17 863,63 тыс.руб.

С учетом вышеизложенного, Исполнителем определен размер налога на прибыль филиала ПАО «МРСК Сибирь»- «Алтайэнерго» в размере   
119 091,36 тыс. руб., что на 10 368,14 тыс. руб. ниже принятого Управлением по тарифам уровня.

В виду того, что Управлением по тарифам нарушен п. 20 Основ ценообразования № 1178, принятая величина налога на прибыли не соответствует данным бухгалтерской отчетности, Исполнитель считает, что Управлением по тарифам были необоснованно включены расходы по статье «налог на прибыли» в размере 10 368,14 тыс. руб. на 2019 год.

### Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования

Согласно п. 87 Основ ценообразования № 1178 расходы сетевой организации на выполнение организационно-технических мероприятий, указанных в подпунктах «г» и «д» пункта 7 и подпунктах «а» и «д» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, расходы, связанные с технологическим присоединением энергопринимающих устройств, плата за которые устанавливается в соответствии с Основами ценообразования №1178 в размере не более 550 рублей, расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, связанные с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, и расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью свыше 15 и до 150 кВт включительно, не включаемые в соответствии с методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в состав платы за технологическое присоединение, составляют выпадающие доходы сетевой организации, связанные с технологическим присоединением к электрическим сетям.

С 1 октября 2015 года размер включаемой в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт инвестиционной составляющей на покрытие расходов на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики не может составлять более чем 50 процентов от величины указанных расходов.

С 1 октября 2017 года в состав платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт не включаются расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики.

При этом расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства - от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, не учитываемые с 1 октября 2015 года в составе платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью не более чем 150 кВт, в соответствии с основами ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике включаются в расходы сетевой организации, учитываемые при установлении тарифов на услуги по передаче электрической энергии.

Расходы на выплату процентов по кредитным договорам, связанным с рассрочкой платежа за технологическое присоединение энергопринимающих устройств, учитываются в тарифе на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, в фактическом объеме, но не выше ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации, действовавшей на дату заключения кредитного договора, увеличенной на 2 процентных пункта.

Сетевая организация рассчитывает размер указанных выпадающих доходов в соответствии с Методическими указаниями № 215-э/1.

Размер указанных расходов включается в тариф на услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями, предусмотренными пунктами 32 или 38 Основ ценообразования № 1178, начиная с периода регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение, и отражается регулирующим органом в решении по утверждению цен (тарифов) на услуги по передаче электрической энергии.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИ**

Выпадающие доходы от технологического присоединения (далее – ТП) льготных категорий заявителей рассчитаны в соответствии с Методическими указаниями по определению выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения, утвержденными приказом ФСТ России от 11.09.2014 № 215-э/1.

*Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, с утвержденной оплатой в размере 466,10 руб. (без НДС)*

Плановые расходы, в размере 51 369,5 тыс. руб. определены произведением стандартизированной тарифной ставки, утвержденной за 1 присоединение на 2018 год (11 092,53 руб./1 ТП) на плановое количество ТП   
(4 631 шт.).

Стандартизированная тарифная ставка на 2018 год, утверждена Решением управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 25 декабря 2017 года № 753.

Плановое количество по ТП на 2019 год сформировано на основании средних фактических данных по ТП за 2015, 2016 и 2017 года.

Плановый суммарный размер платы за ТП в размере 2 158,51 тыс. руб. определен произведением планового количества ТП (4 631 шт.) на размер платы за ТП «льготных» категорий заявителей (466,10 руб. без НДС).

Плановые выпадающие доходы по организационно–техническим мероприятиям определены разностью между плановыми расходами за выполнение организационно-технических мероприятий и плановым суммарным размером платы за ТП и составили 49 211,0 тыс. руб. (51 369,5 - 2 158,5).

Плановые выпадающие доходы по мероприятиям «последней мили» в размере 75 191,71 тыс. руб. определены произведением плановых физических величин строительства объектов (длина линий электропередачи, мощность, количество), определенных согласно Методическим указаниям № 215-э/1 на основании средних фактических данных за три года (2015-2017) и с использованием утвержденных стандартизированных тарифных ставок на 2018 год (решение Управления по тарифам от 25.12.2017 №753).

*Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт*

Плановые расходы на строительство объектов электросетевого хозяйства в размере 29 835,55 тыс. руб. определены произведением планируемых объемов строительства на 2019 год исходя из фактических данных за три года (длина линий электропередачи, мощность, количество) на утвержденные Решением от 25.12.2017 № 753 стандартизированные ставки для сетевых организаций Алтайского края на строительство объектов электроэнергетики (С2-С6).

Выпадающие доходы на 2019 год филиалом «Алтайэнерго» заявлены в размере 154 238,26 тыс. руб., в том числе:

- 49 211,0 тыс. руб. – по организационно-техническим мероприятиям льготной категории заявителей с оплатой 466,10 руб. (без НДС);

- 75 191,71 тыс. руб. – по мероприятиям «последней мили» для льготной категории заявителей с оплатой 466,10 руб. (без НДС);

- 29 835,55 тыс. руб. – по мероприятиям «последней мили» для заявителей с максимальной мощностью до 150 кВт за исключением льготного ТП с оплатой 466,10 (без НДС).

В обоснование заявленных выпадающих доходов от технологического присоединения (п. 87) к заявлению приложены следующие обосновывающие материалы:

* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение
* Расчет размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение.
* Информация по строительству воздушных линий электропередачи для технологического присоединения за 2017 год
* Информация по строительству кабельных линий электропередачи для технологического присоединения за 2017 год
* Информация по строительству комплектных трансформаторных подстанций для технологического присоединения за 2017 год
* Реестр договоров на технологическое присоединение энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт (кроме «льготников») исполненных в 2017 году, по которым в стоимость включены мероприятия по строительству объектов электросетевого хозяйства «последней мили»
* План технологических присоединений на 2019 год
* План строительства электросетевых объектов для технологического присоединения на 2019 год
* Реестр договоров по технологическому присоединению потребителей к сетям филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2017 год;
* Договоры на осуществление ТП с тех. условиями за 2015-2017 гг.;
* Акты о приемке выполненных работ (форма КС-2), Справки о стоимости выполненных работ и затрат (форма КС-3) за 2015-2017 годы;
* Реестр заявок на технологическое присоединение льготных категорий потребителей на 2019 год;
* Заявки на технологическое присоединение льготных категорий потребителей на 2019 год.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

В соответствии с пунктом 87 Основ ценообразования № 1178 Управлением по тарифам включены в необходимую валовую выручку на 2019 год плановые выпадающие доходы от технологического присоединения в размере 109 693,44 тыс. руб., в том числе:

* 49 782,55 тыс. руб. – по организационно-техническим мероприятиям льготной категории заявителей с оплатой 466,10 руб. (без НДС);
* 45 527,10 тыс. руб. – по мероприятиям «последней мили» для льготной категории заявителей с оплатой 466,10 руб. (без НДС);
* 14 383,78 тыс. руб. – по мероприятиям «последней мили» для заявителей с максимальной мощностью до 150 кВт за исключением льготного ТП с оплатой 466,10 (без НДС).

*Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт, с утвержденной оплатой в размере 466,10 руб. (без НДС)*

Управлением по тарифам расчет выпадающих доходов на выполнение организационных мероприятий по договорам ТПс установленной платой в размере 466,10 руб. (без НДС) выполнен согласно требованиям Методических указаний № 215-э с учетом утвержденной на территории Алтайского края стандартизированной ставки (С1) на 2019 год решением Управления по тарифам от 25.12.2018 № 609 (11 208,18 руб. за 1 ТП) и планового количества договоров ТП на 2019 год на уровне заявленном филиалом «Алтайэнерго» (4631 шт.).

Филиалом «Алтайэнерго» объем выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно, не включаемые в состав платы за технологическое присоединение, определен на уровне 75 191,71 тыс. руб., в том числе: на территории городских населенных пунктов - 13 337,45 тыс.руб.; на территориях, не относящихся к территориям городских населенных пунктов - 61 854,26 тыс. руб.

Управление по тарифам отмечает, что расчет филиалом «Алтайэнерго» выпадающих доходов по позиции «строительство трансформаторных подстанций» выполнен с учетом «мощности КТП» (максимальной мощности трансформаторов), тогда как необходимо руководствоваться положениями п.5 Приложения 1 Методических указаний № 215-э и применять плановые значения объема максимальной мощности.

Управление по тарифам отмечает, что в виду отсутствия в расчете филиала «Алтайэнерго» применяемых ставок в части строительства трансформаторных подстанций оно исключает данные расходы из состава заявленных выпадающих доходов в полном объеме - 46 893,52 тыс. руб.

Также, Управлением по тарифам из состава заявляемых филиалом «Алтайэнерго» выпадающих доходов исключены расходы в размере 1 210,11 тыс. руб. на мероприятия «последней мили» для ТП на территориях не относящихся к городским населенным пунктам, в части прокладки КЛ 6(10) кВ и КЛ методом ГНБ, т.к. Управлением по тарифам ставки на данные мероприятия на 2019 год не установлены.

Плановые выпадающие доходы на 2019 год по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением ТП энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно приняты Управлением по тарифам в размере 45 527,10 тыс.руб. исходя из утвержденных на 2019 год стандартизированных ставок (С2, С3) решением Управления по тарифам от 25.12.2018 № 609 с учетом заявленных филиалом «Алтайэнерго» плановых физических величин.

*Выпадающие доходы, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт*

Управление по тарифам отмечает, что филиалом «Алтайэнерго» размер плановых расходов на строительство объектов «последней мили» по договорам ТП энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт представленный в пояснительной записке   
(29 836,54 тыс.руб.) не соответствует размеру в Приложении 3 к Методическим указаниям № 215-э (29 835,56 тыс.руб.).

Управление по тарифам отмечает, что расчет филиалом «Алтайэнерго» выпадающих доходов по позиции «строительство трансформаторных подстанций» выполнен с учетом «мощности КТП» (максимальной мощности трансформаторов), тогда как необходимо руководствоваться положениями п.4 Приложения 3 Методических указаний № 215-э и применять плановые значения объема максимальной мощности.

Управление по тарифам отмечает, что в виду отсутствия в расчете филиала «Алтайэнерго» применяемых ставок в части строительства трансформаторных подстанций оно исключает данные расходы из состава заявленных выпадающих доходов в полном объеме - 21 987,76 тыс. руб.

Плановые выпадающие доходы на 2019 год по мероприятиям «последней мили», связанные с осуществлением ТП по договорам ТП энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт приняты Управлением по тарифам в размере 14 383,78 тыс.руб. исходя из утвержденных на 2019 год стандартизированных ставок (С2, С3) решением Управления по тарифам от 25.12.2018 № 609 с учетом заявленных филиалом «Алтайэнерго» плановых физических величин.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

По результатам анализа документов, представленных филиалом «Алтайэнерго» в адрес Управления по тарифам по расчету плановых выпадающих доходов на 2019 год, Исполнитель отмечает следующее:

* расчет выпадающих доходов филиалом «Алтайэнерго» (Приложение № 1, Приложение №3) выполнен с нарушением норм Методических указаний № 215-э, в части применения для расчета плановых значений на 2019 год по мероприятиям строительства трансформаторных подстанций (ТП) (трансформаторная мощность по которым от 25 до 100 кВА и от 100 до 250 кВА) расчетных величин стандартизированных ставок, а не утвержденных стандартизированных тарифных ставок на 2018 год;
* расходы в представленных расчетах (Приложение № 3 к Методическим указаниям № 215-э) не соответствуют данным, указанным в пояснительной записке;
* филиалом «Алтайэнерго» в пакете документов Исполнителю не представлен анализ выручки по исполненным в 2017 году договорам ТП энергопринимающих устройств с максимальной мощностью до 150 кВт в соответствии с нормами статьи 23.2 № ФЗ-35, согласно которым с 01.10.2015 расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в плате за ТП учитывается в размере 50%, а с 01.10.2017 расходы, связанные со строительством объектов электросетевого хозяйства от существующих объектов электросетевого хозяйства до присоединяемых энергопринимающих устройств и (или) объектов электроэнергетики, в плате за ТП не учитывается;
* филиалом «Алтайэнерго» не проведен анализ фактических данных строительства объектов электросетевого хозяйства на предмет превышения установленных в соответствующий период регулирования стандартизированных тарифных ставок в соответствии с п. 2 ст. 23.2 № ФЗ-35, настоящая редакция пункта действует с 10.01.2016 (ФЗ от 30.12.15 № 450-ФЗ).

Исполнитель отмечает, что принятые Управлением по тарифам в расчет НВВ на 2019 год филиала «Алтайэнерго» объемы выпадающих доходов не являются экономически обоснованными по следующим основаниям:

* Пунктом 23 Правил № 1178 установлено, что экспертное заключение должно содержать анализ технико-экономических показателей за 2 предшествующих года, текущий год и расчетный период регулирования.
* Экспертное заключение Управления по тарифам не соответствует пункту 23 Правил № 1178, в нём отсутствует анализ по фактическим данным за три года технико-экономических показателей и анализ превышения строительства над уровнем утвержденных стандартизированных ставок по заключенным договорам ТП с 2013 года.

Согласно Методическим указаниям № 215-э/1 в случае если расходы сетевой организации за предыдущий период регулирования, связанные с осуществлением технологического присоединения энергопринимающих устройств максимальной мощностью до 150 кВт включительно, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, превышают размер средств, рассчитанный с применением стандартизированных тарифных ставок, утвержденных органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, величина превышения подлежит исключению из размера расходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, не включаемых в состав платы за технологическое присоединение, что так же подтверждается п. 2 статьей 23.2 35-ФЗ «Об электроэнергетике».

* Управлением по тарифам не произведен расчет выпадающих доходов по мероприятиям «последней мили» по объектам строительства трансформаторных подстанций. Таким образом, Управление по тарифам нарушило нормы, определенные Методическими указаниями № 215-э, согласно которым утверждение размера выпадающих доходов, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, осуществляется уполномоченным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов в соответствии с [Основами ценообразования](consultantplus://offline/ref=4A5D6BD33FE01C475DAE82AE9196E0C183EDDC999F5B228BDBB6FAAA3D39393D7E672C7235E70A4A98C5BE1019I2o0V). Орган регулирования производит расчет согласно Приложениям к Методическим указаниям № 215-э на основании фактических данных за 3 предыдущих года. Филиалом «Алтайэнерго» представлены документы за три предыдущих года, подтверждающие строительство трансформаторных подстанций в целях технологического присоединения (Формы КС-12, КС-3).
* Управлением по тарифам исключены из расчета выпадающих доходов фактические данные по строительству КЛ 6 (10 кВ) и КЛ методом ГНБ на территориях, не относящихся к городским населенным пунктам на основании отсутствия установленных ставок на 2019 год.

Руководствуясь п. 30 Приказа ФАС России от 29.08.2017 № 1135/17 Исполнитель отмечает, что в случае если согласно техническим условиям необходимо строительство объектов «последней мили», для которых не устанавливались стандартизированные тарифные ставки на период регулирования, соответствующие стандартизированные тарифные ставки могут быть дополнительно установлены регулирующим органом в течение периода регулирования по обращению сетевой организации. Согласно опубликованным предложениям по размеру стандартизированных ставок на 2019 год на сайте филиала «Алтайэнерго», КЛ прокладываемые методом ГНБ были направлены в адрес Управления по тарифам на утверждение.

Отсутствие в составе материалов направляемых Исполнителю полного комплекта материалов, а также реестра договоров по технологическому присоединению, исполненных в 2015-2017 гг с указанием объемов строительства по мероприятиям, указанным в технических условиях, а также дополнительно учтенных расходов по статьям ПИР, затрат относимых на ОКС, капитализации процентов, не позволяют Исполнителю провести пообъектный анализ фактических расходов и рассчитать плановые выпадающие доходы от технологического присоединения на экономически обоснованном уровне.

Исполнитель рекомендует филиалу «Алтайэнерго» произвести пообъектный анализ размера выпадающих доходов по исполненным в 2015-2017 гг. договорам технологического присоединения и заявить в следующем году экономически обоснованные расходы по статье. В целях обоснования фактических расходов по технологическому присоединению филиалу «Алтайэнерго» рекомендует представлять в Управление по тарифам следующие материалы:

- подробный расчет расходов на услуги по технологическому присоединению за три года (2015-2017), а также реестр выполненных договоров ТП за указанный период с данными о полученной выручке, о фактических расходах на строительство объектов в разбивке по мероприятиям (ВЛ, КЛ, КТП и т.д.), данные о постановке на учет основных средств;

- корректно заполненные формы в соответствии с Приложениями к Методическим указаниям № 215-э;

- пояснительную записку к расчету выпадающих доходов от технологического присоединения к электрическим сетям со ссылками на применяемые нормативы, расценки, нормы, правила и иные документы;

- копии заявок, договоров об осуществлении технологического присоединения с приложением Технических условий и Актов об осуществлении технологического присоединения;- копии форм первичных учетных данных (КС-14 или ОС-1, ОС-1а, ОС-3);

- выгрузки по счету 08 с субсчётом «хозспособ», при осуществлении ТП хозяйственным способом.

Исполнитель также рекомендует филиалу «Алтайэнерго» при отсутствии утвержденных стандартизированных ставок по мероприятиям «последней мили» для осуществления технологического присоединения льготных групп заявителей своевременно направлять в Управление по тарифам заявление об установлении стандартизированной ставки.

### Амортизация

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета.

Расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

Результаты переоценки основных средств и нематериальных активов, осуществленной в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о бухгалтерском учете, учитываются при расчете экономически обоснованного размера расходов на амортизацию при условии, что учитываемые в составе необходимой валовой выручки расходы на амортизацию являются источником финансирования мероприятий утвержденной в установленном порядке инвестиционной программы организации.

В случае если ранее учтенные в необходимой валовой выручке расходы на амортизацию, определенные источником финансирования мероприятий инвестиционной программы организации, были компенсированы выручкой от регулируемой деятельности, но не израсходованы в запланированном (учтенном регулирующим органом) размере, то неизрасходованные средства исключаются из необходимой валовой выручки регулируемой организации при расчете и установлении соответствующих тарифов для этой организации на следующий календарный год.

При расчете экономически обоснованного размера амортизации на плановый период регулирования срок полезного использования активов и отнесение этих активов к соответствующей амортизационной группе определяется регулирующими органами в соответствии с максимальными сроками полезного использования, установленными Классификацией основных средств, включаемых в амортизационные группы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.01.2002 г.   
№ 1 «О Классификации основных средств, включаемых в амортизационные группы».

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2018** | **2019** | **2019** | **ТБР / заявка, %** | **ТБР 2019 / ТБР 2018, %** |
| **Факт,  тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **Заявка, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** |
|
| Амортизация филиала «Алтайэнерго» | 761 742,19 | 969 981,62 | 969 981,60 | 745 200,58 | -23% | -23% |
| Амортизация ИА ПАО «МРСК Сибири» | 3 269,00 | 0,00 | 1 149,00 | 0,00 | -100% | 0% |

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

На 2019 год амортизационные отчисления филиала «Алтайэнерго» прогнозируются в размере 972 086,8 тыс. руб., в том числе 2 105,2 тыс. руб. – на иные виды деятельности (технологическое присоединение и прочая деятельность) и 969 981,6 тыс. руб. амортизационные отчисления, относимые на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии».

Планируемая величина амортизации исполнительного аппарата   
ПАО «МРСК Сибири», участвующая в формировании НВВ филиала «Алтайэнерго» на 2019 год составляет 1 149 тыс. руб.

В связи с тем, что данная амортизация не учтена при формировании источника финансирования инвестиционной программы на 2019 год, затраты учтены в составе прочих неподконтрольных расходов.

Сумма амортизационных отчислений филиалу «Алтайэнерго» в 2017 г. составила 764 028,7 тыс. руб., в том числе 2 286,6 тыс. руб. – на иные виды деятельности (технологическое присоединение и прочая деятельность) и 761 742,2 тыс. руб. амортизационные отчисления, относимые на вид деятельности «услуги по передаче электрической энергии.

В составе основных средств отражены земельные участки, здания, машины, оборудование, транспортные средства и другие соответствующие объекты, используемые в производстве продукции, при выполнении работ, оказании услуг, для управленческих нужд либо для предоставления за плату во временное пользование или во временное пользование и срока службы продолжительностью более 12 месяцев.

Объекты основных средств приняты к учету по фактическим затратам на приобретение, сооружение и изготовление за исключением НДС и иных возмещаемых налогов и без учета общехозяйственных расходов, когда они непосредственно связаны с приобретением основных средств.

Первоначальная стоимость основных средств, приобретенных в обмен на товары и ценности, отличные от денежных средств, определяется стоимостью переданных или подлежащих передаче активов.

Изменение первоначальной стоимости основных средств, в которой они приняты к бухгалтерскому учету, допускается в случаях достройки, дооборудования, реконструкции, частичной ликвидации и переоценки объектов основных средств. Оценка основных средств после признания производится по первоначальной (исторической) стоимости. Переоценка основных средств не проводится.

Начисление амортизации по объектам основных средств и нематериальным активам рассчитано линейным способом исходя из первоначальной или текущей (восстановительной) стоимости объекта основных средств и нормы амортизации, исчисленной исходя из срока полезного использования этого объекта (согласно Положениям по бухгалтерскому учету «Учет основных средств» ПБУ 6/01», «Учет нематериальных активов» ПБУ 14/2007, Методических указаний по бухгалтерскому учету основных средств, утвержденных приказом Минфина РФ от 21.11.2003 г. № 91н).

Затраты по статье «Амортизация» по Исполнительному аппарату   
ПАО «МРСК Сибири» за 2017 г. составили 3 269,0 тыс. руб., они определяются исходя из следующего:

1. По объектам, введенным в эксплуатацию и числящимся на балансе исполнительного аппарата исходя из срока полезного использования (Амортизация моделируется в программе SAP);
2. Сумма амортизации, уменьшается на сумму амортизации по объектам, введенным в эксплуатацию в исполнительном аппарате, но используемых в интересах всех филиалов и Исполнительного аппарата амортизация, по которым передается на баланс филиалов по авизо;
3. Добавляется сумма амортизации, передаваемой на баланс исполнительного аппарата:
   1. от филиала «Красноярскэнерго» по зданию по адресу Бограда, 144а в части помещений, занимаемых сотрудниками ИА;
   2. от филиала «Алтайэнерго» по основным средствам, введенным в эксплуатацию в филиале «Алтайэнерго», но используемых в интересах всех филиалов и ИА (договор от 14.06.2016 №02.4000.175.16).
4. Учету подлежат также суммы амортизации по планируемому вводу объектов основных средств исходя из данных ИПР по ИА на 2018 - 2019гг.

В обоснование заявленных расходов по статье «Амортизация» филиалом «Алтайэнерго» представлены следующие документы:

* Пояснительная записка по статье «Амортизация»;
* Данные для расчета экономически обоснованного размера амортизации за 2017 год филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Алтайэнерго»;
* Данные для расчета ожидаемого размера амортизации на 2018 год филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Алтайэнерго»;
* Данные для расчета экономически обоснованного размера амортизации на плановый 2019 год филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Алтайэнерго»;
* Информация об основных средствах в разрезе инвентарных номеров;
* Распоряжение ПАО «МРСК Сибири» №37 от 23.01.2018 о продлении сроков консервации до 30.06.2018 ВЛ 110 кВ в габаритах 220 кВ от Бийской ТЭЦ-1 - ПС 110 кВ «Бирюзовая Катунь» объектов основных средств, входящих в ПТТК - ПС 110 кВ «Бирюзовая Катунь»;
* форма № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (Средств) и других нефинансовых активов» за 2017 год;
* Обосновывающие документы по статье «Амортизация» исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», не участвующая в формировании источника финансирования ИПР на 2019 год.

Письмом от 03.07.2018 № 1.1/12.8735-исх в ответ на запрос Управления по тарифам (№ 30-01/ИП/2872) филиалом были представлены разъяснения по формированию амортизационных отчислений согласно Положениям по ПБУ 6/01, а также с использованием модуля «ЕИАС Мониторинг» направлен расчет амортизации на 2017-2019 годы с указанием субномеров.

Письмом от 20.11.2018 № 1.1/12/14972-исх в ответ на запрос Управления по тарифам (№ 30-11/ИП/5725) представлены:

- «Расчет по статье «Амортизация основных средств» с добавлением фактических столбцов «фактические расходы за 2017 год» и «плановые расходы на 2019 год»;

- «Раскладка по статье «Амортизация» в разрезе видов деятельности».

Согласно представленному расчету в рамках тарифной заявки факт по статье «Амортизация» по филиалу в сумме по основным средства и HMA по виду деятельности «передача» составил 761 742 тыс. руб., в том числе по статье «Амортизация основных средств» без учета HMA - 746 817 тыс. руб., т.о. фактические затраты по статье «Амортизация основных средств» согласно раздельному учету по виду деятельности «передача» составили 750 086 тыс. руб. (746 817 тыс. руб. + 3 269 тыс. руб.).

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Управлением по тарифам согласно выписке из протокола от 27.12.18 № 77-э/1 по статье «Амортизация» из НВВ филиала ПАО «МРСК Сибири»- «Алтайэнерго» исключены расходы в размере 225 930,02 тыс. руб., в связи с формированием затрат по данной статье в соответствии с п.п. 7, 27 Основ ценообразования № 1178.

Для проведения пообъектного анализа основных средств, на которые начисляется Амортизация Управлением по тарифам сделан запрос от 26.06.2018 № 30-11/ИП/2872 о предоставлении шаблонов PASSPORT.EE.NET и PASSPORT.EE.STATIONS с указанием номеров по каждому объекту основных средств, введенных в 2017 году.

Согласно экспертному заключению № 0053/11/2018 Управлением по тарифам в расчет амортизационных отчислений на 2019 год не включены находящиеся на консервации основные средства, входящие в ПТТК - ПС 110 кВ «Бирюзовая Катунь», т.к. в соответствии с п.23 Положения ПБУ 6/01 начисление амортизационных отчислений не приостанавливается, кроме случаев перевода объектов на консервацию на срок более трех месяцев.

При расчете амортизационных отчислений на 2019 год Управлением по тарифам исключены объекты, не относящиеся к регулируемым видам деятельности, по основным средствам, которые используются при осуществлении всех видов деятельности, сумма амортизационных отчислений рассчитана из доли 96,35% в части расходов на услуги по передаче электрической энергии, по основным средствам, используемым только для осуществления передачи электрической энергии, размер амортизационных отчислений принят на уровне факта 2017 года.

Сумма амортизационных отчислений на 2019 год, согласно произведенного расчета, принимается в размере 745 200,581 тыс. руб., с учетом максимального срока полезного использования.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Амортизируемые основные средства – основные средства, которые находятся на праве собственности, используются для извлечения дохода, и стоимость которых погашается путем начисления амортизации.

В филиале «Алтайэнерго» учет основных средств и нематериальных активов (НМА) осуществляется согласно Учетной политике ПАО «МРСК Сибири», утвержденной Приказом от 29.12.2016г. № 1274 с внесенными изменениями.

Сумма амортизационных отчислений по общепроизводственным объектам (23 и 25 счета) отнесена на «услуги по передаче электрической энергии» в соответствии с фактическим коэффициентом распределения за 2017 год (99,76%).

По результатам анализа документов, предоставленных филиалом   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в Управление по тарифам для обоснования заявляемых расходов по статье «Амортизация», Исполнитель отмечает следующее.

* Отчет по использованию амортизации в регулирующий орган не представлен;
* В составе тарифной заявки не представлен расчет амортизационных отчислений по объектам ОС, введенным в эксплуатацию в 2018 году;
* форма № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (Средств) и других нефинансовых активов» за предыдущий период регулирования;
* По объектам Исполнительного аппарата не представлены: Форма № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (Средств) и других нефинансовых активов» за 2017год, отчет по использованию амортизации, пояснительная записка с указанием пунктов ЛНА, на основании которых происходит перераспределение затрат между филиалами.

Управление по тарифам на 2019 год принимает расходы по статье «Амортизация» на 23% ниже утвержденных расходов по статье в 2018 году исключив следующие амортизационные отчисления:

- Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в размере   
1 976,42 тыс. руб.;

- нематериальные активы филиала «Алтайэнерго» и Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири» в размере 11 685,0 тыс. руб.;

- по объектам, планируемым к вводу в 2018 году - 95 766,26 тыс. руб.;

- по объектам ОС, напрямую не относящимся к виду деятельности - передача электрической энергии - 1 688,2 тыс. руб.;

- на объекты основных средств, входящих в ПТТК - ПС 110 кВ «Бирюзовая Катунь» - 100 076,90 тыс. руб.;

- на другие виды деятельности в размере (3,65% = 100% - 96,35%) -   
5 931,501 тыс. руб.

Исполнитель, также отмечает, что в процессе расчета часть объектов основных средств не принята к учету Управлением по тарифам (отсутствуют строки в представленном расчете), что привело к занижению расходов по статье на сумму 15 009,13 тыс. руб.

При этом, Исполнитель считает, что Управлением по тарифам правомерно исключены из расчета по статье «Амортизация» на 2019 год отчисления на объекты основных средств, входящих в ПТТК - ПС 110 кВ «Бирюзовая Катунь» в соответствии с п.23 Положения ПБУ 6/01 в целях проверки обоснованности принятых Управлением по тарифам и заявленных филиалом «Алтайэнерго» расходов по статье «Амортизация» на 2019 год Исполнителем выполнен альтернативный расчет на основании требований нормативных документов, представленных филиалом обосновывающих документов.

В соответствии с положением п. 27 Основ ценообразования № 1178 «расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета регулируемых цен (тарифов) определяются в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими отношения в сфере бухгалтерского учета».

В соответствии с п. 27 Основ ценообразования № 1178 расходы на амортизацию основных средств и нематериальных активов для расчета тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяются на уровне, равном сумме отношений стоимости амортизируемых активов регулируемой организации к сроку полезного использования таких активов, принадлежащих ей на праве собственности или на ином законном основании, применяемых в сфере оказания услуг по передаче электрической энергии (объектов электросетевого хозяйства и объектов производственного назначения, в том числе машин и механизмов).

При расчете на плановый период регулирования экономически обоснованного размера амортизации основных средств, связанных с осуществлением технологического присоединения к электрическим сетям, в составе необходимой валовой выручки учитывается амортизация только по основным средствам, фактически введенным в эксплуатацию за последний отчетный период, за который имеются отчетные данные.

Амортизация, как и налог на прибыль, не учитываются при формировании стоимости объектов технологического присоединения, следовательно технологическое присоединение должно участвовать при определении доли затрат на регулируемый вид деятельности.

В соответствии с п. 2.6.1.16 Учетной политики Общества в конце отчетного периода общехозяйственные (управленческие) расходы в полной сумме списываются в дебет счета 90\* «Управленческие расходы» и распределяются по видам деятельности пропорционально заработной плате по видам деятельности.

На основании данных раздельного учета (форма 1.6) процент распределения расходов по виду деятельности передача электрической энергии и технологическое присоединение, определенный пропорционально заработной плате по видам деятельности составляет 96,82%.

Величина подлежащая учету определена Исполнителем как сумма амортизационных отчислений, принятых Управлением по тарифам с учетом доли расходов согласно Учетной политики (96,82%), и амортизационных отчислений, определенных по объектам основных средств нематериальных активов, объектов основных средств Исполнительного аппарата ПАО «МРСК Сибири», утерянных при расчете объектов основных средств введенных в эксплуатацию.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **2017** | **2019** | **2019** | **2019 - Исполнитель** | |
| **Факт,**  **тыс. руб.** | **Заявка, тыс. руб.** | **ТБР, тыс. руб.** | **тыс. руб.** | **в т.ч. Амортизация ИА** |
| Амортизация | 765 011,19 | 971 130,6 | 745 200,58 | 776 594,53 | 1 913,57 |

Исполнитель также считает необходимым рекомендовать филиалу ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» в материалах тарифной заявки представлять:

* Инвентарные карточки учета объектов ОС по принятым на баланс организации ОС за предшествующий годи истекший период текущего года;
* Отчет об использовании амортизации за предшествующий год и истекший период текущего года;
* По объектам Исполнительного аппарата предоставлять:
* Форму № 11 «Сведения о наличии и движении основных фондов (Средств) и других нефинансовых активов» за предыдущий год регулирования;
* Отчет по использованию амортизации;
* Пояснительную записку с указанием пунктов ЛНА, на основании которых происходит перераспределение затрат между филиалами.

### Прибыль на капитальные вложения

Пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли организации, тарифы на услуги по передаче электрической энергии для которой устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, не могут превышать 12 процентов необходимой валовой выручки и определяются в соответствии с утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой методическими указаниями по расчету тарифов на услуги по передаче электрической энергии, устанавливаемых с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки. п. 9. Приложения № 7 к Основам ценообразования № 1178 при определении величины нормативной прибыли регулируемой организации расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования рассчитываются с учетом расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере, предусмотренном утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия, с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

Согласно п.4.2 Протокола рабочего совещания у Губернатора Алтайского края Карлина А.Б. от 19.03.2018 № Прот-4 по вопросу взаимодействия Правительства Алтайского края и ПАО «МРСК Сибири», состоявшегося 20.02.2018 года, с целью опережающего социально-экономического развития Алтайского края запланированы мероприятия по строительству новых энергообъектов, в частности филиалу «ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» согласован дополнительный источник финансирования – прибыль на капитальные вложения – по инвестиционному проекту, предусматривающему строительство подстанции для обеспечения электроснабжения потребителей г. Новоалтайска.

В связи с чем, в проект инвестиционной программы на 2019 год, прилагаемый к заявлению об установлении тарифов, включен инвестиционный проект строительства ПС 110/10 кВ «Магистральная» 2\*25 МВА для электроснабжения потребителей г. Новоалтайска за счет прибыли на капитальные вложения в размере 409,054 млн руб.

Кроме того, в проект инвестиционной программы на 2019 год включено финансирование следующих инвестиционных проектов:

* 69,104 млн. руб. - 116е\_АЭ Реконструкция ВЛ-10 кВ с заменой голого провода на СИП-3 (ВЛ-10 кВ Л-45-6, Л-34-1, Л-9-2, Л-61-3, Л-66-1, Л-68-1, Л-60-6, Л-2-19, Л-5-8, Л-15-3, Л-6-21, Л-9-24);
* 21,842 млн. руб. - 116ж\_АЭ Реконструкция ВЛ-10 кВ с заменой голого провода на СИП-3 (33-3, 47-2, 68-4, 47-2, 41-6, 23-12, 44-1, 28-3, 19-2, 5-7, 33-15, 22-15, 31-15, 28-8, 71-2, 71-22, 74-6, 74-7, 74-4, 75-1, 32-3, 51-11, 25-13, 27-10, 9-20, 26-5, 6-21, 81-17, 11-9, 20-10, 60-6).

В связи с чем, прибыль на капитальные вложения филиала «Алтайэнерго» составила 500 000 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Согласно выписке из протокола от 27.12.18 № 77-э/1 Управлением по тарифам по статье «Прибыль на капитальные вложения» из НВВ филиала   
ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» исключены расходы в размере 278 218,96 тыс. руб., в соответствии с утвержденными объемами финансирования инвестиционной программы.

В экспертном заключении № 0053/11/2018 указано, что приказом Минэнерго России от 28.12.2015 № 1043 утверждена инвестиционная программа ПАО «МРСК Сибири» на 2016-2020 годы в границах Алтайского края с учетом изменений от 28.12.2017 № 30@, в которой утверждены тарифные источники на 2019 год в размере 969 981,62 тыс. руб.

При расчете источников финансирования мероприятий инвестиционной программы на 2019 год Управлением по тарифам учтены расходы по статье «Прибыль на капитальные вложения» в размере 224 781,04 тыс. руб.

В тарифах на 2018 год учтены расходы по статье «Прибыль на капитальные вложения» в нулевом размере.

В соответствии с пунктом 38 Основ ценообразования № 1178 расходы на финансирование капитальных вложений из прибыли организации, тарифы на услуги по передаче электрической энергии для которой устанавливаются с применением метода долгосрочной индексации необходимой валовой выручки, не могут превышать 12 процентов необходимой валовой выручки.

Управлением по тарифам произведен расчет процента капитальных вложений от необходимо валовой выручки на услуги по передаче электрической энергии (мощности) без учета расходов на оплату услуг   
ПАО «ФСК ЕЭС».

224 781,04 тыс. руб./4 095 311,41тыс. руб. = 5,49%.

На основании изложенного в соответствии с п. 38 Основ ценообразования № 1178 и п. 11 Методических указаний расходы по статье «Прибыль на капитальные вложения» на 2019 год принимается в размере 224 781,04 тыс. руб.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

Филиалом «Алтайэнерго» в составе НВВ на 2019 год прибыль на капитальные вложения заявлена с целью финансирования проекта строительства ПС 110/10 кВ «Магистральная» 2\*25 МВА для электроснабжения потребителей   
г. Новоалтайска и необходимостью реконструкции ВЛ-10 кВ в размере 500 000,0 тыс. руб.

По результатам анализа Экспертного заключения на 2019 год Исполнитель отмечает следующее:

- приказом от 28.12.2017 № 30@ Минэнерго России были утверждены изменения, вносимые в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири», утвержденную [приказом Минэнерго России от 28 декабря 2015 г. № 1043](http://docs.cntd.ru/document/420342012). Согласно данным изменениям источником реализации проектов в 2019 году является Амортизация в размере 969 981,62 тыс. руб., и в данном перечне реализации проектов отсутствует проект строительства ПС 110/10 кВ «Магистральная» 2\*25 МВА;

- приказом от 20.12.2018 № 25@ Минэнерго России были утверждены изменения, вносимые в инвестиционную программу ПАО «МРСК Сибири» утвержденную [приказом Минэнерго России от 28.12.2017 № 30@](http://docs.cntd.ru/document/420342012) согласно которым источник финансирования ИПР за счет собственных средств филиала определен в размере 970 000,0 тыс. руб.

В соответствии с п.9. Приложения № 7 к Основам ценообразования № 1178 при определении величины нормативной прибыли регулируемой организации расходы на капитальные вложения (инвестиции) на период регулирования рассчитываются с учетом расходов на реализацию мероприятий инвестиционной программы в размере, предусмотренном утвержденной в соответствии с законодательством Российской Федерации об электроэнергетике инвестиционной программой такой организации на соответствующий год ее действия, с учетом источников финансирования, определенных инвестиционной программой.

Источником финансирования Инвестиционной программы за счет собственных средств являются: амортизация, учтенные прогнозные выпадающие доходы от льготного ТП по мероприятиям «Последней мили», и прибыль на капитальные вложения. Таким образом, в составе установленного приказом Минэнерго от 20.12.2018 № 25@ уровня финансирования в размере - 970 000,0 тыс. руб. учитываются расходы, определенные Управлением по тарифам по льготному ТП по мероприятиям «Последней мили» - 0,0 руб., амортизация в размере 776 594,53 тыс. руб., (уточненная Исполнителем в разделе 6.13), и прибыль на капитальные вложения - 193 405,5 тыс. руб.

**На основании постатейного анализа неподконтрольных расходов Исполнитель делает следующий вывод:**

1. **Представленные со стороны филиала ПАО «МРСК Сибири» -«Алтайэнерго» расчетные документы, реестры договоров, справки, расчеты, таблицы подписаны руководителями соответствующих структурных подразделений и/или заместителем генерального директора по экономике и финансам филиала.**
2. **Исполнителем выявлены факты недостаточного документального подтверждения заявленных на 2019 год расходов со стороны филиала   
   ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго».**
3. **По ряду статей неподконтрольных расходов в материалах тарифной заявки отсутствуют копии договоров, реестры актов и копии актов выполненных работ (оказанных услуг), подтверждающих фактические расходы за 2017 год.**
4. **В Экспертном заключении Управления по тарифам по расходам на электрическую энергию для собственных нужд, расходам на коммунальные услуги не обосновывается позиция Управления по тарифам по определению экономически обоснованного уровня плановых расходов на 2019 год.**

**Сводные результаты анализа неподконтрольных расходов представлены в таблице.**

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование статьи** | **Ед. изм.** | **Заявлено филиалом на 2019 год** | **Утверждено Управлением на 2019 год** | **Расчет Исполнителя на 2019 год** | **Отклонение расчет Исполнителя / ТБР на 2019, тыс. руб.** | **в т.ч. Риск изъятия, тыс. руб.** | **Отклонение Исполнителя / ТБР на 2019, %** |
| Оплата услуг ПАО "ФСК ЕЭС" | тыс.руб | 1 308 827,1 | 1 282 634,3 | 1 316 828,6 | 34 194,3 |  | 2,7% |
| Теплоэнергия | тыс.руб | 9 153,0 | 8 334,8 | 8 334,8 | - |  | 0,0% |
| Аренда, всего | тыс.руб | 23 964,9 | 10 863,7 | 21 620,7 | 10 757,0 |  | 99,0% |
| Налоги (без учета налога на прибыль), всего, в том числе: | тыс.руб | 220 167,8 | 130 867,7 | 172 753,7 | 41 886,0 |  | 32,0% |
| *плата за землю* | тыс.руб | 49,5 | 45,6 | 47,2 | 1,6 |  | 3,5% |
| *Налог на имущество* | тыс.руб | 215 263,2 | 126 520,5 | 168 387,9 | 41 867,4 |  | 33,1% |
| *Прочие налоги и сборы* | тыс.руб | 4 855,1 | 4 301,6 | 4 318,6 | 17,0 |  | 0,4% |
| Отчисления на социальные нужды (ЕСН) | тыс.руб | 474 489,1 | 438 747,8 | 517 455,2 | 78 707,4 |  | 17,9% |
| Прочие неподконтрольные расходы | тыс.руб | 198 192,8 | 128 527,5 | 129 775,9 | 1 248,4 |  | 1,0% |
| *Электроэнергия на хоз. нужды* | тыс.руб | 128 082,9 | 127 586,9 | 127 586,9 | - | необходимо перенести в подконтрольные | |
| *водоснабжение* | тыс.руб | 754,2 | 541,0 | 718,9 | 177,9 |  | 32,9% |
| *водоотведение* | тыс.руб | 475,9 | 399,5 | 399,5 | - |  | 0,0% |
| *утилизация ТБО* | тыс.руб | 602,9 | - | 1 070,6 | 1 070,6 |  | 100,0% |
| *Амортизация ОС ИА, не участвующая в формировании источника ИПР* | тыс.руб | 1 149,0 | - | 1 913,6 | 1 913,6 |  | 100,0% |
| *Резерв по сомнительным долгам* | тыс.руб | 67 127,7 | - | - | - |  | 0,0% |
| Налог на прибыль | тыс.руб | 133 877,5 | 129 459,5 | 119 091,4 | - 10 368,1 | - 10 368,1 | -8,0% |
| Выпадающие доходы по п.87 Основ ценообразования | тыс.руб | 132 948,5 | 109 693,4 | 109 693,4 | - |  | 0,0% |
| Амортизация ОС | тыс.руб | 969 981,6 | 745 200,6 | 776 594,5 | 31 393,9 |  | 4,2% |
| Прибыль на капитальные вложения | тыс.руб | 500 000,0 | 224 781,0 | 193,405,5 | - 31 375,6 | - 31 375,6 | -14,0% |
| **ИТОГО неподконтрольных расходов** | **тыс.руб** | **3 971 602,4** | **3 209 110,3** | **3 365 553,7** | **156 443,4** | **- 41 743,7** | **4,9%** |

### Экспертиза обоснованности расходов на компенсацию потерь, учтенных регулирующими органами в необходимой валовой выручке на 2019 год

Согласно пункту 81 Основ ценообразования № 1178 в ценах (тарифах) на услуги по передаче электрической энергии в порядке, определенном методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, учитываются расходы на оплату величины потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям территориальных сетевых организаций, определяемой в соответствии с пунктом 40 (1) Основ ценообразования № 1178.

Стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включаемых в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, определяется:

для субъектов Российской Федерации, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам Российской Федерации с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, цен на электрическую энергию (мощность), установленных для квалифицированных генерирующих объектов, функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии или торфа, и информации об основных макроэкономических показателях прогноза социально-экономического развития Российской Федерации, одобренного Правительством Российской Федерации на расчетный период регулирования;

с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

**ПОЗИЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СЕТЕВОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

В составе материалов к тарифной заявке филиала «Алтайэнерго» на 2019 год представлены расчеты стоимости потерь электрической энергии. Объемы потерь в составе тарифной заявки определены в соответствии с положениями п. 40 (1) Основ ценообразования № 1178 в процентах от величины суммарного отпуска электрической энергии в сеть территориальной сетевой организации. Процент потерь на 2019 год составляет 573,506 млн кВт.ч. или 7,55% от величины поступления электрической энергии в сеть. Относительный уровень потерь полностью соответствуют долгосрочным параметрам регулирования, утвержденным для филиала «Алтайэнерго» на 2018-2022 гг. Объемы потерь определены на основании данных филиала, поданных для учета в сводном прогнозном балансе.

Расчет стоимости покупки потерь, представленный филиалом «Алтайэнерго» в тарифной заявке на 2019 год, приведен ниже.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Ед. изм.** | **2019г.** | | |
| **1 полугодие** | **2 полугодие** | **год** |
| Цена электроэнергии на оптовом рынке | руб./тыс. кВт.ч. | 2 008,67 | 2 008,67 | 2 008,67 |
| Сбытовая надбавка | руб./тыс. кВт.ч. | 289,04 | 289,04 | 289,04 |
| Иные платежи | руб./тыс. кВт.ч. | 3,11 | 3,11 | 3,11 |
| Нерегулируемая цена на покупку потерь цена | руб./тыс. кВт.ч. | 2 300,82 | 2 300,82 | 2 300,82 |
| Потери | тыс. кВт.ч. | 288 199,3 | 285 306,2 | 573 505,6 |
| Стоимость потерь | тыс. руб. | 663 094,3 | 656 437,8 | 1 319 532,0 |

В качестве исходной для прогнозной стоимости покупки потерь определена фактическая средневзвешенная цена приобретения потерь Филиалом «Алтайэнерго» за январь-февраль 2018 года, утвержденные тарифы на 2018 год и индекс потребительских цен Минэкономразвития в размере 6,9%.

В соответствии с решением Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 25.12.2017 №752 средневзвешенная сбытовая надбавка ГП АО «Алтайэнергосбыт» составляет 270,38 руб./МВт\*ч, по инфраструктурным платежам в соответствии с Приказом   
ФАС России от 12.12.2017 №1671/17, Приказом ФАС России от 14.12.2017 №1681/17 среднегодовая цена составляет 2,91 руб./МВт\*ч.

При определении фактической средневзвешенной цены покупки потерь за январь-февраль 2018 года расчетный коэффициент оплаты мощности составил 0,0016225. Порядок определения коэффициента оплаты мощности предусмотрен п. 88 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 04.05.2012 года   
№ 442.

Заявленная в составе тарифных материалов филиала «Алтайэнерго» стоимость покупки потерь электрической энергии на 2019 год составила 1 319 532,0 тыс. руб.

В соответствии с п. 81 Основ ценообразования №1178 стоимость потерь электрической энергии при ее передаче по электрическим сетям, включается в тарифы на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, и определяется для субъектов РФ, расположенных на территориях ценовых зон оптового рынка, - на основании прогнозных рыночных цен на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемых по субъектам РФ с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию, с учетом сбытовой надбавки и величины платы за услуги, оказание которых неразрывно связано с процессом снабжения потребителей электрической энергией и цены (тарифы) на которые подлежат государственному регулированию.

Исполнитель отмечает, что предложение Филиала «Алтайэнерго» по размеру расходов на приобретение потерь электрической энергии на 2019 год не в полной мере соответствует требованиям Основ ценообразования № 1178, использованы имеющиеся фактические значение нерегулируемых цен за периоды, предшествующие дате подачи тарифной заявки. С другой стороны, у филиала «Алтайэнерго» отсутствовала практическая возможность прямо следовать требованиям п. 81 Основ ценообразования № 1178, т.к. наиболее ранняя дата размещения НП «Совет рынка» прогноза нерегулируемых цен на 2019 год датирована 01.11.2018 года (<https://www.np-sr.ru/ru/activity/prognozy-cen/prognozy-optovyh-cen-na-god/index.htm>).

Исполнитель рекомендует Заказчику приводить соответствующие пояснения в составе пояснительной записки к подаваемым тарифным материалам.

**ПОЗИЦИЯ ОРГАНА РЕГУЛИРОВАНИЯ**

Экспертом Управления по тарифам (стр. 250 экспертного заключения) произведен расчет стоимости компенсации потерь в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2019 год с применением следующих параметров:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед.изм.** | **1 полугодие 2019** | **2 полугодие 2019** | **Примечание** |
| НП «АТС» | руб./тыс. кВт.ч. | 1,121 | 1,148 | В соответствии с проектом ФАС России на 2019 год |
| предельный уровень тарифов по ОДУ, оказываемому АО «СО ЕЭС» | руб./тыс. кВт.ч. | 1,363 | 1,412 | В соответствии с проектом ФАС России на 2019 год |
| Сбытовая надбавка ГП | руб./тыс. кВт.ч. | 224,98 | 224,98 | решение Управления по тарифам от 20.12.2018 г. № 608 |
| Цена э/э | руб./тыс. кВт.ч. | 977 | 1018 | Актуализированные прогнозы (свободных) нерегулируемых цен на э/э на 2019 год |
| Цена на мощность | руб./МВт | 589 344 | 665 449 |
| Итого цена покупки потерь | руб./тыс. кВт.ч. | 2 114,81 | 2 262,62 |  |
| Итого стоимость потерь | тыс. руб. | 626 104 | 663 465 |  |
| **Итого стоимость потерь на 2019 год** | тыс. руб. |  | **1 289 569** |  |

Расчет по форме произведен в соответствии с требованиями п. 81 Основ ценообразования № 1178, в частности использованы прогнозные рыночные цены на электрическую энергию (мощность), продаваемую на оптовом рынке, определяемые по субъектам РФ с учетом официально опубликованных советом рынка данных о прогнозных свободных (нерегулируемых) ценах на электрическую энергию.

Исполнитель отмечает, что в разделе [Главная](https://www.np-sr.ru/ru) > [Деятельность Ассоциации](https://www.np-sr.ru/ru/activity/index.htm) > [Прогнозы цен](https://www.np-sr.ru/ru/activity/prognozy-cen/index.htm) > [Прогнозы оптовых цен на год](https://www.np-sr.ru/ru/activity/prognozy-cen/prognozy-optovyh-cen-na-god/index.htm) НП «Совет рынка» по адресу года [https://www.np-sr.ru/ru/activity/prognozy-cen/prognozy-optovyh-cen-na-god/index.html](https://www.np-sr.ru/ru/activity/prognozy-cen/prognozy-optovyh-cen-na-god/index.html%20размещен%20прогноз%20от%2028.11.2018) размещен прогноз от 28.11.2018 года, в котором указаны прогнозные цены на электрическую энергию и мощность, использованные экспертом при расчете стоимости компенсации потерь в электрических сетях филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2019 год. Данный прогноз НП «Совет рынка» является наиболее близким к дате регулирования прогнозом. По мнению Исполнителя, использование экспертом Управления по тарифам данного прогноза в полной мере отвечает требованиям п. 81 Основ ценообразования № 1178.

Размер не включенных расходов на оплату потерь в сравнении с Предложением филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» на 2019 год составляет 29 963,04 тыс. руб.

Для расчета стоимости потерь электрической энергии, исходя из данных экспертного заключения, использовались следующие балансовые показатели (млн. кВт.ч.):

| **Показатель** | **млн. кВт.ч.** |
| --- | --- |
| Потери на 2019 год | 555,198 |
| 1 полугодие 2019 года | 279,25 |
| 2 полугодие 2019 года | 275,949 |
| Мощность, МВт |  |
| Итого на 2019 год | 85,420 |
| 1 полугодие 2019 года | 80,791 |
| 2 полугодие 2019 года | 90,049 |

Исполнитель отмечает, что в расчете Управления по тарифам не учтена плата за комплексную услугу АО «ЦФР». Размер платы на 2019 год утвержден Протоколом № 7/2017 от 17.04.2017г. заседания Наблюдательного совета Ассоциации «НП Совет рынка» и составляет 0,333 руб./тыс. кВт.ч. Комплексная услуга АО «ЦФР» по расчету требований и обязательств участников оптового рынка входит в состав слагаемых при определении предельного уровня нерегулируемых цен в соответствии с положениями п. 101 Основных положений функционирования розничных рынков электрической энергии № 442.

Также Исполнитель отмечает, что в расчете эксперта имеется либо неточность, либо неверно представлены данные, т.к. перемножение плановых объемов потерь из сводного прогнозного баланса (в экспертном заключении на стр. 40 указаны принимаемые объемные показатели, соответствующие в части объемов потерь утвержденному ФАС России сводному прогнозному балансу) и итоговых цен покупки потерь электрической энергии, указанных в расчете экспертом, дает итоговую годовую стоимость потерь 1 214 930,68 тыс. руб., что значительно меньше итоговой стоимости, принятой экспертом в расчет.

**ПОЗИЦИЯ ИСПОЛНИТЕЛЯ**

С учетом указанных исходных параметров выполнена проверка расчета стоимости потерь электрической энергии, принятых в тарифных решениях на 2019 год:

| **№ п/п** | **Показатель** | **ед. изм.** | **1 полугодие 2019** | **2 полугодие 2019** | **2019 год** | **порядок расчета для полугодия** |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | объем потерь | млн. кВт.ч. | 279,25 | 275,95 | 555,2 |  |
| 2 | коэф-т оплаты мощности | ед. | 0,0016225 | 0,0016225 | 0,0016225 | данные филиала «Алтайэнерго» |
| 3 | оплачиваемая мощность в 1 ценовой категории ПУНЦ | МВт | 75,5139 | 74,6215 | 75,0677 | =(1)/6\*1000\*(2) |
| 4 | услуги АО «АТС» | руб./тыс. кВт.ч. | 1,121 | 1,148 |  |  |
| 5 | услуги АО «СО ЕЭС» | руб./тыс. кВт.ч. | 1,363 | 1,412 |  |  |
| 6 | услуги АО «ЦФР» | руб./тыс. кВт.ч. | 0,333 | 0,333 |  |  |
| 7 | сбытовая надбавка ГП | руб./тыс. кВт.ч. | 224,98 | 224,98 |  |  |
| 8 | цена э/э | руб./тыс. кВт.ч. | 977,00 | 1 018,00 |  |  |
| 9 | цена на мощность | руб./МВт | 589 344 | 665 449 |  |  |
| 10 | итоговый предельный уровень нерег. цены (одноставочный) | руб./тыс. кВт.ч. | 2 161,01 | 2 325,56 | 2 242,80 | =(13)/(1) |
| 11 | стоимость энергии | тыс. руб. | 336 439,56 | 343 798,65 | 680 238,22 | =(1)\*сумм((4)-(8)) |
| 12 | стоимость мощности | тыс. руб. | 267 021,82 | 297 940,73 | 564 962,55 | =(3)\*(9)\*6/1000 |
| 13 | итого стоимость потерь по расчету | тыс. руб. | 603 461,38 | 641 747,89 | 1 245 209,27 | =(11)+(12) |
| 14 | стоимость потерь по расчету эксперта Управления | тыс. руб. | 626 104,31 | 663 464,65 | 1 289 568,96 |  |
| 15 | отклонение | тыс. руб. | -22 642,93 | -21 716.76 | -44 359,69 | =(13)-(14) |

Для проверки использовались данные по объемам потерь, утвержденным в сводном прогнозном балансе для филиала «Алтайэнерго» на 2019 год, цены на энергию и мощность, принятые в расчете экспертом Управления по тарифам, а также коэффициент оплаты мощности, предложенный филиалом «Алтайэнерго» в составе тарифных материалов на 2019 год.

Исполнителем выполнен альтернативный расчет расходов на потери в соответствии с официальной позицией ФАС России.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **наименование показателей** | **ед. изм.** | **Филиал «Алтайэнерго»** | |
| **1 полуг.** | **2 полуг.** |
| **1** | **2** | **5** | **6** |
| Плата АО "АТС" | руб./МВтч | 1,121 | 1,173 |
| Плата АО "СО ЕЭС" | руб./МВтч | 1,363 | 1,426 |
| Плата услуг АО "ЦФР" | руб./МВтч | 0,333 | 0,333 |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую мощность на оптовом рынке | руб./МВт в мес. | 589 344,00 | 665 449,00 |
| Прогнозная нерегулируемая цена на электрическую энергию на оптовом рынке | руб./МВтч | 977,00 | 1 018,00 |
| Объём потерь | тыс.МВтч | 279,25 | 275,949 |
| Мощность потерь | МВт | 80,79 | 90,05 |
| Сбытовая надбавка | руб./МВтч | 224,98 | 224,98 |
| Прогнозная цена покупки потерь | руб./МВтч | 2 227,83 | 2 548,83 |
| **Расходы на покупку потерь по полугодиям** | **тыс. руб.** | **622 121,71** | **703 346,07** |
| **Расходы на покупку потерь на 2019 год** |  | **1 325 467,78** | |

При этом в расчетах Исполнитель использует утвержденные размеры платы на услуги инфраструктурных организаций (АО «АТС» и АО «СО ЕЭС») на 2018 год с учетом их индексации со 2-го полугодия 2019 года на ИПЦ в размере 4,6%, определенный Министерством экономического развития РФ в Прогнозе социально-экономического развития РФ на период до 2036 года.

Размер платы за услуги АО «АТС» на 2018 год утвержден ФАС России от 12.12.2017 №1671/17.

Размер платы за услуги АО «СО ЕЭС» на 2018 год утвержден Приказ   
ФАС России от 14.12.2017 №1681/17.

Использование указанных выше параметров дает плановую стоимость потерь на 2019 год в размере 1 325 467,78 тыс. руб., что больше стоимости потерь по расчету эксперта на 35 898,82 тыс. руб. и больше стоимости потерь по предложению филиала в составе тарифной заявке на 5 935,78 тыс. руб.

Фактические объемы и стоимость потерь электрической энергии в сетях филиала ПАО «МРСК Сибири» - «Алтайэнерго» за 2019 год составили 497,582 млн. кВт.ч. и 1 105 121,38 тыс. руб., соответственно.

Анализ изменений фактических данных по стоимости потерь в сравнении с учтенными Управлением по тарифам при рассмотрении тарифной заявки филиала «Алтайэнерго» представлен ниже.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатель** | **Ед. изм.** | **учтено на 2019 год** | **факт за 2019 год** | **отклонение** | |
| **абс.** | **относ.** |
| объем | млн. кВт.ч. | 555,2 | 497,582 | -57,618 | -10,4% |
| цена | руб./тыс. кВт.ч. | 2 322,71 | 2 220,98 | -101,727 | -4,4% |
| стоимость | тыс. руб. | 1 289 568,96 | 1 105 121,4 | -184 447,6 | -14,3% |
| фактор объема |  |  |  | -127 968,6 |  |
| фактор цены |  |  |  | -56 479,0 |  |

Фактические расходы на покупку потерь филиала «Алтайэнерго» за 2019 год меньше учтенных при расчете НВВ на 184,4 млн. руб. или 10,4%.

Уменьшение фактической стоимости потерь в сравнении с учтенной при утверждении НВВ филиала «Алтайэнерго» на 2019 год произошло как вследствие уменьшения объемов потерь, так и цены их покупки у гарантирующего поставщика. Уменьшение стоимости потерь по объемному фактору составило 127 968,6 тыс. руб. (доля фактора – 69,4%), по фактору цены – 56 479,0 млн. руб. (доля фактора – 30,6%).